



Система ООН в Україні
Перехідна рамкова структура
Вересень 2022-грудень 2024 рр.

Порятунок життя людей.
Розбудова спроможності систем.
Зміцнення стійкості громад.

Розділ 1: Вступ

Ця Перехідна рамкова структура (ПРС) 2022-2024 є стратегічним документом системи ООН в Україні, що спрямована на підтримку реагування Уряду України на економічні та соціальні наслідки вторгнення Росії та війни проти України. Перехідна рамкова структура була початково розроблена на 2022-2023 роки, після чого її було переглянуто та продовжено до кінця 2024 року.

В основу ПРС покладено завдання Порядку денного на період до 2030 року, а за відсутності Національного плану відновлення вона узгоджується з пріоритетами Уряду України щодо прискореного відновлення в умовах надзвичайних ситуаціях, з пріоритетами реформ національної політики, майбутньою Державною стратегією регіонального розвитку та національними галузевими стратегіями. У заходах, передбачених у Перехідній рамковій структурі, відображено активну міжгалузеву співпрацю, а також партнерство між Організацією Об'єднаних Націй, Міністерствами та державними органами. ПРС було розроблено Представництвом ООН в Україні в тісній співпраці з урядовими партнерами, ключовими міжнародними партнерами у сфері розвитку, громадянським суспільством країни та міжнародними неурядовими організаціями.

ПРС повністю узгоджується з Циклом гуманітарних програм (що відображається як Стратегічний пріоритет 1). Вона також відповідає потребам відновлення на ранньому етапі шляхом застосування підходу нерозривного зв'язку (pexus approach) (Стратегічний пріоритет 2), а також через відображення у довгострокових пріоритетах реформування політики уряду. В основу перегляду та продовження ПРС покладено спільний аналіз Загального аналізу країни за 2023 рік, а також передові практичні методи та досвід, напрацьовані протягом останніх місяців проведення заходів реагування на наслідки війни.

Перехідна рамкова структура є документом, який поєднує попередню Рамкову програму партнерства між Україною та ООН (на 2018-2022 рр.) та новою Рамковою програмою співробітництва ООН у сфері сталого розвитку (на 2025-2029 рр.).

У Рамковій структурі, яку спільно розробили агенції ООН під керівництвом Постійного координатора, на 2024 рік визначено термінові короткострокові потреби відновлення для майже **10 мільйонів осіб**, які будуть охоплені діяльністю ООН, а також підтримка для державних систем і установ щодо змін і затвердження понад **38 політичних рішень, постанов і законів**; очищення **територій площею понад 6,8 мільйона кв. м** від уламків і нерозірваних боєприпасів; а також **відновлення об'єктів соціальної та критично важливої громадської інфраструктури на користь 5,7 млн. осіб**. Потреба у фінансуванні ПРС на 2024 рік становить **1,9 млрд. дол. США**

В основі оновленої перехідної рамкової структури лежать галузеві оцінки, що були проведені агенціями ООН після березня 2022 року; друга швидка оцінка завданої шкоди і потреб на відновлення (Rapid Damage and Needs Assessment – RDNA); RDNA наслідків руйнування дамби Каховської ГЕС; загальний аналіз країни за 2023 рік; багатогалузева оцінка потреб на 2023 рік, і багато інших моніторингових звітів і фактичних даних. Через динамічний характер загального контексту та його постійні зміни група управління програмами ООН буде й надалі здійснювати спільний аналіз ситуації, що має забезпечити надійність і актуальність пріоритетів цієї структури.

Заходи середньо- та довгострокового реагування на наслідки цієї війни та пов'язані з цим виклики сталого розвитку будуть відображені в Рамковій програмі співпраці, що буде розроблена протягом 2024 року та запущена в січні 2025-го.

Розділ 2: Стислий ситуаційний огляд

Вторгнення та війна Росії є порушенням територіальної цілісності України та Статуту ООН. Це викликало порушення міжнародного гуманітарного права та міжнародно визнаних прав людини. Крім того, це стало початком найбільшої кризи переміщення та біженців у Європі після 1945 року.

Від 24 лютого 2022 року по вересень 2023 року УВКПЛ встановила 27 449 постраждалих цивільних; зокрема, серед них 9 701 загибла особа і 17 748 поранених (9 864 чоловіків, 6 396 жінок і 9 448 — невстановленої статі); 1 741 дитина - 555 загиблих і 1 186 поранених (811 хлопчиків, 616 дівчат і 314 — невстановленої статі)¹, їхня кількість зростає щодня. Фактичні цифри є значно вищими, однак отримання інформації з місць збройного конфлікту та інтенсивних військових дій є проблематичним, і багато повідомлень досі очікують на перевірку. Через масове руйнування міських поселень і атаки на об'єкти цивільної інфраструктури життя мільйонів людей стало нестерпним, а надання основних послуг було серйозно порушене. На сьогодні щонайменше 14,8 мільйона людей потребують гуманітарної допомоги,² а більше чверті населення – понад 11,3 мільйона людей – були змушені залишити свої домівки.³ Понад 6,2 мільйона осіб на сьогодні є біженцями⁴, а приблизно 19 546 були депортовані та/або примусово переміщені⁵. За офіційними даними, згідно з Єдиною інформаційною базою ВПО, станом на вересень 2023 року було зареєстровано 3,7 мільйона внутрішньо переміщених осіб.⁶ Крім того, приблизно 1,5 мільйона осіб проживають на територіях, окупованих Росією,⁷ де порушення прав людини є поширеним явищем. За даними ЮНЕСКО, від початку повномасштабного вторгнення щонайменше 14 журналістів були вбиті, а понад 287 об'єктів культурної спадщини були пошкоджені чи зруйновані. По всій Україні перед громадами постають складні проблеми, пов'язані з інтеграцією переміщеного населення та вирішення питань житла, працевлаштування та соціальної згуртованості.

Через вторгнення Росії значно зріс рівень бідності - від 5,5 відсотка у 2021 році до 24,1 відсотка у 2022; ще 7,1 мільйона людей опинилися у ситуації бідності, що звело нанівець 15-річні досягнення⁸. Війна, що руйнує економіку України, ще більше посирила попередні структурні недоліки економіки; у 2022 році ВВП знизився на 29,2 відсотка. За оцінками, загальні збитки, завдані українській торгівлі та промисловості, досягли 10,9 млрд. дол. США; оскільки підприємства важкої промисловості країни переважно розташовані в зонах конфлікту або на територіях під російською окупацією, за поточних обставин відновлення на цих територіях стає дуже ризикованим і малоімовірним. Хоча у 2021 році рівень безробіття вже був найвищим за останнє десятиліття, у 2022 році, за оцінками, рівень зайнятості ще впав на 15,5 відсотка (2,4 мільйона робочих місць), порівняно з довоєнним. Шістдесят відсотків ВПО, які мали роботу до вимушеного переселення, втратили роботу, а працевлаштовані 29 відсотків. На додаток до старіння населення України, наявність людського капіталу для підтримки відновлення та довгострокового розвитку України ймовірно буде ще більше обмежена процесами зовнішньої міграції та внутрішнього переміщення.

