



ОБЗОР СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 августа — 31 октября 2021 года

РЕЗЮМЕ

Данный обзор сосредоточен на ключевых изменениях в ситуации с правами человека в Украине, в частности, на территории, контролируемой самопровозглашенной «Донецкой народной республикой» («Донецкая народная республика») и самопровозглашенной «Луганской народной республикой» («Луганская народная республика»), а также в Автономной Республике Крым и г. Севастополь, оккупированных Российской Федерацией (Крым). Он охватывает период с 1 августа по 31 октября 2021 года. В марте 2022 года УВКПЧ опубликует регулярный полугодовой доклад, который будет охватывать период с 1 августа 2021 года по 31 января 2022 года.

В зоне конфликта наблюдался рост количества жертв среди гражданского населения, а также количества случаев принудительной вербовки взрослых мужчин вооруженными группами. Ограничения на пересечение линии соприкосновения, установленные вооруженными группами, включая более строгие ограничения со стороны «Луганской народной республики», были непропорциональны и нарушали права на семейную жизнь, социальное обеспечение, труд и здравоохранение.

В августе 2021 года ММПЧУ был предоставлен конфиденциальный доступ к четырем лицам, задержанным «Луганской народной республикой», однако дальнейшего прогресса в предоставлении независимым, международным наблюдателям доступа к местам содержания под стражей ни одна

из самопровозглашенных «республик» не достигла. В то же время продолжались произвольные задержания и жалобы на пытки и жестокое обращение на территории, которую они контролируют.

В своем заключении от 18 октября Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) разделила обеспокоенность ООН проектом Закона «Об основах государственной политики переходного периода».

Совет национальной безопасности и обороны наложил санкции, нарушающие международные стандарты легитимного ограничения свободы выражения мнений, продолжались нападения на работников СМИ.

В то время как полиция успешно обеспечивала общественный порядок во время собраний, проводившихся организациями лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ), она не смогла должным образом отреагировать на протесты и язык вражды, которые подстрекали к насилию против ромов.

Люди без удостоверения личности, особенно бездомные лица, не могли получить доступ к здравоохранению, в частности, к вакцинации против COVID-19 и бесплатному тестированию, что ограничивало их доступ в приюты. Выплата заработной платы работникам здравоохранения производилась со значительными задержками, что привело

к тому что некоторые из них уволились, что обострило сложившуюся ситуацию с нехваткой персонала в медицинских учреждениях.

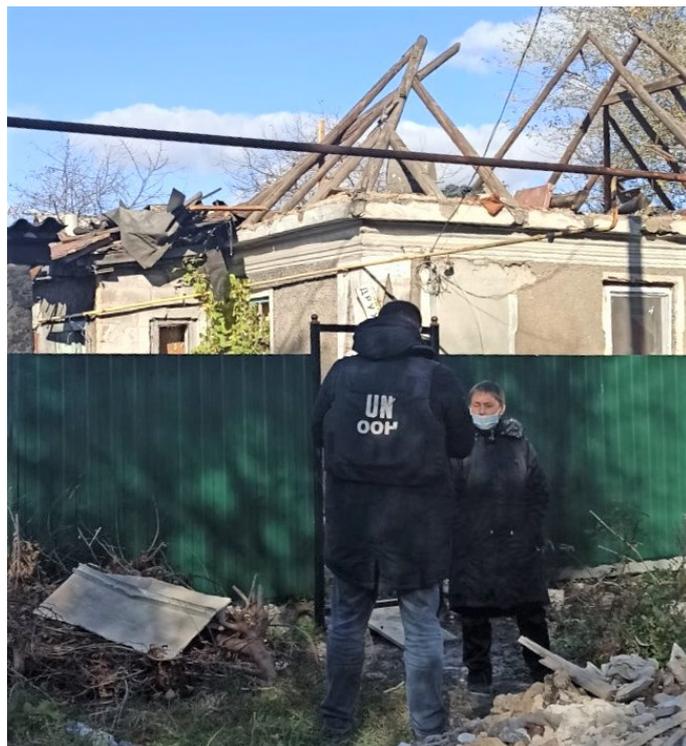
В Крыму крымские татары, в частности, заместитель председателя Меджлиса Нариман Джелялов, продолжали сталкиваться с произвольными задержаниями, содержанием под стражей и нарушениями права на справедливое судебное разбирательство. Решение суда, признавшего священника Православной церкви Украины виновным в осуществлении «незаконной миссионерской деятельности», еще больше ограничило свободу религии.