¹ [Ukraine Casualty Update OHCHR](#), September 2023 (Оновлена інформація про жертви в Україні, УВКПЛ, вересень 2023 р.)

² Draft Humanitarian Needs Response Plan, ОСНА. (Проект плану реагування на гуманітарні потреби, УКГП ООН)

³ [Ukraine Internal Displacement Report](#), and [Ukraine Refugee Situation and Intentions and Perspectives of IDPs in Ukraine](#). («Звіт про внутрішнє переміщення в Україні», «Ситуація з біженцями в Україні» та «Наміри та перспективи ВПО в Україні»)

⁴ [Ukraine Refugee Situation](#), UNHCR Operational Data Portal, as of October 2023. (Ситуація з біженцями в Україні, Портал оперативних даних УВКБ ООН, станом на жовтень 2023 р.)

⁵ As per [Children of War](#) of Ministry of Reintegration and National Information Bureau, as of 11 November 2023. (За даними сайту "Діти війни" Міністерства реінтеграції та Національного інформаційного бюро, станом на 11 листопада 2023 р.)

⁶ Additionally, there is an estimated 4.6 million returnees in Ukraine, including 25% who returned from abroad. [IOM Displacement and Mobility Trends](#). (Крім того, в Україні налічується приблизно 4,6 мільйона репатріантів, у тому числі 25% тих, хто повернувся з-за кордону. "Тенденції переміщення та мобільності МОМ").

⁷ Estimation as per the UNFPA [Common Operational Dataset on Population Statistics](#), August 2023. (Оцінка за даними "Загального оперативного комплексу статистичних даних про населення", ЮНФПА, серпень 2023 р.)

⁸ [Rapid Damage Needs Assessment 2](#), February 2023. (Швидка оцінка завданої шкоди і потреб на відновлення 2, лютий 2023 р.)

Війна погіршила наявні прояви гендерної нерівності, оскільки особливо зачіпає жінок у ситуаціях вразливості, які стикаються з непропорційними порушеннями. Такі наслідки є особливо негативними для жінок з обмеженою мобільністю, зокрема, літніх жінок і жінок-підкувальниць.⁹ Для переміщених жінок і тих, хто повертається додому, серйозною проблемою є пошук нових джерел отримання доходів. Приблизно 90 відсотків біженців – жінки та діти, а 60 відсотків внутрішньо переміщеного населення – жінки. На моделі переміщення впливають стать і вік: чоловіки та особи літнього віку залишаються на сході, а жінки та діти часто переїжджають до Києва чи західних регіонів, що впливає на їхні мережі підтримки та рівень вразливості. Особи похилого віку — це значна група осіб, постраждалих від війни, що потребує особливої уваги як вразлива демографічна категорія. Серед нових проблем захисту можна назвати гендерне насильство, права дітей, торгівлю людьми, нерозірвані боєприпаси. Перед чоловіками також постає особливий тиск, пов'язаний із призовом на військову службу та реінтеграцією, зміною традиційних гендерних ролей і потенційним зростанням напруженості та вчинення актів гендерно обумовленого насильства.

У групі високого ризику також знаходяться діти, зокрема внутрішньо переміщені та ті, що знаходяться у процесі переміщення, діти з обмеженими можливостями, примусово переміщені та депортовані. Станом на кінець лютого 2023 року понад 3000 навчальних закладів було пошкоджено, а 440 — зруйновано. Порушення, викликані конфліктом, досі впливають на навчання майже 5,7 мільйонів дітей шкільного віку. Наприкінці 2022 року понад 510 000 дітей шкільного віку та майже 11 000 вчителів проживали за кордоном, а ще 161 000 дітей шкільного віку були внутрішньо переміщеними особами. Багато дітей можуть отримати освіту лише онлайн, що викликає труднощі в навчанні, особливо для найуразливіших учнів.

Через продовження війни, разом із попереднім неналежним екологічним і кліматичним плануванням, перед Україною постають численні виклики, що можуть призвести до серйозних наслідків для критичної інфраструктури, продовольчих систем, стану здоров'я людей, екосистем і навколишнього середовища в цілому. Війна призвела до руйнування інфраструктури моніторингу довкілля, прискореної деградації екосистем, пошкодження водної інфраструктури, промислового забруднення та накопичення відходів.

Протягом найближчих років потреби відновлення вимагатимуть значного фінансування. За даними Другої швидкої оцінки завданої шкоди і потреб на відновлення України, що була оприлюднена в березні 2023 року, протягом року після 24 лютого 2022 року обсяг прямих збитків, які війна заподіяла будівлям та об'єктам інфраструктури, перевищує 135 млрд. дол. США, а загальна сума потреб на відбудову та відновлення перевищує 411 млрд. дол. США, що в 2,6 рази перевищує фактичний ВВП України за 2022 рік. Відповідно до даних «Оцінки потреб після катастрофи на греблі Каховської ГЕС», що була оприлюднена в жовтні 2023 року, прямі збитки для об'єктів інфраструктури, завдані руйнуванням греблі, перевищують 2,79 млрд. дол. США; додаткові збитки досягають 11 млрд. дол. США, причому найбільше занепокоєння викликає довготривалий вплив на навколишнє середовище.

Водосховище було джерелом, яке забезпечувало енергію, питну воду, зрошення та перевезення річковим транспортом для півдня України. Раптовий викид понад 18 кубічних кілометрів води протягом 4 днів призвів до втрати понад 14,7 кубічних кілометрів води, яку утримувала гребля, в результаті чого постраждали 80 населених пунктів у чотирьох областях — Херсонській, Миколаївській, Дніпропетровській та Запорізькій — та 100 тис. мешканців. Близько мільйона людей були позбавлені доступу до питної води, а 140 тисяч залишилися без електроенергії. Величезної екологічної шкоди зазнали заповідні природні території.

⁹ UN Women, [Rapid Gender Analysis of Ukraine: Secondary Data Review](#), March 2022. (ООН-Жінки, «Оперативний гендерний аналіз ситуації в Україні: огляд вторинних даних», березень 2022 р.

Можна очікувати подальшого зростання шкоди та збитків; у листопаді-грудні 2023 буде проведено третю RDNA, яку буде оприлюднено в лютому 2024 року, до других роковин російського вторгнення.

Продовження конфлікту по-різному впливає на громади в Україні. Деякі з них досі мають значні гуманітарні потреби, оскільки приймають багато переміщених осіб, які можуть не мати безпечних і придатних місць, куди вони могли би найближчим часом повернутися. Таким громадам важко надавати житло та забезпечувати основні ресурси, зберігаючи при цьому соціальну єдність. Інші готові докладати зусиль для відбудови та відновлення, створювати умови для повернення людей як з інших регіонів країни, так і з-за кордону, для їхньої реінтеграції та нової побудови життя на звільнених територіях. Тим часом громади у східних і південних регіонах країни, що знаходяться близько до лінії фронту, продовжують безпосередньо боротися з наслідками конфлікту, потребуючи значної гуманітарної допомоги, як зазначено в Огляді гуманітарних потреб на 2023- 2024 роки та Плані гуманітарного реагування. Крім того, після війни перед Україною постане непросте завдання, пов'язане з реабілітацією та реінтеграцією понад 5 мільйонів ветеранів та їхніх родин, всі з яких мають свої власні проблеми та потреби.

Загалом для всієї країни існує потреба в розробці та впровадженні заходів, спрямованих на відновлення громад, які сприятимуть зменшенню поточної залежності від гуманітарної допомоги, запобіганню додаткового гуманітарного навантаження та зміцненню загальної стійкості громад, постраждалих від війни, до різнопланових потрясінь. Постає завдання щодо створення сприятливих умов для відбудови та відновлення життя людей у районах, призначених для добровільного повернення, а також зміцнення єдності та мирного співіснування між приймаючими громадами та переміщеними особами на територіях переміщення. Такі зусилля, спрямовані на відновлення громад, тісно пов'язані з заходами гуманітарного реагування та заходами розвитку, і значною мірою зосереджені на соціальній інтеграції та згуртованості.

Розділ 3. Планування та підходи до заходів спільного реагування ООН

У відповідності з національними, регіональними та місцевими планами відновлення головною метою перехідної рамкової структури є надання підтримки уряду України, включно з національними та субнаціональними органами державної влади, у задоволенні потреб постраждалого від конфлікту та переміщеного населення, а також найуразливіших верств. Це буде досягнуто шляхом інвестування в заходи, спрямовані на відновлення громад, та застосування підходів нерозривного зв'язку в ключових секторах, а також зміцнення спроможності національних систем до подальшої адаптації та реагування з метою зменшення впливу війни та прокладання шляхів до національного відновлення.

Організації ООН, у партнерстві з гуманітарним співтовариством, будуть і надалі надавати життєво необхідну допомогу в рамках ПГР-2023 і ПГПР-2024; крім того, протягом 2023-2024 рр. буде надана підтримка для прискореного відновлення, під керівництвом уряду, як на загальнонаціональному рівні, так і на рівні громад. Паралельно з цим, відповідно до послідовності підходів гуманітарного реагування, відновлення громад і підходами нерозривного зв'язку, ООН також забезпечуватиме підтримку державним органам у формі надання даних, зміцнення потенціалу на центральному та децентралізованому рівнях, та технічної допомоги з метою планування та реформування політики національного та місцевого рівня (на рівні громад), що спрямоване на створення сприятливого середовища для розробки довгострокових рішень у громадах, досягнення довгострокових цілей, таких як макроекономічна стабільність, економічне зростання, децентралізація та політичні реформи, необхідні для інтеграції в ЄС, наскільки це дозволять обставини.

Підходи нерозривного взаємозв'язку між гуманітарною допомогою, розвитком і миром (Humanitarian-Development-Peace - HDP)

Оновлена ПРС особливу увагу звертає на застосування підходів нерозривного зв'язку, який має забезпечити зміцнення взаємозв'язків між гуманітарною діяльністю, діяльністю по відновленню та розвитку, та потоками фінансування, з метою зменшення нагальних гуманітарних потреб, за можливості, та забезпечення стійкості найуразливіших груп, постраждалих від війни. Запровадження підходів нерозривного зв'язку потребуватиме вдосконалення координації зусиль, узгодженості та взаємодоповнюваності заходів реагування, шляхом розробки комплексних пакетів ініціатив, які базуються на відповідних порівняльних перевагах зацікавлених сторін, з метою зменшення обсягу незадоволених потреб людей, рівня ризиків та вразливості, з одночасним дотриманням прав людини при реалізації заходів реагування, врахування гендерних аспектів і узгодженості з імперативом «не зашкодь».

Застосування підходів нерозривного зв'язку сприятиме гнучкості та взаємодоповнюваності при розробці та реалізації програм, що передбачає поєднання ролей і обов'язків зацікавлених сторін, залучення двосторонніх, багатосторонніх і неурядових організацій, а також організацій громадянського суспільства. Це буде досягнуто шляхом тіснішого залучення та співпраці з використанням наявних систем, інституційних механізмів, ресурсів і можливостей для координації, розробки та реалізації програм і фінансування, з особливою увагою до інвестування та зміцнення місцевих структур і потенціалу для підтримки взаємодії.

Заходи реагування ґрунтуються на спільному аналізі переважаючого контексту з урахуванням ризиків і гендерних аспектів. Зокрема, такий аналіз повинен визнавати субнаціональні відмінності та можливості в країні, оскільки питання гуманітарної допомоги, відновлення та соціальної згуртованості є дуже різними та вимагають застосування підходів, які базуються на місцевому рівні та при цьому мають чіткі зв'язки з субнаціональними та національними пріоритетами. Заходи реагування спрямовані на використання взаємодоповнюваності, узгодженості, послідовності та багатоплановості зусиль, головна мета чого полягає у скороченні гуманітарних потреб у майбутньому, запобіганні розриву соціальної єдності, сприянні єдності серед різноманітності, та у зменшенні негативних наслідків війни для культурного, етнічного та релігійного розмаїття в Україні.

Нижче наведено деякі приклади підходу нерозривного зв'язку:

- **Притулок і житло:** Будуть розглянуті питання негайної потреби забезпечення притулку в громадах із високим рівнем ризику, зокрема - задачі відновлення, такі як прибирання завалів, швидкий ремонт, наприклад, покрівлі; надання брезентового покриття, скління, ізоляції; а також належні заходи захисту для осіб у групі ризику насильства. Співпраця з місцевими органами влади при цьому забезпечить справедливе надання послуг і схем компенсації для відновлення житла, забезпечення житлом, вирішення земельних і майнових питань, а також довгострокових рішень щодо екологічного житла, інтегрованих у межах ширшої території району та громади.
- **Інфраструктура тепло- та енергопостачання:** основна увага при виконанні заходів буде надаватися ремонту пошкоджених об'єктів інфраструктури постачання електроенергії та забезпеченню негайних потреб, з одночасною підтримкою модернізацію критично важливої інфраструктури та підвищення ефективності екологічних енергетичних потужностей у країні.
- **Джерела отримання доходів і соціальний захист:** малим і середнім підприємствам (МСП) і місцевим підприємствам надаватиметься безпосередня підтримка, спрямована на відновлення економічної діяльності, збереження та створення робочих місць і сприяння економічному відновленню у середньостроковій перспективі. Підтримка також надаватиметься структурним реформам з метою захисту та розвитку інклюзивних ринкових систем і створення джерел отримання доходів найвразливішими верствами населення.