КОНФЛИКТ

Эскалация боевых действий в зоне конфликта на востоке Украины привела к значительному увеличению количества жертв среди гражданского населения и повреждению гражданских объектов.

С 1 августа по 31 октября 2021 года ММПЧУ зафиксировала 32 жертвы среди гражданского населения, связанные с конфликтом: четыре человека погибли (трое мужчин и одна женщина) и 28 получили ранения (19 мужчин, шесть женщин, двое мальчиков и одна девочка), что на 39% больше, чем за предыдущие три месяца (трое погибших и 20 раненых). Семьдесят восемь процентов гражданских лиц пострадали в результате активных боевых действий, в частности, одно гражданское лицо погибло и 20 получили ранения на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и одно гражданское лицо погибло и трое получили ранения на территории Донецкой и Луганской областей, контролируемой Правительством. Инциденты, связанные с минами и обращением с взрывоопасными пережитками войны, привели к гибели одного гражданского лица и ранению двоих мужчин и одного мальчика на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и одного мужчины на территории Донецкой области, контролируемой Правительством. Кроме того, один мужчина погиб в дорожно-транспортном происшествии с участием военных, и одна женщина была ранена огнем из стрелкового оружия во время инцидента с

чрезмерным применением силы, оба случая произошли на территории Донецкой области, контролируемой Правительством.



Специалист по правам человека посетил место артиллерийского обстрела, который произошел 21 октября 2021 года, и поговорил с бабушкой раненой девочки

ММПЧУ зафиксировала 37 инцидентов, связанных с безопасностью, которые привели к повреждениям гражданских объектов (за исключением жилья гражданского населения), таких как школы, объекты водопровода или электроснабжения: шесть на территории, контролируемой Правительством, и 31 на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками». Это превышает общее количество таких инцидентов, задокументированных за предыдущие шесть месяцев (27 инцидентов).

«Я иду на работу утром и когда возвращаюсь домой, я не уверен, будет ли еще стоять мой дом, или он будет разрушен в результате обстрела»,

— сказал ММПЧУ мужчина, получивший ранения.

После «указов», изданных весной 2021 года, две самопровозглашенные «республики»

продолжали принудительно вербовать мужчин в вооруженные группы, что вызывает озабоченность с точки зрения международного гуманитарного права и международного права прав человека.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

Правительство продолжало держать открытыми все контрольно-пропускные пункты въезда-выезда (КПВВ) на территорию, которая контролируется вооруженными группами, включая недавно открытые КПВВ в г. Золотое и г. Счастье (Луганская область), тогда как самопровозглашенные «республики» продолжали ограничивать пересечение через КПВВ в Станице Луганской и Новотроицком.

9 октября 2021 года «Луганская народная республика» ужесточила ограничения на пересечение через КПВВ «Станица Луганская», на который в 2021 году приходилось около 95% всех пересечений линии соприкосновения (499 000 по сравнению с 28 000 через КПВВ «Новотроицкое»). С тех пор жители, зарегистрированные на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», могли покинуть эту территорию только после обращения в «специальную рабочую группу» или «оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения COVID-19» с указанием гуманитарных оснований, таких как: медицинское лечение, образование, помощь больному родственнику или похороны родственника на территории, контролируемой Правительством. Лицам, зарегистрированным на территории, контролируемой Правительством, обычно запрещался въезд на территорию, контролируемую самопровозглашенными «республиками».