- **Соціальний захист:** Оскільки обсяги гуманітарних грошових переказів поступово скорочуватимуться, це неминуче посилюватиме тиск на національну систему соціального захисту, яка повинна буде перебрати на себе задоволення гуманітарних потреб, у відповідності до зобов'язань і можливостей державних органів. У цьому контексті вирішальне значення для зменшення подальшого ризиків бідності матиме перехід до більш комплексної системи соціального захисту, готової до реагування на нові можливі розлади. Ініціатива «Перехід10», запроваджена як перший крок до таких змін, спрямована на зміцнення національних систем і підтримку порядку денного уряду щодо реформування системи соціального захисту з метою забезпечення її більш відповідності, адаптивності та здатності до реагування на продовження поточної кризи. Ці завдання будуть виконуватися шляхом застосування нерозривного взаємозв'язку між гуманітарною діяльністю та розвитком, шляхом розробки та реалізації стратегії, що на політичному та технічному рівнях об'єднує зацікавлені сторони з боку державних органів, гуманітарних організацій та суб'єктів у сфері розвитку.
- **Психічне здоров'я та психосоціальна підтримка:** трансформування забезпечення психічного здоров'я та психосоціальної підтримки (ПЗПС) у всіх відповідних галузях, з особливою увагою до розробки та реалізації політики, а також до підготовки різних зацікавлених сторін, зокрема психологів, учителів, батьків і піклувальників. Інклюзивним ресурсним центром буде надана підтримка, зокрема, забезпечення інфраструктури, розвитку потенціалу та надання матеріалів для служб ПЗПС на місцевому рівні.
- **Соціальна згуртованість:** зміцнення соціальної згуртованості з метою посилення як вертикальної довіри (між державними органами/ інститутами та суспільством/ громадами), так і горизонтальної (довіра між групами/ різними спільнотами в суспільстві), наприклад, шляхом надання цільової підтримки (повторної) інтеграції переміщених осіб і репатріантів. Ці заходи встановлюють відносини та довіру шляхом висвітлення спільних цінностей, взаєморозуміння та співпраці. Підтримка громадам підвищує рівень їхньої стійкості протягом відновлення на ранньому етапі завдяки спільним діям, спрямованим на відновлення, та спільному баченню пріоритетних інвестицій протягом періоду початкового відновлення.

Відновлення громад і довгострокові рішення

Діяльність на рівні громади розроблятиметься відповідно до пріоритетів уряду щодо відновлення на ранньому етапі, визначених у другій RDNA (житлове будівництво, розмінування, енергетика, соціальна та критична інфраструктура, засоби до існування) і підтримуватиметься шляхом застосування комплексного та інклюзивного підходу з використанням сприятливих факторів і взаємодії з місцевими органами влади, громадськими організаціями та громадянським суспільством. Хоча початкова увага приділяється підходам за участю громади, їхній розвиток відбуватиметься в напрямку до підходів, керованих громадою, при яких громади отримують повні повноваження щодо визначення пріоритетів і планування інклюзивних заходів по відновленню та розвитку, відповідно до місцевих/ громадських планів і бюджетів, а також національної політики та рамкових структур. Крім того, така підтримка передбачатиме зміцнення потенціалу областей і громад з метою бюджетування стійких інклюзивних служб і систем, і забезпечення довгострокової стійкості.

Беручи до уваги значні масштаби переміщення, у ПРС надається пріоритет довгостроковим рішенням щодо переміщення в контексті відновлення громад. Це охоплює переміщення як усередині країни, так і поза її межами, а також ураховує те, що більшість ВПО та біженців — це жінки та діти; крім того, враховано негативні наслідки для майбутнього сталого розвитку, спричинені змінами демографічного складу та людського капіталу. Багатосторонні довгострокові рішення на рівні громади передбачають проведення діалогів на загальнонаціональному та місцевому рівнях, співпрацю з органами місцевої влади та жіночими групами; проведення оцінки потреб, зусилля по відновленню, рішення для забезпечення житлом, наявність засобів до існування, можливості економічного зростання, освіти, психічне здоров'я та психосоціальну підтримку, що сприяє соціальній згуртованості. Заходи реагування також спиратимуться

на гуманітарні активи та діяльність у районах, постраждалих від конфлікту, з метою посилення стійкості систем відповідно до урядового підходу.

В основу заходів реагування на рівні громади будуть покладені наскрізні ініціативи сприяння, що також забезпечуватимуть розробку інклюзивних планів та бюджетів відновлення під керівництвом громади, зокрема, бюджетів, де будуть враховані інтереси дітей та гендерні аспекти, оцінки ризиків у протидії корупції, механізми забезпечення підзвітності, мобілізація окремих осіб, зокрема жінок, молоді та маргіналізованих верств населення, що також сприятиме соціальному залученню та згуртованості.

Культура та культурна спадщина також відіграє помітну роль у підходах до відновлення громад, сприяння соціальній згуртованості та збагаченню структури громад і їхнього посилення.

Зміцнення систем

Фактичні дані, зібрані протягом виконання заходів на рівні громади та використання підходів нерозривного взаємозв'язку, відіграватимуть вирішальну роль у зміцненні систем на місцевому та загальнонаціональному рівнях і у процесі політичних реформ, які уряд буде здійснювати протягом найближчих років відповідно цілей до інтеграції до Європейського Союзу. Це забезпечить сталість і потенційне розширення успішних та інноваційних заходів і політичних підходів.

Представництво Організації Об'єднаних Націй в Україні прагне до співпраці як із національними, так і з місцевими зацікавленими сторонами, з метою вирішення конкретних потреб різноманітних і маргіналізованих груп, і підтримки зміцнення національного та місцевого потенціалу для проведення реформ, зокрема тих, що пов'язані з децентралізацією. Крім того, основна увага у такій співпраці буде приділена розбудові загальнонаціонального довгострокового потенціалу та впровадженні наглядових процесів, необхідних у зв'язку з величезним обсягом майбутніх зусиль з відбудови та з відновлення, всі з яких будуть засновані на підході до процесів відновлення, згідно з яким ніхто не має залишитися поза увагою.