Как следствие, в октябре 2021 года общее количество пересечений через КПВВ «Новотроицкое» и «Станица Луганская» сократилось в среднем на 63 процента (30 530 пересечений) по сравнению с сентябрем (74 840 пересечений) и августом (90 921 пересечение). Ограничения на пересечение линии соприкосновения,

установленные самопровозглашенными «республиками», были непропорциональны заявленным интересам защиты общественного здравоохранения и нарушали права на семейную жизнь, социальное обеспечение, труд и здравоохранение.

Некоторые жители территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», продолжали ездить на территорию, контролируемую Правительством, через Российскую Федерацию, что является нарушением внутреннего законодательства, согласно которому пересечение возможно только через официальные КПВВ. В связи с этим ММПЧУ приветствует снижение количества штрафов, наложенных Государственной пограничной службой Украины на межгосударственном пункте пропуска «Меловое» в Луганской области (снижение штрафов на 88%: 238 в августе-октябре 2021 года в сравнении с 2058 в мае-июле 2021 года) после принятия в июле 2021 года закона об отмене административного наказания за пересечения по гуманитарным причинам.

ММПЧУ обеспокоена тем, что в случае выполнения Ощадбанком решения о прекращении срока действия банковских карт пенсионеров-ВПЛ после 1 января 2022 года около 100 000 пенсионеров-жителей территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», большинство из которых составляют женщины, останутся без доступа к пенсиям. Это заставит пенсионеров, не имеющих возможности пересечь линию соприкосновения через официальные КПВВ, преодолевать более 1000 км по территории Российской Федерации, чтобы добраться до отделений Ощадбанка на территории, контролируемой Правительством, что приведет к дополнительным финансовым затратам, физическим сложностям и рискам заражения COVID-19.

ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

На территории, контролируемой Правительством, ММПЧУ по-прежнему имела беспрепятственный и конфиденциальный доступ к лицам, задержанным в связи

с конфликтом, и провела интервью с семьей мужчинами и одной женщиной. На территории, контролируемой «Луганской народной республикой», 5 августа ММПЧУ был предоставлен конфиденциальный доступ к двум мужчинам и двум женщинам в Луганском СИЗО. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», в доступе по-прежнему было отказано.