Керівні принципи

Заходи реагування у цій ПРС ґрунтуються на таких принципах взаємодії:

1. Ніхто не має залишитися поза увагою, соціальна інтеграція

ООН посилюватиме підтримку волонтерських і громадських ініціатив. Для визначення потреб у громадах, основна увага приділятиметься жінкам і маргіналізованим групам населення, або будь-якій групі, перед якою постають численні та взаємодотичні форми дискримінації, зокрема, особам з обмеженими можливостями, особам похилого віку, переміщеним особам, біженцям і особам без громадянства, жінкам і чоловікам-ветеранам та їхнім сім'ям, етнічним меншинам; людям, які живуть з ВІЛ/СНІДом і мають певні захворювання, а також постраждалим від сексуального насильства, пов'язаного з конфліктом, або від інших форм сексуального насильства. ООН також намагатиметься посилити голос молоді, особливо молодих жінок, та сприяти їхній участі у прийнятті рішень.

2. Права людини, гендерна рівність, розширення прав і можливостей жінок і молоді

Організація Об'єднаних Націй буде й надалі приділяти першочергову увагу правам людини та забезпеченню їх дотримання, а також надаватиме підтримку державним органам у виконанні його зобов'язань у сфері прав людини та моніторингу забезпечення прав для всіх. Організація Об'єднаних Націй виступатиме за забезпечення інклюзивності у процесах відновлення, із залученням жінок, молоді та осіб похилого віку до прийняття рішень, і врахуванням їхніх потреб у процесі відбудови та відновлення. Це передбачає забезпечення захисту, розширення прав і можливостей, доступ до засобів отримання доходів і мобілізацію через громадські групи.

- 3. Координація, керована місцевому рівні:** ООН в Україні братиме участь у регіональній, комплексній багатогалузевій розробці та реалізації програм, керованих місцевими органами влади та всіма жителями громад: жінками та чоловіками, молодого та похилого віку. Це також підтримує діяльність по децентралізації та зміцнюватиме можливості на місцях. З метою ефективного охоплення найвразливіших територій, агенції ООН підтримуватимуть тісну та систематичну координацію з гуманітарними кластерами, координаційними структурами програм та комунікацій ООН, а також із національними системами координації. Така координація забезпечить узгодженість і взаємодоповнюваність діяльності та заходів. На місцевому рівні, координація відбуватиметься через застосування наявних координаційних механізмів під керівництвом державних органів, місцевих управлінь з питань відновлення та гуманітарних центрів у регіонах і громадах, з особливим наголосом на залученні молоді та ОГС, що представляють жінок, ромів, людей з обмеженими можливостями та інші маргіналізовані групи. Важливо зазначити, що реалізація ПРС не передбачає співпраці з представниками незаконних органів влади на окупованих територіях.
- 4. Підходи, керовані даними:** з метою ефективного впровадження принципу «нікого не залишити поза увагою» (leave no one behind - LNOB) та стратегії територіального підходу, агенції ООН у тісній співпраці проводитимуть оцінки у різних критично важливих тематичних областях. Мета проведення таких оцінок полягає в отриманні високоякісних даних, що стосуються вразливості, особливо для тих, хто залишається поза увагою, тобто це означає дезагрегацію даних за статтю, віком, інвалідністю та іншими формами вразливості, коли це доречно та можливо. Дані будуть супроводжуватися показниками, що даватимуть можливості відстеження та їх дезагрегації за географічними регіонами та іншими відповідними характеристиками. Розробкою показників та інструментів аналізу, пов'язаних із маргіналізацією, уразливістю та переміщенням, включно з вирішенням проблеми відсутності даних, дезагредованих за статтю/віком/інвалідністю, у тісній співпраці займатимуться Робоча група PMT Data Task Force і Робоча група HCT Assessments and Analysis. Оцінки та дані, отримані в рамках ПРС, також будуть використані для підготовки Циклу гуманітарних програм на 2024 рік, третьої швидкої оцінки завданої шкоди і потреб на відновлення, а також будуть корисними для уряду при підготовці до потенційного Добровільного національного огляду.
- 5. Місцеві партнерства:** в авангарді реагування країни на вторгнення та війну знаходяться організації громадянського суспільства, такі як місцеві волонтерські ініціативи, громадські організації, організації захисту прав жінок, молодіжні організації, організації людей з обмеженими можливостями, людей похилого віку та ромської спільноти, а також український приватний сектор усіх рівнів. Для придбання товарів і послуг пріоритетне значення матиме взаємодія з громадами, громадянським суспільством і місцевими компаніями, щоб забезпечуватиме зміцнення та підтримку місцевого потенціалу та ресурсів, замість їх витіснення чи втрати. Одним із основних напрямків заходів також буде розбудова потенціалу місцевих партнерів і громадянського суспільства. З метою виявлення потреб і реагування на них агенції ООН також працюватимуть через місцеві координаційні структури.

Стратегічні пріоритети

Пріоритети, вказані в цій Перехідній рамковій структурі, викладені нижче та детально визначені у відповідних документах програми ООН для країни. Реалізація заходів, визначених у цій системі реагування, спільно планується та координується учасниками групи агенцій ООН у країні як на стратегічному, так і на технічному рівнях, і підтримується постійними спільними зусиллями агенцій ООН.

Стратегічний пріоритет 1: Порятунк життів

Цей стратегічний пріоритет безпосередньо узгоджується з ПГР-2023 і ПГПР-2024. Просимо звертатися до цих документів безпосередньо.

Стратегічний пріоритет 2: Відновлення громад і підходи нерозривного зв'язку

Результат 2.1: Заходи відновлення громад ефективно підвищують рівень стійкості та вирішують проблеми вимушеного переміщення завдяки застосуванню підходів нерозривного зв'язку в ключових секторах, що сприяє заснованому на правах, орієнтованому на людей, інклюзивному та гендерно-чутливому людському розвитку. Нижче наведено сектори та орієнтовні сфери виконання заходів:

- **Розмінування та видалення завалів:** очищення територій від непідірваних боєприпасів, проведення обстежень та оцінки, освіта з питань мінної безпеки, національний потенціал, посилені координація та управління інформацією.
- **Відбудова інфраструктури:** відбудова об'єктів соціальної та критичної інфраструктури (закладів охорони здоров'я, центрів надання соціальних послуг, навчальних закладів, водопостачання та водовідведення, сільського господарства, ІТ, культурної спадщини, громадських і молодіжних просторів тощо).
- **Енергетика та навколишнє середовище:** послаблення енергетичної кризи, підготовка до опалювального сезону, системи енергоменеджменту, підключення будівель до засобів енергетичного моніторингу та енергоефективних технологій, забезпечення ремонту та відновлення енергосистем, а також підтримка прискореного екологічного відновлення.
- **Житло:** впровадження стійких рішень щодо забезпечення гідного житла, а також поглиблений ремонт і реконструкція окремих і багатоповерхових будинків; підтримка міського планування, житлової політики, включно з наданням соціального житла, доступного житла, компенсація збитків.
- **Створення засобів отримання доходів і гідних робочих місць:** забезпечення засобів отримання доходів для різних груп, зокрема, жінок, молоді, ветеранів та їхніх сімей, членів сімей загиблих ветеранів і ВПО; професійна орієнтація та перекваліфікація, розвиток навичок, потрібних на ринку, підтримка бізнесу з особливою увагою до МСП; навчання підприємництву, кейс-менеджмент і навчання на робочому місці; доступ до фінансів, мереж і ринків; а також забезпечення дитячих садочків, які нададуть батькам можливість повернутися до роботи.
- **Сприятливі фактори:** посилення потенціалу регіональних і місцевих органів влади щодо належного управління, інклюзивного та гендерно-чутливого планування та бюджетування, управління кризами, готовності до надзвичайних ситуацій та реагування на них, інформаційно-роз'яснювальної роботи, адвокації та мобілізації ресурсів; посилення потенціалу місцевого громадянського суспільства, особливо жіночих правозахисних організацій і організацій під керівництвом жінок; груп самопомоги та волонтерів, а також організацій, що представляють уразливі групи, з метою забезпечення їхнього залучення до реагування на надзвичайні ситуації та заходів із відновлення громади; посилення потенціалу місцевих ЗМІ щодо зміцнення соціальної згуртованості та надання достовірної інформації для населення, зокрема, як форми захисту від дезінформації.
- **Соціальний захист:** підтримка зміцнення національних і субнаціональних систем соціального захисту, зокрема, інклюзивних служб захисту дітей, альтернативних варіантів догляду на рівні громади, механізмів і служб реагування на гендерне насильство; підтримка зусиль, спрямованих на протидію торгівлі людьми, сприяння узгодженню багатоцільової грошової допомоги з наявними державними послугами та засобами соціальному захисту; розвиток потенціалу громадянського суспільства та приватного сектора щодо надання соціальних послуг.

- **Освіта:** безпечне, захищене та інклюзивне середовище навчання, що містить у собі комплексні трансформовані підходи до питань психічного здоров'я та психосоціальної підтримки, соціального, емоційного та культурного навчання, можливостей раннього навчання, узгодження освітніх програм із поточними та очікуваними потребами ринку праці та навчання життєвим навичкам, зокрема, через спорт; безперервність навчання та викладання з необхідними приладами та матеріалами; посилення професійного розвитку вчителів (зокрема, його надання у закладах підготовки вчителів), його інституційне пристосування з метою забезпечення нагальних і довгострокових освітніх потреб; реінтеграція вчителів, дослідників і вчених, реалізація Декларації про безпеку шкіл, а також освітні програми «другого шансу» для жінок і програми навчання заради миру для побудови та підтримки соціальної згуртованості, та посилення планування у сфері освіти.
- **Охорона здоров'я:** відновлення та трансформація системи охорони здоров'я, куди входить ПЗПСП і системи реабілітації, забезпечення фармацевтичних препаратів та вакцинації, зміцнення систем холододового ланцюга, системи WASH, цифрові рішення в галузі охорони здоров'я для вдосконалення наявності та підвищення якості послуг у сфері охорони здоров'я матері та дитини, послуги сексуального та репродуктивного здоров'я, послуги у сфері протидії ВІЛ/СНІДу, послуги з реабілітації постраждалих від війни.

Стратегічний пріоритет 3: Зміцнення систем

Результат 3.1: національні та субнаціональні потужності та системи зміцнено; вони ґрунтуються на даних, покладених в основу ефективного, інклюзивного та гендерно-чутливого реагування на кризу, планування відновлення та екологічного економічного зростання. Сектори та орієнтовні сфери проведення заходів:

- **Генерування даних:** у співпраці з державними органами і відповідними міністерствами ООН сприятиме проведенню секторальних оцінок з метою забезпечення інформації для інклюзивного планування відновлення та впровадження на національному рівні. Це передбачає генерування, аналіз і використання високоякісних даних, зокрема, даних щодо гендерних аспектів і LNOB. Серед оцінок, вартих уваги, можна назвати RDNA-3, «Добровільний національний огляд, базу даних із інформацією про пошкодження, оцінку та допомогу» (Shelter Information Damage Assessment and Response - SIDAR), «Індекс соціальної згуртованості та примирення (SCORE)», «Цілісну оцінку стійкості населення на основі SCORE (SHARP)», «Дослідження прогресу в галузі прав людини», «Профіль гендерної рівності країни», супутникові зображення для моніторингу пошкоджених об'єктів культурної спадщини, «Оцінку умов повернення», загальні опитування населення, «Оцінку мобільності та потреб», «Швидку оцінку потреб», «Оцінку потреб у твердому паливі», «Базові показники територій для зареєстрованих ВПО», «Наміри та перспективи ВПО в Україні», а також спеціальні дослідження, пов'язані з участю громади та змінами умов тощо.
- **Розвиток інституційної спроможності:** рішучі заходи реагування державних органів на наслідки війни продемонстрували, що в результаті попередніх інвестицій в інституції були створені міцні системи. ООН буде й надалі надавати підтримку державним установам і міністерствам з метою подальшого нарощування потенціалу та адаптації до складних проблем нового контексту. До числа ключових секторів, визначених для надання підтримки та розвитку інституційної спроможності, входять сектор безпеки, торговельне транспортне сполучення, правосуддя, сільське господарство, наука, інновації, культура, засоби масової інформації, державне управління, містобудування, цифрова трансформація, розвиток людського капіталу, верховенство права, боротьба з корупцією/ добросовісність, боротьба проти організованої злочинності, побутова економіка, тощо. Буде також надаватися підтримка спроможності державних органів щодо захисту та моніторингу дотримання прав людини, документування порушень, зміцнення

соціальної згуртованості та інтеграції, а також виконання зобов'язань згідно з «Порядком денним «Жінки, мир, безпека» (Women, Peace and Security - WPS), зокрема, стосовно важливої ролі жінок у процесах прийняття рішень, а також «Порядком денним «Молодь, мир, безпека».

- Інклюзивне економічне зростання: надання технічних експертних знань і досвіду для макроекономічного прогнозування та планування, зміцнення управління ринком праці з особливою увагою до розвитку гідної праці, особливо для безробітних жінок, ветеранів і молоді; відродження приватного сектору та сприяння державно-приватному партнерству шляхом створення сприятливого середовища; створення нормативної бази та забезпечення доступу до фінансування; мобілізація ресурсів приватного сектору для відбудови та відновлення екологічної економіки з інтегрованими антикорупційними засобами; підтримка сталого відновлення промисловості та розвитку конкурентоспроможних, ресурсоефективних переробних галузей; забезпечення безперервної роботи критично важливих систем виробництва харчових продуктів; підтримка ланцюгів постачання агропродовольчої продукції та сприяння експорту шляхом ефективного управління на кордонах; заходи щодо сприяння торгівлі. Розширення потужностей для зберігання та експорту сільськогосподарської продукції; діяльність по очищенню та відновленню навколишнього середовища; сприяння екологічним методам транспортних перевезень; впровадження «зеленого» відновлення; заохочення використання біоенергії в сільському господарстві; перехід на відновлювані джерела енергії; екологічне управління природними ресурсами та підвищення стійкості до катастроф, викликаних кліматичними змінами; сприяння сталому та інклюзивному екологічному врядуванню, адвокація щодо проведення оцінки впливу війни на навколишнє середовище.

Розділ 4: Цільове спрямування

Заходи реагування відповідно до цієї Перехідної рамкової структури будуть спрямовані на три рівні:

- 1. Окремі особи:** особам, які перебувають у найвразливіших географічних точках, будуть надаватися базові послуги, соціальні послуги, послуги щодо забезпечення засобів до існування. До цієї категорії входять жителі районів, постраждалих від війни, ВПО, особи без громадянства, особи без документів, люди з обмеженими можливостями, зокрема, діти та особи похилого віку; утриманці в установах, діти та особи похилого віку; роми; особи з певними захворюваннями, люди з травмами, спричиненими війною, репатріанти, біженці, ветерани, особи, які пережили різні форми насильства, включаючи сексуальне насильство, гендерно обумовлене насильство, насильство, пов'язане з конфліктом, та інші насильницькі злочини; жінки, які зазнали різних форм дискримінації, та інші вразливі групи, визначені оцінками. У багатьох випадках особи, що залишилися поза увагою, належать до кількох таких груп, тобто це спричиняє багатомірну вразливість.
- 2. Громади:** важливим чинником надійного надання державної підтримки громадам у проведенні заходів реагування на війну, руйнування інфраструктури та переміщення людей стала реформа місцевого самоврядування та створення більших адміністративних одиниць, а також розширення їхніх повноважень щодо прийняття економічних та адміністративних рішень. Керуючись даними та оцінками впливу, ООН надаватиме підтримку державним органам у відновленні об'єктів інфраструктури громад, зокрема, розмінування, видалення уламків, відновлення діяльності освітніх і культурних закладів, медичних закладів, установ енергопостачання, соціального захисту, а також об'єктів водопостачання та санітарії, застосовуючи інклюзивні та гендерно чутливі методи. У співпраці з державними органами ООН також залучатиме громади до започаткування та впровадження ініціатив, які сприятимуть соціальній залученості груп населення, що найбільше постраждали від війни, таких як особи похилого віку, діти та ветерани.
- 3. Інституції:** надання підтримки ключовим галузевим інституціям посилюватиме заходи реагування державних органів і сприятиме процесам адаптації систем до нової реальності, а також забезпечуватиме технічну допомогу для виконання національних пріоритетів уряду, що пов'язані з виконанням умов для збереження статусу країни-кандидата на вступ ЄС, відповідно до ЦСР і відповідних Конвенцій ООН. Зокрема, у якості прикладів цього можна назвати роль жінок у прийнятті рішень та участі в управлінні, інклюзивні та належні системи соціального захисту, доступ до правосуддя, верховенство права, доступ до інформації, сектор безпеки, системи забезпечення продовольством, системи освіти, справи ветеранів, зміцнення систем охорони здоров'я, науки та інших систем під керівництвом профільних міністерств і ключових інституційних партнерів..

З точки зору географічної спрямованості, ООН продовжуватиме підтримувати громади, які приймають ВПО, а також працюватиме на поблизу лінії фронту, надаючи підтримку окремим особам і громадам, які безпосередньо постраждали від продовження міжнародного збройного конфлікту. Діяльність організації також буде зосереджена на деокупованих громадах, у яких зараз можливе проведення заходів відбудови та відновлення, у партнерстві з Урядом України. Під керівництвом Постійного координатора та Гуманітарного координатора, ООН продовжуватиме домагатися надання доступу до територій під тимчасовим військовим контролем Росії, з метою надання гуманітарної допомоги та моніторингу ситуації з правами людини.

Розділ 5: Координація та моніторинг

До складу Групи агенцій ООН (United Nations Country Team – UNCT) в Україні входять понад 20 структур ООН, які надають підтримку державним органам у гуманітарній діяльності, відновленні та сталому розвитку. Ця короткострокова Перехідна рамкова структура, дію якої продовжено до грудня 2024 року, відображає спільний підхід ООН в Україні до наслідків вторгнення та війни; на стратегічному рівні її

координація відбуватиметься під загальним керівництвом UNCT, а на програмному рівні — Групи управління програмами ООН, до складу якої входять старші технічні експерти.

Координація з Урядом України та міжнародними партнерами буде узгоджуватися з механізмами координації відновлення, які має розробити Уряд. ООН буде й надалі тісно співпрацювати з державними органами, громадянським суспільством і партнерами у сфері розвитку з метою розробки координаційних структур відновлення та розвитку, забезпечуючи активну та узгоджену взаємодію ООН під керівництвом ПК, і у тісному зв'язку з архітектурою координації гуманітарної діяльності, а також координаційними структурами регіонального та місцевого рівнів. Взаємодія з місцевими координаційними структурами, до складу яких входять органи влади, місцеве громадянське суспільство та волонтерські організації, є пріоритетом для всіх організацій ООН, зокрема, забезпечення повного та значущого залучення представників маргіналізованих груп.

Звітування про результати реалізації Стратегічного пріоритету 1 цієї Перехідної рамкової структури здійснюватиметься через Систему фінансового стеження УКГП ООН (СФС) і Систему управління інформацією УКГП ООН, якими користуються всі гуманітарні партнери. Звітування про результати реалізації Стратегічного пріоритету 2 і Стратегічного пріоритету 3 здійснюватиметься у формі Річного звіту ООН про результати, що публікується в березні кожного року, а також через портал даних UNINFO, який оновлюється щоквартально і який діє як інтерактивна інформаційна панель на веб-сайті ООН в Україні.

У 2024 році UNCT розроблятиме нову Рамкову програму співробітництва ООН; результати моніторингу та досвід цієї Перехідної рамкової структури будуть інтегровані до процесу планування, що повинно, зокрема, відобразити середньо- та довгострокові пріоритети у сфері розвитку, на додаток до короткострокових термінових заходів.

Розділ 6. Фінансування Перехідної рамкової структури

ООН відіграє ключову роль у наданні підтримки окремим особам, громадам та установам у всій країні, зокрема, поблизу лінії фронту та громадах, які безпосередньо постраждали від міжнародного збройного конфлікту, і продовжуватиме використовувати гуманітарне фінансування для створення можливостей для виконання багаторівневих заходів реагування у сфері розвитку. Поточну ПГР-2023, сума якої сягає 3,95 млрд. дол. США, профінансовано на 60% (Стратегічний пріоритет 1). Для досягнення цілей протягом 2022-2023 років за Першою перехідною рамковою структурою 2022-2023 рр. був потрібен 1 млрд. дол. США. Розширена Перехідна рамкова структура на 2024 рік потребує 1,9 млрд. дол. США для досягнення цілей у 2024 році. Станом на листопад 2023 року, загальна сума мобілізованих ресурсів для виконання Перехідної рамкової структури становить 998 мільйонів доларів США. У 2022 році втрати становили 253 млн. дол. США, а витрати за 2023 рік будуть зазначені у фінансовій звітності, що буде опублікована до березня 2024 року.

Стратегія фінансування для Перехідної рамкової структури полягає у залученні двосторонніх і багатосторонніх донорів для виконання заходів реагування на основі підходу нерозривного зв'язку між гуманітарною діяльністю, миром і розвитком (HPD nexus) та взаємодії з нетрадиційними донорами та організаціями приватного сектору, які все більше висловлюють свою зацікавленість в участі, враховуючи винятковий характер цієї кризи.

Серед партнерів у сфері розвитку в Україні ООН займає унікальне місце. ООН може спиратися на значні попередні інвестиції в гуманітарні програми та заходи у сфері відновлення, своє географічне охоплення та присутність 24 структур ООН, технічний та змістовний досвід 3000 співробітників по всій країні, а також широкі партнерські стосунки між ООН і національним урядом, органами місцевої влади, організаціями громадянського суспільства та приватного сектору. Перехідна рамкова структура буде достатньо гнучкою, що дасть можливість її пізньої адаптації, коли уряд переходитиме від пріоритетів прискореного

відновлення до довгострокових пріоритетів національної політики. За рахунок довгострокових рішень, які розробляються відповідно до потреб громад, зокрема, щодо відбудови об'єктів інфраструктури, відновлення джерел отримання доходів, удосконалення базових послуг, а також зміцнення соціальної згуртованості та стійкості громад, інвестиції у відновлення також гарантуватимуть поступове скорочення гуманітарних потреб.

Фонд відновлення громад

Представництво Організації Об'єднаних Націй (ООН) в Україні, у координації з урядом, створює гнучкий фонд відновлення на рівні громад. Він спрямований на підтримку інклюзивного зонального підходу, що повністю узгоджується з пріоритетами відновлення на ранньому етапі, як визначено в Перехідній рамковій програмі ООН (2022-2024 рр.) і другій Швидкій оцінці завданої шкоди і потреб на відновлення. Інвестиції на рівні громад у реконструкцію житла, енергетику, соціальну інфраструктуру, гуманітарне розмінування та підтримку джерел отримання доходів і місцевого економічного розвитку поєднуються з цілеспрямованим зміцнення потенціалу для надання основних послуг та мобілізації громади. Як цілісний пакет, такі заходи створюють сприятливі умови для відновлення життя людей, постраждалих від війни.

Фонд відновлення громад України (ФВГУ) з засобом, за допомогою якого ООН буде активізувати стратегічні зусилля, спрямовані на відновлення, подолання прогалів у потребах відновлення в цільових громадах і пілотне запровадження інноваційних ініціатив у сфері відновлення. Це стане відображенням успішної діяльності Українського гуманітарного фонду (УГФ), яким керують Постійний координатор і Координатор гуманітарної діяльності. УГФ є гнучким, стратегічно важливим засобом надання життєво необхідної гуманітарної допомоги людям. Починаючи з лютого 2022 року до нього надійшли внески від 31 донора на суму понад 350 млн. дол. США, що дало змогу надати швидко, гнучку та надійну підтримку мільйонам людей.

Взаємодоповнення та скоординованість обох фондів дає змогу планувати гуманітарні заходи та заходи відновлення, забезпечуючи їхню багатоплановість і послідовність з метою скорочення гуманітарних потреб у майбутньому та закладення надійної основи для діяльності у сфері сталого розвитку, що узгоджуються з Порядком денним на період до 2030 року протягом найближчих років.

Стосовно співпраці в галузі розвитку, з метою мобілізації нецільових внесків до об'єданого фонду Український фонд відновлення громад використовуватиме Угоду про фінансування держав-учасниць. У відповідності з Угодою про фінансування між державами-учасницями та Системою розвитку ООН це дасть агенціям ООН в Україні здійснювати стратегічне планування, діяти швидко та впроваджувати цілісні рішення, спрямовані на відновлення. Фонд також доповнює чинні програми відновлення та розвитку, які виконують агенції ООН в Україні, а його програмна структура повністю узгоджується зі Стратегічним пріоритетом 2 Перехідної рамкової структури щодо відновлення громад і п'ятьма пріоритетами уряду, визначеними у RDNA 2.

В основу Фонду покладено значний досвід системи ООН у створенні та управлінні цільовими фондами, що мають кількох партнерів, у контексті великомасштабного відновлення. Це включає в себе надійні системи управління ризиками та моніторингу з боку Секретаріату Фонду, забезпеченого відповідними кадрами, під керівництвом Офісу постійного координатора, що забезпечує прозорість і підзвітність. Він використовує весь досвід ООН у виконанні, моніторингу та підготовці консолідованої звітності з метою зміцнення потенціалу ключових державних органів і місцевих громад щодо поступового переходу від гуманітарної допомоги до відновлення та сталого розвитку, що ґрунтується на правах людини та орієнтований на людей.

Діяльність ООН у галузі відбудови та з відновлення ґрунтується на підтримці громад у мобілізації та формуванні їхніх потреб, а також на зміцненні потенціалу місцевих органів влади. Крім того, завдяки постійній увазі ООН до залучення маргіналізованих груп, унікальна позиція Фонду гарантуватиме користь

від процесу відновлення для всіх, хто залишився поза увагою, а також зменшення нерівності та посилення соціальної згуртованості. Фонд закладе основу для майбутнього розширення діяльності у сфері сталого розвитку шляхом збору фактичних даних на рівні громади для політичної адвокації та зміцнення потенціалу на національному рівні.