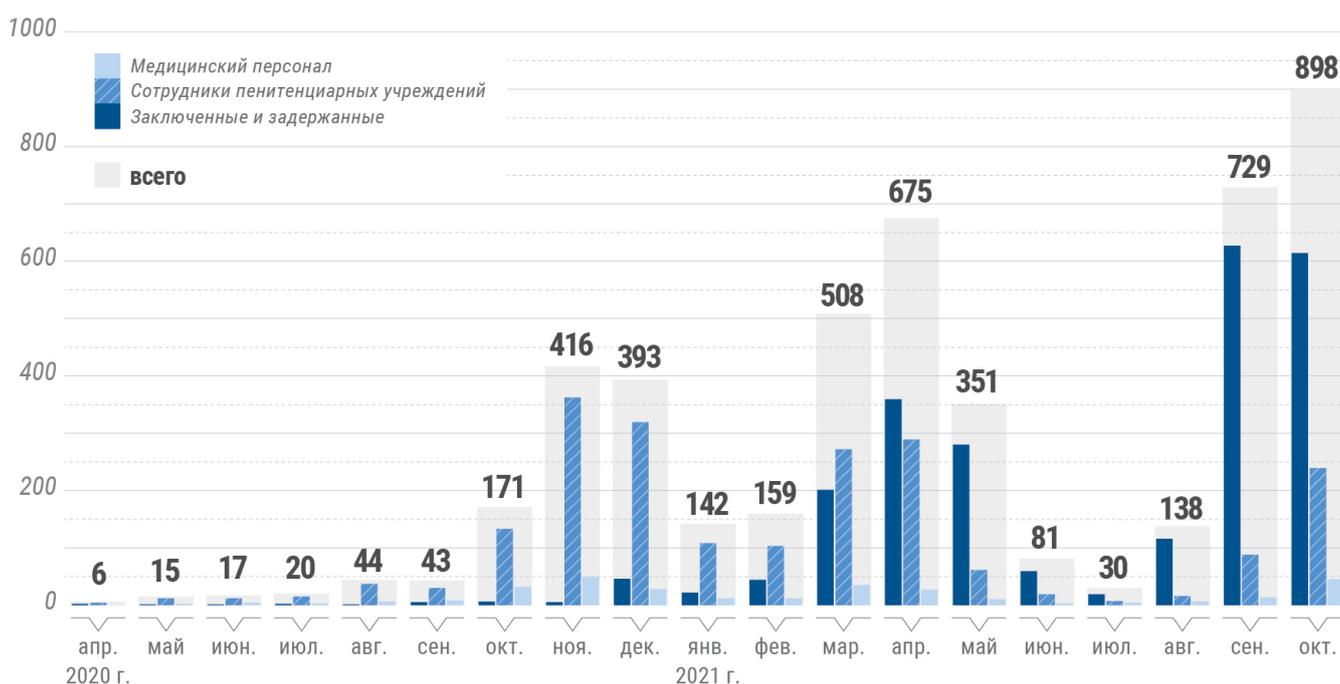
В отчетный период ММПЧУ продолжала получать сообщения о произвольных задержаниях, которые осуществляются Службой безопасности Украины (СБУ). Например, в июне 2021 года мужчина был задержан в Киеве и доставлен поездом в помещение СБУ в Северодонецке (Луганская область), где без адвоката его допросили о его деятельности с 2014 года в Российской Федерации и на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками». Представители СБУ конфисковали его паспорт и привезли мужчину в гостиницу, где ему были даны указания никуда не выходить и никому не звонить. Приехавшие в отель для разговора с ним сотрудники СБУ предложили ему условный приговор в случае признания вины по статьям 110 (посягательство на территориальную целостность) и 260 (участие в не предусмотренных законом военизированных или вооруженных

формированиях) Уголовного кодекса Украины. Адвокат, к которому обратился родственник мужчины, посоветовал отказаться от сделки и покинуть отель, где он жил три недели, что он и сделал. В августе 2021 года СБУ официально задержала данного мужчину.

ММПЧУ зафиксировала десять случаев произвольных задержаний и содержания под стражей без связи с внешним миром на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», в основном в форме «административного ареста» (на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой») и «превентивного задержания» (на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»). Семьи неделями и месяцами не знали о местонахождении и судьбе задержанных близких, что негативно сказывалось на их физическом и психологическом состоянии. ММПЧУ также задокументировала один случай пыток мужчины сотрудниками «министерства государственной безопасности» («мгб»).

В сентябре и октябре количество случаев COVID-19, зафиксированных в пенитенциарных учреждениях на территории, контролируемой Правительством, достигло наивысшего месячного показателя с начала пандемии

НОВЫЕ СЛУЧАИ COVID-19 В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, 2020-2021 годы, по месяцам



и возросло на 729 случаев в сентябре и 898 случаев в октябре в сравнении с 138 случаями в августе. Самопровозглашенные «республики» продолжали отрицать наличие COVID-19 в местах содержания под стражей.

ПРАВОСУДИЕ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

18 октября Венецианская комиссия опубликовала [заключение о законопроекте «Об основах государственной политики переходного периода»](#), где изложила основные проблемы, о которых Страновая команда ООН сообщала органам власти в феврале, июне и сентябре. В частности, Венецианская комиссия установила, что ряд важнейших положений законопроекта не соответствуют международным стандартам, включая определение правосудия переходного периода, право на правду, средства правовой защиты и возмещение ущерба. Венецианская комиссия также отметила, что многие положения носят размытый характер и не соответствуют действующему законодательству, и что законопроект недостаточно учитывает гендерные аспекты.

ВЫБОРЫ

20 августа Центральная избирательная комиссия (ЦИК) подтвердила свое решение не проводить в октябре 2021 года местные выборы в 18 объединенных громадах Донецкой и Луганской областей. Учитывая законодательный пробел в определении критериев и методологии принятия такого решения, ЦИК основывала свое решение на оценках безопасности, предоставленных военно-гражданскими администрациями Донецкой и Луганской областей. В то же время ЦИК не имела возможности провести независимую проверку этих оценок. Следовательно, решение, лишившее избирательного права около 500 000 человек, не было прозрачным. В июне 2021 года ЦИК обратилась в Комитет по вопросам государственной власти, местного самоуправления, регионального развития и градостроительства Верховной Рады Украины с просьбой разработать закон для определения критериев таких решений.

ЗАКОН О ГАРМОНИЗАЦИИ

ММПЧУ обеспокоена тем, что Президент Украины до сих пор не подписал полученный 7 июня 2021 года проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права». Закон приводит уголовную ответственность за международные преступления в соответствие с международными стандартами.

ЗАКОН О МЕНЬШИНСТВАХ

ММПЧУ отмечает, что законопроект о защите прав национальных меньшинств до сих пор не зарегистрирован в Парламенте несмотря на то, что Закон о государственном языке обязывает Кабинет Министров до января 2020 года разработать проект закона о порядке реализации прав коренных народов и национальных меньшинств.

ПРАВОСУДИЕ

ММПЧУ обеспокоена тем, что предполагаемый побег обвиняемого в ключевом производстве, связанном с событиями на Майдане, может поставить под угрозу право жертвы на эффективную правовую защиту. По мнению ММПЧУ, этой ситуации можно было бы избежать, если бы суд рассмотрел дело в течение разумного срока, избрал альтернативу мере пресечения в виде содержания под стражей, которая обеспечила бы присутствие обвиняемого в суде, и в том случае, если бы прокуратура выдвинула ему соответствующие обвинения в 2015 году. По состоянию на 31 октября, обвиняемый все еще находится в розыске.

За отчетный период ММПЧУ зафиксировала, что «суды» самопровозглашенных «республик» осудили 13 человек за «преступления», связанные с конфликтом. Как отмечено в [тематическом докладе УВКПЧ об отправлении правосудия](#), такие «приговоры» выносятся в производствах, противоречащих международным стандартам справедливого судебного разбирательства, включая право на рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом, право на публичное

судебное разбирательство, право выбирать себе адвоката и право не свидетельствовать против себя.

СВОБОДА МЫСЛИ И ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

ММПЧУ задокументировала четыре нападения на работников СМИ. 14 августа несколько человек, связанных с «Национальным корпусом» – группой, распространяющей нетерпимость – напали на журналиста онлайн-платформы «Буквы», который фотографировал организованное группой мероприятие. Нападавшие избили потерпевшего и повредили его оборудование.

4 октября оператор Радио Свобода (RL/RFE), освещающий тему коррупции, подвергся физическому нападению четырёх сотрудников государственного банка во время интервью с одним из них. Полиция начала расследование по факту препятствования журналистской деятельности, а не более тяжкого преступления – насилия в отношении журналиста. ММПЧУ приветствует осуждение высокопоставленными чиновниками этих двух нападений.

ММПЧУ с обеспокоенностью отмечает предполагаемое давление на государственные СМИ со стороны высокопоставленных чиновников с целью повлиять на редакционную политику государственного телеканала. 19 октября журналист канала публично написал в социальных сетях о том, что правительственные чиновники оказывают давление на канал, пытаясь контролировать, то, какие гости появятся в эфире. Представители Правительства отвергли данные обвинения.

20 августа Президент утвердил несколько решений Совета национальной безопасности и обороны, которые привели к закрытию онлайн-СМИ «strana.ua», «sharij.net» и их поддоменов. ММПЧУ обеспокоена тем, что данные решения могут быть приравнены к неоправданному ограничению права на свободу выражения мнений, поскольку они не были приняты независимым органом и не отвечают требованиям необходимости и пропорциональности.

1 октября «верховный суд» «Луганской народной республики» оставил в силе «приговоры» в виде условного тюремного заключения, вынесенного паре, осужденной в июне 2021 года за «подачу заведомо ложной жалобы». Ранее пара обратилась в «генеральную прокуратуру» с жалобой на то, что «правоохранительные органы» не провели расследование по факту разрушения их коммерческого помещения в результате боевых действий в 2016 году. Потерпевшие утверждают, что приговор является мстью «мгб» за их жалобу.

НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

ММПЧУ зафиксировала два небольших конфликта между ромами и другими членами общины в Ирпене и Торчине, что привело к языку вражды, подстрекающему к насилию против ромов. Полиция, присутствующая на месте инцидентов, не смогла эффективно отреагировать на риторику ненависти, что могло привести к эскалации конфликта и насилию.

28 июля была принята Стратегия содействия реализации прав и возможностей лиц, принадлежащих к ромскому национальному меньшинству в украинском обществе, но План действий по ее выполнению пока не утвержден. Обеспечение надлежащих финансовых ресурсов для ее реализации будет иметь существенное значение для защиты и продвижения прав ромов в Украине.

ПРАВО НА СВОБОДУ МИРНЫХ СОБРАНИЙ

Охрана общественного порядка во время мирных собраний ЛГБТИ в Украине существенно улучшилась. В частности, правоохранительные органы успешно обеспечили порядок на маршах равенства ЛГБТИ в Киеве, Харькове, Одессе и Кривом Роге. По факту расклейки в Одессе листовок с фотографиями представителей ЛГБТИ-сообщества и организаторов прайда с надписью «знай своего врага» национальная полиция возбудила уголовное дело по статье 161 (разжигание ненависти или нарушение равноправия граждан по признаку предвзятости) Уголовного кодекса.



Прайд марш в Харькове 12 августа 2021 года

БЕЗДОМНЫЕ ЛИЦА

Права бездомных лиц на здоровье, жизнь, надлежащее жилье, надлежащий уровень жизни подвергаются повышенному риску для тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность. Лица без таких документов не могут пройти бесплатное тестирование на COVID-19 и могут столкнуться с трудностями при вакцинации от COVID-19. При этом, тем, кто может быть вакцинирован, не может быть выдан соответствующий сертификат без документов, удостоверяющих личность. Это создает препятствия для доступа в приюты, которые могут не принимать лиц без сертификатов о вакцинации против COVID-19 или отрицательных результатов теста, особенно в регионах, находящихся в «красной зоне». Многие бездомные лица не имеют доступа к другим медицинским услугам, поскольку без удостоверения личности не могут оформить «декларацию о выборе врача» (которая была введена во время реформы здравоохранения), необходимую для выбора врача первичной медицинской помощи.

СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

В конце сентября 2021 года аппарат Премьер-министра объявил об увеличении на 34%, на 12 миллиардов гривен (примерно 459 миллионов долларов США), бюджета субсидий на коммунальные услуги до конца 2021 года и пообещал зафиксировать тарифы на газ и тепло на отопительный сезон. Несмотря на обещание правительства сохранить цены на коммунальные услуги низкими, некоторые

регионы впоследствии объявили о планах по их повышению. ММПЧУ обеспокоена тем, что лица и группы, находящиеся в уязвимом положении, например, ромы, жители сельских районов и территорий, пострадавших от конфликта, а также лица с инвалидностью, в частности, женщины из этих групп, часто не могут получить субсидии, и что даже в случае получения, субсидий на оплату коммунальных услуг не хватает для покрытия фактических расходов. Такие люди непропорционально страдают от роста стоимости коммунальных услуг из-за низкой заработной платы и исключения из официального рынка труда.

СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

«Молодые врачи работают три года и потом уходят»,

— директор психиатрической больницы о текучести медицинских работников и работниц из-за низкой заработной платы.

С весны 2021 года в медицинских учреждениях 18 регионов были зафиксированы случаи невыплаты заработной платы работникам системы здравоохранения. По данным национального профсоюза работников здравоохранения, задолженность по зарплате росла экспоненциально и к концу октября достигла примерно 341 млн гривен (примерно 13 миллионов долларов США). В результате работники здравоохранения во многих регионах не получают достаточной заработной платы, в то время как их нагрузка увеличилась из-за роста случаев заболевания COVID-19. Такие условия оказывают негативное влияние на социально-экономические права работников здравоохранения, большинство из которых составляют женщины.

КРЫМ

На фоне предыдущих отказов в удовлетворении заявлений Православной церкви Украины о перерегистрации в качестве религиозной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, 23 августа суд в Крыму признал священника церкви виновным в «незаконной

миссионерской деятельности» за проведение 8 августа мессы в небольшом монастыре в Белогорском районе при участии пяти верующих и оштрафовал его на 15 000 российских рублей (206 долларов США). Вердикт суда имел формальный характер и в основном продиктован отсутствием регистрации церкви. Суд проигнорировал аргументы священника о том, что он проводил мессу для своей постоянной паствы без какого-либо элемента прозелитизма.

3-4 сентября Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ) арестовала пять крымских татар, включая первого заместителя председателя Меджлиса Наримана Джелялова в связи с инцидентом 23 августа 2021 года на газопроводе под Симферополем. Все пять мужчин содержались под стражей без связи с внешним миром от 19 до 38 часов, их местонахождение скрывалось, им отказывали в доступе к выбранным адвокатам в течение периодов разной продолжительности: от 21 часа до десяти дней. Как сообщается, по меньшей мере трое из них подверглись пыткам и/или жестокому обращению. Двое из них были освобождены на короткий срок и снова арестованы 4 сентября по административным обвинениям в «неподчинении требованию полиции». Они были снова освобождены 18 и 19 сентября после 14 и 15 суток административного задержания. Остальные трое мужчин, включая господина Джелялова, были взяты под стражу. Им грозит до 20 лет лишения свободы по

обвинениям в совершении диверсии и незаконном изготовлении взрывчатых веществ.

Оккупационные власти Российской Федерации в Крыму продолжали ограничивать основополагающие свободы и гражданское пространство, в частности, свободу мирных собраний, применяя исключительные меры чрезвычайного характера в связи с COVID-19. 4 сентября российская полиция арестовала по меньшей мере 54 мужчины и три женщины в Симферополе после стихийного собрания возле управления ФСБ в ответ на задержание пяти крымских татар. Впоследствии 47 человек были признаны виновными в «нарушении правил поведения во время чрезвычайной ситуации» и оштрафованы. Аналогичные инциденты произошли 11, 25 и 29 октября 2021 года, когда здания суда в Симферополе российские полицейские задержали 69 мужчин, пытавшихся принять участие в судебных заседаниях по делам Хизб ут-Тахрир. По утверждениям российских властей, обвиняемые участвовали в одновременном массовом пребывании в общественном месте, что является «нарушением санитарно-эпидемиологических правил», установленных в связи с распространением COVID-19, и стояли на расстоянии одного метра друг от друга, создавая угрозу распространения COVID-19. Шестьдесят шесть мужчин были привлечены к административной ответственности и позже освобождены, двое были освобождены без предъявленных обвинений.

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

ул. Эспланадная, 20, к. 310,
г. Киев, 01023
+38 044 253 59 66
ohchr-hrmmu@un.org



Отсканируйте QR-код, чтобы прочитать больше докладов УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине.