

ЭКСТРЕННЫЙ ПРИЗЫВ УКРАИНА

2022

ЦИКЛ ГУМАНИТАРНОЙ
ПРОГРАММЫ

МАРТ – МАЙ 2022 г.



Благодарность

Настоящий документ подготовлен Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в сотрудничестве с гуманитарными партнерскими организациями в поддержку национального правительства Украины. Он выпущен 1 марта 2022 года и охватывает период сроком три месяца – с марта по май 2022 год

ФОТО НА ПЕРВОЙ СТРАНИЦЕ

Люди, проходящие мимо бывшего центра занятости населения в г. Лисичанск Луганской области. DRC/Олександр Ратушняк

Используемые в настоящем отчете обозначения и изложение материала не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, а также относительно определения их границ или рубежей.



Последние обновления

[unocha.org](https://www.unocha.org)

УКГВ координирует гуманитарную деятельность, нацеленную на чтобы пострадавшие от кризиса люди получали необходимую им помощь и защиту. Оно работает над устранением препятствий, мешающих доставке гуманитарной помощи людям, пострадавшим от кризисов, и обеспечивает руководство мобилизацией помощи и ресурсов от имени гуманитарной системы.

[humanitarianresponse.info](https://www.humanitarianresponse.info)

Цель Humanitarian Response – стать центральным веб-сайтом для инструментов и услуг по управлению информацией, обеспечивая информационный обмен между кластерами и членами Межведомственного постоянного комитета (МПК), действующими во время затяжного или внезапно начавшегося кризиса.

[hum-insight.info](https://www.hum-insight.info)

Humanarian InSight обеспечивает поддержку лиц, принимающих решения, предоставляя им доступ к ключевым гуманитарным данным. Эта служба предоставляет самую последнюю проверенную информацию о потребностях и оказании гуманитарной помощи, а также о финансовых взносах.

[fts.unocha.org](https://www.fts.unocha.org)

Служба учета финансов (СУФ) является основным поставщиком постоянно обновляемых данных о глобальном финансировании гуманитарной деятельности и вносит важный вклад в принятие стратегических решений, выявляя пробелы и приоритеты, способствуя тем самым оказанию эффективной, действенной и принципиальной гуманитарной помощи.

Содержание

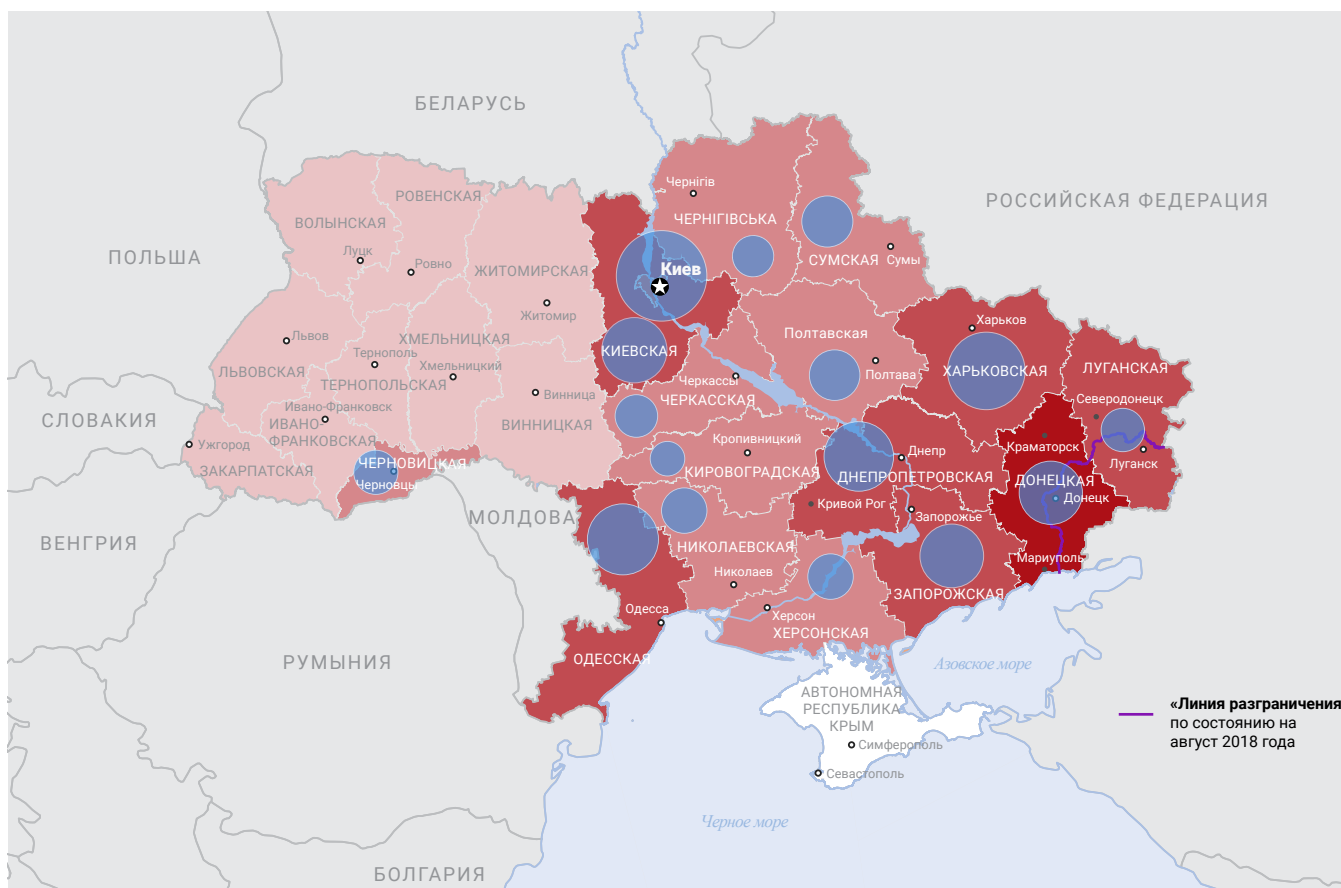
- 05** **Обзор кризиса**
- 09** **Основные гуманитарные потребности**
- 12** **Стратегические цели**
- 13** **Стратегия реагирования**

- Приложения**
- 17** **Планы по секторам**
 - 17 Многоцелевая денежная помощь
 - 19 Образование
 - 21 Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение
 - 24 Здоровоохранение и питание
 - 29 Защита
 - 33 Жилье и непродовольственные товары
 - 36 Вода, санитария и гигиена
 - 38 Материально-техническое обеспечение
 - 41 Телекоммуникации в чрезвычайных ситуациях
 - 43 Координационные услуги
- 46** **Как оказать поддержку в рамках данного Экстренного призыва**
- 48** **Сокращения**

Экстренный призыв, Украина 2022*



* С учетом масштабов и направленности продолжающейся военной операции прогнозируется, что пострадают 18 миллионов человек, в том числе до 6,7 миллиона человек, которые, по прогнозам, станут новыми внутренне перемещенными лицами. Ожидается, что из пострадавшего населения 12 миллионов человек будут нуждаться в гуманитарной помощи, а 6 миллионов человек с наиболее неотложными гуманитарными потребностями, включая 2,1 миллиона ВПЛ, получат помощь за счет ресурсов, требуемых в соответствии с этим Экстренным призывом, в течение начального периода сроком три месяца. С 1 марта Экстренный призыв 2022 года заменяет План гуманитарного реагирования (ПГР) на 2022 год. В ближайшие месяцы планируется пересмотреть ПГР на 2022 год.

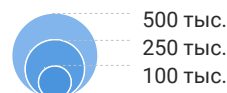


Прогнозы, основанные на масштабах и направлении продолжающейся военной операции

Всего людей, пострадавших от конфликта



Перемещенные лица в областях



Обзор кризиса

Ситуация с безопасностью в Украине быстро ухудшилась после начала военной наступательной операции Российской Федерации 24 февраля 2022 года. Вооруженное насилие нарастало по меньшей мере в восьми областях, включая Киевскую область и столицу страны Киев, а также в восточных областях — Донецкой и Луганской, которые уже пострадали от конфликта.

Интенсивная эскалация военных действий привела к гибели, ранениям и массовому перемещению гражданского населения по всей стране и в соседние страны, а также к серьезным разрушениям и повреждениям гражданской инфраструктуры и жилого фонда. Предоставление государственных услуг — водоснабжение, электроснабжение, отопление и экстренные медицинские и социальные услуги — находится под серьезным давлением, а доступ людей к медицинскому обслуживанию ограничен из-за опасного положения. Затронуты такие первичные услуги, как банковское обслуживание, выплата социальных пособий и транспорт, а также базовые услуги, такие как здравоохранение, водо- и электроснабжение, и деятельность местных органов власти. В связи с продолжением военной операции и нарастающей опасности положения, производственно-бытовые цепочки, вероятно, будут нарушены в течение длительного периода времени. Способность местных органов власти поддерживать предоставление минимального уровня услуг также серьезно подорвана, поскольку сотрудники бежали или больше не могут попасть на свои рабочие места.

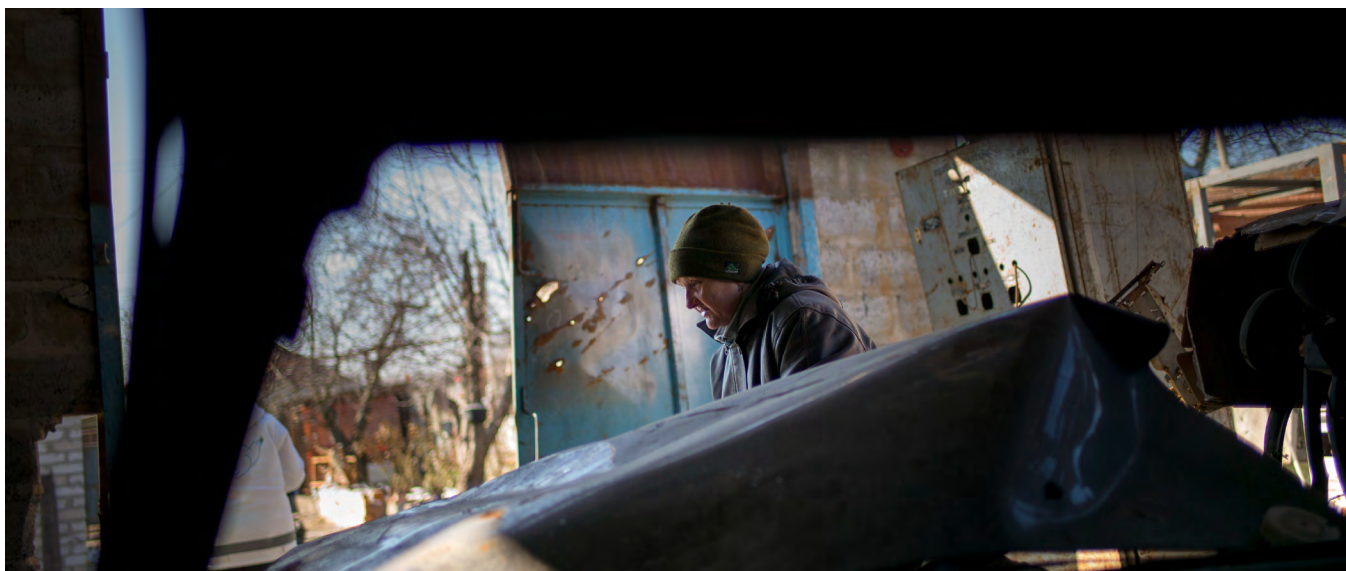
Продолжающееся вооруженное насилие и быстро ухудшающаяся обстановка с безопасностью по всей стране поставили под угрозу жизнь сотен тысяч человек. Согласно прогнозам, расширение конфликта

приведет к углублению и увеличению гуманитарных потребностей миллионов украинцев. Это также усугубляет человеческие страдания на востоке Украины — в регионе, который и так уже подвергается воздействию восьмилетнего вооруженного конфликта, изоляции местных сообществ, разрушающейся инфраструктуры, многочисленных ограничений на передвижение, высокой насыщенности наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами, а также последствий пандемии COVID-19. До последней эскалации насилия в этих пострадавших от конфликта областях в гуманитарной помощи уже нуждались около 2,9 миллиона человек.¹

Гуманитарное сообщество подготовилось к складывающейся ситуации и быстро адаптируется к ней на основе Межведомственного плана действий в чрезвычайных ситуациях, обновленного в начале 2022 года до возникновения кризисной ситуации. Как и предполагалось в наихудшем варианте развития событий, по сравнению с ПГР на 2022 год насилие привело к резкому увеличению потребностей и значительному расширению территорий, на которых требуется оказание гуманитарной помощи. В результате нового масштаба боевых действий тип потребностей и гуманитарной деятельности, необходимой в Донецкой и Луганской областях, также изменился.

Для быстрого расширения эффективного гуманитарного реагирования на основе установленных принципов в существующих и новых районах Украины в течение трех месяцев с марта по май 2022 года партнерам по гуманитарной деятельности требуется мобилизовать 1,1 млрд долл. США для оказания помощи более чем 6 миллионам нуждающихся. Немедленное и срочное финансирование будет иметь решающее значение для удовлетворения существующих и новых гуманитарных потребностей миллионов гражданских лиц, оказавшихся в центре эскалации боевых действий. На данный

¹ Ukraine Humanitarian Needs Overview 2022.



Г. ЛИСИЧАНСК (ЛУГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ)

Пожилая женщина среди обломков сарая, сильно поврежденного в результате обстрела. Фото: УКГВ/Агрон Драгай

момент финансирования гуманитарных операций в Украине крайне ограничено: для финансирования реализации ПГР на 2022 год выделено менее 18 млн долл. США (9,2 % от общего объема потребностей по состоянию на 26 февраля 2022 года).

Наиболее пострадавшие от конфликта территории

Нарастание отсутствия безопасности затрагивает столицу страны и обширные территории Донецкой и Луганской областей, а также множество новых территорий, называемых «недавно пострадавшими районами», к числу которых, в частности, относятся Киевская, Харьковская, Херсонская, Николаевская, Одесская, Сумская и Житомирская области.

Пострадавшее от конфликта население

Интенсивность вооруженного насилия в Украине влечет за собой серьезные гуманитарные последствия для населения. В результате отсутствия безопасности люди покидают свои дома в зонах повышенного риска и наиболее подверженных угрозе районах в поисках безопасности, причем многие из них уже были неоднократно перемещены в результате предыдущих боевых действий. Согласно оценкам УВКБ, по состоянию на 27

февраля 2022 года свои дома покинули не менее 368 000 человек и пересекли границу с соседними странами. Многие продолжают двигаться к границам Украины.

К особо уязвимым группам населения относятся пожилые люди и лица с инвалидностью, которые могут оказаться не в состоянии бежать или могут остаться в пострадавших районах, что приведет к риску для их жизни, трудностям в удовлетворении повседневных потребностей и проблемам в доступе к гуманитарной помощи. Женщины и девочки, которые и так подвержены различным формам гендерно мотивированного насилия, в частности, принуждению к оказанию платных сексуальных услуг, сексу ради выживания, сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, столкнутся с еще большей угрозой гендерно мотивированного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. Остальное население, даже то, которое в настоящее время не затрагивается инцидентами в области безопасности и боевыми действиями напрямую, сталкивается с сокращением или нарушением предоставления услуг, причем наиболее сильно это сказывается на водоснабжении, отоплении, электроснабжении, а также транспорте и телекоммуникациях. Услуги здравоохранения, и без того сильно ослабленные сово-

купным воздействием многолетнего конфликта и многочисленных волн пандемии COVID-19, также быстро ухудшаются из-за нехватки медикаментов и персонала по сравнению с текущим масштабом потребностей. В условиях отсутствия безопасности доступность экстренной медицинской помощи, в том числе услуг по охране репродуктивного здоровья, становится еще более проблематичной. Возможности местных органов власти в сфере предоставления услуг социальной защиты перегружены, частично из-за последствий недавней децентрализации. Нарушение работы основных служб, а также значительные инфраструктурные и экономические потери не только усугубляют уже сложившуюся гуманитарную ситуацию, но и порождают новые критические гуманитарные потребности, которые должны быть безотлагательно удовлетворены.

В Донецкой и Луганской областях большинство уязвимого населения составляют пожилые люди, которые, согласно демографическим данным по этому региону и связанным с ними факторам уязвимости, проанализированным и задокументированным в ОГП и ПГР на 2022 год, составляют более 30 % нуждающихся (самая высокая доля по сравнению с другими глобальными чрезвычайными ситуациями), а остальные — это лица с инвалидностью, женщины и дети. В связи с продолжающейся военной наступательной операцией мужчинам в возрасте от 18 до 60 лет запрещено покидать страну, даже если им удастся добраться до границы. Поступают сообщения о разлучении семей.

В целом прогнозируется, что с учетом масштабов и направленности продолжающейся военной операции пострадавшими от конфликта окажутся 18 миллионов человек, из которых вплоть до 6,7 миллиона человек станут новыми внутренне перемещенными лицами. Ожидается, что в гуманитарной помощи будут нуждаться 12 миллионов человек из числа пострадавшего населения, а 6 миллионам человек с самыми неотложными гуманитарными потребностями, включая 2,1 миллиона ВПЛ, такая помощь будет оказана за счет ресурсов, запрашиваемых в рамках настоящего Экстренного призыва, охватывающего первоначальный трехмесячный период, в течение которого ПГР на 2022 год будет пересмотрен с учетом новых гуманитарных

потребностей, возникших в результате эскалации кризисной ситуации.

Текущие оценки

Экстренный призыв основан на Межведомственном плане действий в чрезвычайных ситуациях для Украины (последнее обновление состоялось в январе 2022 года). Исходя из ОГП на 2022 год, в основу анализа текущей ситуации и потребностей были положены докризисные и посткризисные вторичные данные, включая результаты наблюдений и сообщения с мест. Выводы обобщены в разделе «Основные гуманитарные потребности» и подробно изложены в секторальных планах. При условии улучшения ситуации в сфере безопасности будут проводиться межведомственные экспресс-оценки (МУЭО), результаты которых будут использоваться для содействия обеспечению общего понимания ситуации и определения первоочередных задач немедленного реагирования в соответствии с возникающими потребностями.

Меры реагирования, предпринимаемые правительством принимающей страны

Конечная ответственность за оказание помощи населению, пострадавшему от гуманитарного кризиса, лежит на правительстве, контролирующем затронутую территорию. Экстренный призыв к оказанию помощи Украине дополняет меры реагирования, предпринимаемые правительством этой страны. В нем признается потенциал правительства, региональных и местных органов власти и служб, а также усилия, предпринятые для смягчения остроты потребностей и укрепления прав пострадавшего населения под руководством правительства до текущей эскалации.

Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий (МРВОТ) отвечает за облегчение координации национальных усилий по оказанию помощи и реагированию совместно с отраслевыми министерствами и соответствующими департаментами при поддержке со стороны партнеров по гуманитарной деятельности.

Местные органы власти, особенно в западных областях, принимающие людей из пострадавших от конфликта районов, отслеживают перемещение

людей и пытаются разместить вновь прибывших и оказать им гуманитарную помощь совместно с национальными и международными гуманитарными партнерами.

Поддержка, уже полученная и предоставленная партнерами

Ключевую роль в оказании немедленной помощи играют органы государственного управления, местные партнеры, частный сектор, церкви, местные организации гражданского общества, общинные организации и частные лица. На территориях, где до эскалации конфликта гуманитарные операции уже проводились, партнеры по гуманитарной деятельности нарастили масштабы реагирования, чтобы смягчить последствия конфликта путем предоставления продовольственной помощи, услуг по защите, доступа к безопасной воде, жилью и непродовольственным товарам, а также медицинского обслуживания.

На поддержку настоящего Экстренного призыва будет направлен грант Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (CERF) в размере 20 млн долл. США и ассигнования из Гуманитарного фонда для Украины (ГФУ) в размере 18 млн долл. США. 24 февраля 2022 г. CERF уже выделил 20 млн долл. США на гуманитарную помощь в Украине и в соседних странах. Средства, выделенные CERF, позволяют учреждениям ООН и партнерам продолжать наращивать масштабы гуманитарных операций, особенно на новых территориях, которые ранее не были затронуты боевыми действиями, и укреплять потенциал цепочек поставок, чтобы оказывать адресную гуманитарную помощь людям, пострадавшим от недавнего всплеска насилия.

Основные гуманитарные потребности

На остроту гуманитарных потребностей влияют и потенциально усугубляют ее несколько факторов, включая суровые зимние условия и ограничения гуманитарного доступа и материально-технического обеспечения в связи с обострением ранее существовавших проблем. Наличие многочисленных экологических угроз создает дополнительные риски, если, например, обстрелы или пожары приводят к выбросу опасных материалов, токсичного дыма или химических веществ в атмосферу в дополнение к возможному загрязнению территории минами/ВПВ.²

Анализ ситуации показывает, что наиболее непосредственными угрозами для жизни являются:

Смерть и ранения в результате резкого и значительного усиления боевых действий в крупных городских районах на севере, востоке, юге и в центре Украины, включая Киев: за период с 24 до полуночи 26 февраля УВКПЧ зафиксировало 376 жертв среди гражданского населения, из них 64 убитых, включая семерых детей. Если конфликт продолжится по всей стране, то в ближайшие дни эти цифры могут резко возрасти.

Вынужденное перемещение и возникающие в результате этого многосекторальные потребности среди перемещенных лиц: беспрецедентное ухудшение ситуации в сфере безопасности привело к массовому перемещению гражданского населения как внутри Украины, так и через границу в третьи страны, а именно Польшу, Словакию, Венгрию,

Молдову, Румынию, Россию и другие страны. Мониторинг данных о движении транспорта на портале Google Maps, проведенный организацией REACH по состоянию на 23 февраля, указывает на признаки массового перемещения населения из городских районов вокруг Одессы, Мариуполя, Харькова и Киева. Масштабы и сфера охвата перемещения населения в стране, вероятно, станут очевидными в ближайшие дни и недели по мере дальнейшего развития крайне нестабильной ситуации. В течение следующих трех месяцев на территории Украины могут быть перемещены до 6,5 миллиона человек.

Ожидается, что небольшая часть перемещенного населения будет размещена в центрах приема/обслуживания и местах коллективного проживания в западных областях Украины. При этом ожидается, что более значительная часть перемещенных лиц будет снимать жилье или жить у родственников и друзей в различных областях Украины. Также вероятно перемещение населения из городских центров на окраины и в сельскую местность, где в качестве временного жилья используются коттеджи и дачи. Значительная часть перемещенных лиц нуждается в многосекторальной помощи, поскольку они покинули свои дома без основных предметов, необходимых для удовлетворения их повседневных потребностей в краткосрочной и среднесрочной перспективе, и располагает ограниченными финансовыми средствами. В зависимости от различных факторов, таких как продолжительность нынешней эскалации, интенсивность боевых действий, а также сфера охвата и масштабы разрушения частного жилья, принимающие районы и места коллективного проживания могут вскоре оказаться перегруженными, что приведет к напряженности в отношениях с принимающим

² См. [Ukraine Humanitarian Needs Overview 2022](#).



СЕЛО ЖОВАНКА (ДОНЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ)

Пожилый мужчина, показывающий дом, построенный им для своих детей, который был значительно разрушен в результате активных боевых действий. Фото: УКГВ/Евгений Малолетка

сообществом и переполненности мест коллективного проживания. Резко ограниченные возможности усугубляют множество рисков, с которыми сталкиваются ВПЛ.

Многосекторальные потребности среди оставшегося населения в «новых пострадавших районах» или районах, ранее пострадавших от конфликта в Донецкой и Луганской областях как на ППТ, так и на НППТ: значительная часть пострадавшего населения не покинет свои дома, что приведет к возникновению существенных рисков для жизни людей, трудностям в удовлетворении повседневных потребностей и проблемам гуманитарного доступа. Районы могут оказаться в эпицентре боевых действий и будут нуждаться в помощи для приобретения основных предметов снабжения, таких как материалы для устранения причиненного их домам ущерба, теплая одежда, топливо, продукты питания, медицинская помощь и услуги по защите. Только в поселке Счастье, по имеющимся данным, разрушено 80 процентов инфраструктуры. Несмотря на

то, что риск для жизни людей и их повседневная борьба за существование в «новых пострадавших районах» и в районах, уже пострадавших от боевых действий до событий недели, начавшейся 21 февраля, способность к преодолению трудностей у людей, непосредственно страдающих от конфликта уже почти восемь лет, подорвана, особенно у людей с уже существующей уязвимостью, включая пожилых людей, лиц с инвалидностью, женщин и детей.³ Даже если в настоящее время люди не затронуты боевыми действиями напрямую, перемещённое население сталкивается с сокращением, нарушением или полным прекращением деятельности различных служб.

Нарушение и полное прекращение предоставления основных государственных услуг порождает многосекторальные потребности. К числу государственных услуг относятся сеть водоснабжения, утилизация отходов, охрана окружающей среды, транспортная инфраструктура, телекоммуникации, социальные услуги, здравоохранение, аварийные

³ Согласно оценочному демографическому профилю географических районов, пострадавших от конфликта еще до нынешней эскалации, см. [Ukraine Humanitarian Needs Overview 2022 / Ukraine Humanitarian Response Plan 2022](#).

службы, образование, электроснабжение и судебная система, что усугубляется нарушениями в работе рыночной и банковской систем. Начиная с 24 февраля, резкое нарастание боевых действий привело к значительным повреждениям гражданской инфраструктуры, особенно в Луганской и Донецкой областях, что стало причиной перебоев и полного прекращения предоставления основных государственных услуг. Согласно поступающим сообщениям, повреждения, нанесенные теплоэлектростанции в Луганской области и системе водоснабжения в Донецкой области, привели к тому, что значительное количество населенных пунктов, включая медицинские учреждения, предоставляющие жизненно важные услуги неотложной медицинской помощи, остались без электричества, воды и отопления на срок до одной недели. Кроме того, из-за разрушения железнодорожной инфраструктуры были отменены поезда, эвакуирующие людей из Лисичанска.

Почти восемь лет конфликта уже нанесли значительный ущерб системам и услугам на пострадавших территориях, причем потребности особенно ярко выражены в неподконтрольных правительствам районах и вдоль «линии разграничения».

До эскалации конфликта отсутствие доступа к транспорту, неразвитость инфраструктуры и коммуникаций, а также децентрализация социальных и административных услуг создавали дополнительные проблемы в обеспечении доступа населения к государственной социальной защите, особенно в районах, находящихся под военно-гражданским управлением. Более того, жители пострадавших от

конфликта областей уже сталкивались с многочисленными препятствиями в получении медицинской помощи. Это усугубляло потребности в сфере охраны здоровья, особенно среди населения пожилого возраста, а также в связи с небезопасной, неблагоприятной учебной средой и ущербом, нанесенным инфраструктуре образования. Ненадлежащие условия водоснабжения, санитарии и гигиены усугублялись повреждениями инфраструктуры, что указывает на межсекторальные потребности в области ВСГ, здравоохранения и обеспечения жильем, поскольку система водоснабжения неразрывно связана с системой отопления, а также проблемами ремонта и технического обслуживания жилищного фонда. Экономическая незащищенность, препятствия для социальной защиты и отсутствие продовольственной безопасности, порожденные конфликтом, высокие цены на продукты питания, ограниченность или отсутствие рынков и доступа к основным услугам, потеря или отсутствие возможностей для получения средств к существованию, высокий уровень бедности, снижение промышленного и производственного потенциала и растущая экономическая миграция за пределы страны усугубили существующие проблемы.⁴ Эскалация конфликта привела к тому, что государственные службы оказались на грани краха.

Подробная информация о секторальных потребностях и мерах реагирования приведена в Приложении I.

⁴ См. [Ukraine Humanitarian Needs Overview 2022](#), воздействие на системы и услуги.

Стратегические цели

Люди, которым будет оказана помощь, и финансовые потребности, указанные в настоящем Экстренном призыве, заменяют собой параметры ПГР на 2022 год.

1.

Предоставление своевременной жизненно важной многосекторальной помощи перемещенным и неперемещенным лицам, пострадавшим от эскалации боевых действий.

Спасение жизни людей посредством предоставления жизненно важной защиты, жилья, медико-санитарного обслуживания, непродовольственных товаров, продовольственной безопасности и средств к существованию, воды, санитарно-гигиенических средств и образования населению, пострадавшему от эскалации боевых действий.

Наращивание масштабов многосекторального реагирования посредством выплаты многоцелевой денежной помощи для комплексного удовлетворения основных гуманитарных потребностей пострадавшего населения.

Наращивание усилий в сфере материально-технического обеспечения и телекоммуникаций, с тем чтобы обеспечить эффективное и действенное реагирование и информационное взаимодействие с пострадавшими людьми (ППН).

2.

Защита населения и гражданской инфраструктуры, пострадавших от конфликта, с должным учетом международного гуманитарного права, норм и стандартов.

Защита, предотвращение и смягчение физического вреда гражданскому населению и гражданской инфраструктуре, в том числе посредством мониторинга систем защиты, поддержки транзитных и приемных центров, специализированных служб защиты, обучения по вопросам риска боеприпасов взрывного действия и оказания помощи жертвам мин в пунктах прибытия ВПЛ.

Усиление информационного взаимодействия с населением в целях максимально широкого распространения информации в приемных центрах, пострадавших районах и районах, принимающих ВПЛ, об услугах по защите и гуманитарной помощи, а также для выявления и передачи отдельных лиц на попечение партнеров по защите.

Наращивание масштабов реагирования, смягчения последствий и предупреждения случаев гендерного насилия.

3.

Оказание поддержки в предоставлении основных услуг в районах, пострадавших от эскалации боевых действий.

Оказание поддержки, принятие дополнительных мер и устранение пробелов в нарушенном или полностью прекращенном предоставлении государственных услуг, в том числе посредством налаживания телекоммуникаций, материально-технического обеспечения, сектора ВСГ (вода, санитария, гигиена), образования, защиты и медико-санитарного обслуживания в чрезвычайных ситуациях.

Проведение жизненно необходимых ремонтных работ в целях восстановления системы предоставления основных услуг в тесной координации с местными органами власти и участниками деятельности в области развития.

Стратегия реагирования

Меры гуманитарного реагирования наращиваются посредством расширения программ, действующих по обеим сторонам «линии разграничения» в Донецкой и Луганской областях. Длительный период отсутствия безопасности и интенсификация боевых действий еще больше подорвали и снизили способность пострадавших людей, измученных почти восьмилетним конфликтом, справляться с трудностями, а также превысили возможности местных структур и властей в сфере реагирования.

Потенциал и системы реагирования наращиваются с помощью архитектуры гуманитарного реагирования в Украине, возглавляемой Координатором по гуманитарным вопросам (КГВ) и Гуманитарной командой страны (ГКС). До эскалации боевых действий функционировали шесть кластеров и три субкластера, которые координировали меры реагирования, предпринимаемые 119 организациями, из которых 22 организации уже доставляли помощь в Донецкую и Луганскую области (на неподконтрольные правительству территории — НППТ). Наряду с этим действует Рабочая группа по денежным средствам (РГДС) под сопредседательством УКГВ и Агентства по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED), обеспечивающая общую платформу для координации планирования и реализации программ выплаты многоцелевой денежной помощи, охватывающих все секторы. ГКС выразила свое согласие с использованием многоцелевой денежной помощи (МДП) в качестве предпочтительного/стандартного метода быстрого реагирования в течение первого этапа реагирования (охватывающего три месяца), везде, где это практически осуществимо. Соответственно, настоящий Экстренный призыв

был разработан с учетом необходимости обеспечить выплату МДП. Всем кластерам было поручено пересмотреть денежный компонент своих планов реагирования и преобразовать его в единую меру реагирования в форме выплаты МДП.

Наращивание потенциала и систем реагирования включает в себя:

1. Оперативное расширение масштабов деятельности организаций, ведущих работу внутри страны, переориентация запланированных мероприятий на «вновь пострадавшие районы» и на мероприятия по спасению жизни людей в порядке реагирования на эскалацию, привлечение организаций, ранее работавших в Украине, и новых организаций (все под руководством соответствующих кластеров и МККГ/КГВ).
2. Наращивание масштабов помощи в форме МДП в качестве предпочтительного/стандартного метода быстрого реагирования в целях удовлетворения основных потребностей пострадавших групп населения везде, где это практически осуществимо.
3. Ввод в действие кластеров по материально-техническому обеспечению и телекоммуникациям в чрезвычайных ситуациях (ТКЧС) в целях предоставления критически важных общих услуг в рамках мер реагирования.
4. Расширение системы гуманитарного оповещения, которая призвана обеспечить охрану и безопасность гуманитарных организаций, мест расположения, активов, а также перемещение гуманитарных грузов и персонала во всех приоритетных областях.
5. Создание дополнительных оперативных центров в дополнение к существующим пяти географическим центрам в пострадавших от конфликта До-

нецкой и Луганской областях в целях усиления и расширения масштабов мер реагирования.

Вся гуманитарная деятельность, осуществляемая ООН и ее партнерами, руководствуется гуманитарными принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости в целях обеспечения того, чтобы помощь оказывалась нуждающимся без каких-либо неблагоприятных или произвольных различий. Организации работают в рамках кластеров, и их деятельность соответствует всеобъемлющим обязательствам МПК и ГКС по продвижению центральной роли защиты, планирования и реализации программ с учетом гендерных и возрастных аспектов и подотчетности перед пострадавшим населением (ППН).

Меры реагирования в рамках Экстренного призыва опираются на уже действующие коллективные механизмы ПСЭН (предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия) и ППН (подотчетность перед пострадавшим населением), как указано в ПГР на 2022 год, развивая значительный прогресс, достигнутый в 2021 году.⁵ Межведомственный механизм подачи и рассмотрения жалоб на уровне сообществ, изначально разработанный для реагирования на заявления, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием, был расширен, с тем чтобы охватить другие виды жалоб, и служит основным каналом для получения отзывов и пожеланий по мерам реагирования от пострадавших групп населения. Полученные отзывы и пожелания позволяют при необходимости корректировать и подстраивать предпринимаемые меры реагирования в режиме реального времени, с тем чтобы обеспечить их актуальность и уместность. Принимая во внимание ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, а также в сфере телекоммуникаций и обеспечения доступа, мероприятия, намеченные кластером по телекоммуникациям в чрезвычайных ситуациях, обеспечивают непрерывную связь с сообществами. Важно отметить, что взаимодействие с членами и лидерами местных сообществ, включая религиозные организации, женские организации, организации людей с инвалидностью, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы пострадавшие люди имели воз-

можность самостоятельно принимать решения в отношении гуманитарных услуг. Ключевое значение при этом будет иметь реализация открывающихся возможностей продвижения ведущей роли женщин, пожилых людей и людей с инвалидностью.

Исходя из многолетнего опыта работы гуманитарных партнеров в Донецкой и Луганской областях (на ППТ и НППТ) и демографического профиля этого региона, особое внимание при оценке потребностей и гуманитарном реагировании будет уделяться возрастным и гендерным аспектам, а также особым потребностям людей с инвалидностью. Предпринимаемые меры реагирования будут дополнять меры реагирования со стороны правительства, обеспечивая тесную координацию в оценке, разработке, реализации и мониторинге мер реагирования в целях выявления возникающих проблем и внесения корректировок.

До прекращения эскалации боевых действий линия фронта будет продолжать смещаться, что повлияет на гуманитарный доступ по суше, воздуху и морю, с особыми трудностями в районах, близких к активным боевым действиям, и на территориях, неподконтрольных правительству Украины. До начала текущего военного наступления наращивание оперативного потенциала на территориях, неподконтрольных правительству страны, было затруднено в течение почти семи лет из-за бюрократических препятствий. В течение 2021 года помощь населению на неподконтрольных правительству территориях оказывали около 22 гуманитарных организаций, в том числе шесть учреждений ООН, восемь МНПО и шесть местных НПО. Из-за таких ограниченных возможностей помощь, оказываемая в этих районах, уже была недостаточной по сравнению с потребностями населения до нынешней эскалации. В настоящее время на высоком уровне ведется информационно-пропагандистская работа по преодолению проблем доступа, которые сейчас усугубляются резким усилением боевых действий, для обеспечения гуманитарной помощи наиболее уязвимым группам населения, включая детей, женщин, пожилых людей и людей с инвалидностью, проживающих на всех приоритетных территориях.

⁵ См. *Ukraine Humanitarian Response Plan 2022*, глава 1.5

Люди, нуждающиеся в помощи, и люди, которым планируется оказать помощь, Общий объем финансовых потребностей

КЛАСТЕРЫ/СЕКТОРЫ	люди, нуждающиеся в помощи	люди, которым планируется оказать помощь	ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (в долл. США)
Многоцелевая денежная помощь (МДП)	2 250 000	1 300 000	288 600 000
Образование	2 200 000	875 000	25 100 000
Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение	2 250 000	1 500 000	183 500 000
Здравоохранение и питание	12 000 000	6 000 000	89 000 000
Защита	5 300 000	2 800 000	218 000 000
Жилье и НПТ	5 200 000	2 835 000	242 300 000
Вода, санитария и гигиена (ВСГ)	12 000 000	6 000 000	83 000 000
Материально-техническое обеспечение	Н/П	Н/П	6 800 000
Телекоммуникации в чрезвычайных ситуациях	Н/П	Н/П	1 600 000
Координационные услуги	Н/П	Н/П	2 000 000
Итого	12 000 000	6 000 000	1 139 900 000



СЕЛО ЧЕРМАЛЫК (ДОНЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ)

Женщина, держащая на руках пятилетнюю дочь Любу. Она одна воспитывает пятерых детей в маленьком селе прямо у «линии разграничения». УКГВ/Евгений Малолетка

Приложение: планы по секторам

Многоцелевая денежная помощь

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

1,3 МЛН

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

288,6 МЛН*

* 2220 гривен (74 долл. США) на человека в месяц × 1,3 млн человек × 3 месяца.

Контактная информация

Наталья Червинская, АСТЕД

nataliya.chervinska@acted.org

Андреас Щюц, УКГВ

schuetza@un.org

Воздействие и основные потребности

- Эскалация конфликта не только увеличивает гуманитарные потребности населения, страдающего от многолетнего конфликта в Донецкой и Луганской областях, но и создает новые потребности у населения, проживающего в районах, которые никогда не подвергались непосредственному воздействию боевых действий до совсем недавнего времени. Приблизительно 4,3 млн перемещенных лиц являются особенно уязвимыми.
- Чрезвычайные гуманитарные потребности разнообразны и охватывают все секторы — от образования, продовольствия, здравоохранения, жилья, отопления, гигиены до защиты. Потребности также зависят от каждого конкретного домохозяйства.
- Поскольку большое количество людей уехали или уезжают из места происхождения в поисках безопасности, их доступ к постоянной работе и средствам к существованию, вероятно, будет нарушен. Такое нарушение, если оно затянется, может привести к их экономической уязвимости.

Приоритетные действия

- Многоцелевая денежная помощь (МДП) — это единая многосекторальная программа чрезвычайной

чайной денежной помощи, которая направлена на расширение возможностей нуждающихся людей в удовлетворении их неотложных основных потребностей, снижение риска обращения к негативным механизмам преодоления трудностей и максимальное использование ресурсов таким образом, который наиболее соответствует их предпочтениям и требованиям в текущей конфликтной ситуации.

- Многоцелевая денежная помощь обеспечивает для людей, пострадавших от кризиса, максимальную степень гибкости и достоинства в выборе способов удовлетворения своих потребностей.

Стратегия реагирования

- Гуманитарная команда страны (ГКС) единогласно согласилась использовать МДП в качестве предпочтительного/стандартного метода (везде, где это технически осуществимо) для расширения масштабов реагирования на ППТ в течение первых трех месяцев Экстренного призыва с целью сопровождения и усиления предоставления услуг. Это основано на опыте реагирования за последние восемь лет, в течение которых выплаты в рамках МДП являлись одним из самых подходящих и своевременных способов удовлетворения неотложных многочисленных потребностей пострадавшего населения. Считается, что этот метод также поддерживает достоинство пострадавших людей и соответствует их предпочтениям.
- Особенно для этой чрезвычайной ситуации быстрого реагирования МДП является предпоч-

⁶ REACH, 2021 Humanitarian Trend Analysis in GCA, июль-август 2021 г. Интерактивная онлайн-панель находится [по этой ссылке](#). Выводы демонстрируют, что ряд пострадавших от конфликта людей на подконтрольных правительствам территориях (ППТ) назвали программу денежных переводов в качестве предпочтительного вида помощи: 64% предпочли наличные деньги и 21% предпочли получение денежных средств банковским переводом.

⁷ Согласно партнерству [the Cash Learning Partnership](#) (CaLP)

тительным методом эффективного расширения срочно необходимой помощи в условиях быстро усугубляющейся чрезвычайной ситуации, поскольку такая помощь помогает людям удовлетворять их многочисленные основные потребности, а также способствует восстановлению местной экономики за счет вливания денежных средств в функционирующие рынки, которые предлагают товары местного производства.

- Трансфертная стоимость МДП покрывает 100% разрыва в доходах, который составляет 2220 гривен (74 долл. США) на человека в месяц из расчета на 1,3 миллиона человек в течение трех месяцев.
- Географически помощь МДП будет сосредоточена на уязвимых группах населения. Будет выполняться регулярная оценка целесообразности использования денежных переводов, чтобы убедиться, что рынки в этих областях хорошо интегрированы и функционируют, что существует высокий охват и имеются банковские учреждения и почтовые отделения, которые по-прежнему могут обеспечивать безопасное и эффективное оказание услуг, в том числе доставку на дом там, где это возможно. В оказании услуг могут происходить сбои; таким образом, регулярные технико-экономические обоснования обеспечат постоянное проведение анализа новых или существующих механизмов денежных переводов и работу по обеспечению того, чтобы новые целевые группы населения получали помощь через почтовые отделения или коммерческие финансовые учреждения везде, где они доступны. Также будут постоянно использоваться надежные интернет- и мобильные сети для поддержки использования электронных денег и других механизмов доставки.
- МДП нацелена на наиболее уязвимых лиц с комплексными неотложными потребностями. После консультации с Кластером защиты следующие группы были определены как имеющие право на получение помощи МДП: ВПЛ или пострадавшие от конфликта группы населения, которые имеют особые потребности в защите (дети из группы риска, лица, пережившие гендерное насилие (ГН), лица старше 50 лет с особыми потребностями, лица с ограниченными

возможностями и лица с тяжелыми/хроническими заболеваниями, в том числе имеющие травмы в результате конфликта), а также лица, не имеющие доступа к источникам дохода или удовлетворению основных потребностей, таких как жилье, питание и т. д. Для определения получателей МДП будет использоваться общая оценка бенефициаров.

- Связь с Министерством социальной политики будет усилена для координации МДП с государственной денежной поддержкой в рамках социальной защиты и с любыми потенциальными корректировками, внесенными для удовлетворения новых потребностей. Для координации бенефициаров, которым планируется оказать помощь, будет использоваться база данных системы социальной защиты.
- Другие существующие инструменты, такие как регулярный мониторинг рынка, будут скорректированы и адаптированы к условиям для оценки динамики рынка и обеспечения информационной основы при принятии программных решений. Мониторинг МДП после распределения был пересмотрен с целью интеграции секторальных результатов для обеспечения информационной основы при определении будущих секторальных мер вмешательства после первых трех месяцев реагирования.
- В вопросе координации Украинская рабочая группа по денежным средствам (РГДС) является основным координационным форумом по переводам МДП с 2016 года с целью отслеживания хода осуществления переводов и содействия применению более последовательного подхода и стандартов. РГДС определяет и регулярно пересматривает сумму перевода МДП, чтобы обеспечить, что текущая сумма перевода соответствует требованиям наиболее уязвимых групп для удовлетворения их многочисленных базовых потребностей. Межкластерная координационная группа (МККГ), в которой постоянно присутствует Рабочая группа по денежным средствам, постоянно работает над совершенствованием структуры координации денежных средств и расширением возможностей МДП.

Приложение: планы по секторам

Образование

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

875 000

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

25,1 МЛН

Контактная информация

Карина Клейван, Спасём детей

karina.kleivan@reddbarna.no

Фред Мугабе Морджан, ЮНИСЕФ

fmmorjan@unicef.org

Воздействие и основные потребности

- Эскалация боевых действий затрагивает все население школьного возраста — 5,7 миллиона человек в возрасте от 3 до 17 лет — из-за закрытия школ и учебных заведений по всей стране.
- Следует ожидать повышения уязвимости и потери результатов обучения, особенно в связи с влиянием ограничений на образование в результате COVID-19.
- Дети не только лишились своего основанного на правах доступа к образованию, но и находятся в серьезной опасности физического вреда, перемещения и сильных эмоциональных потрясений.
- Атаки на учебные заведения продолжаются, что является полным нарушением международного гуманитарного права и еще больше подрывает право на образование.
- Способность к обучению серьезно страдает от острых и непрекращающихся травм, связанных с конфликтом, а также психологического стресса, что приводит к риску отсева из школы и негативным механизмам преодоления трудностей.
- Недавняя эскалация конфликта в сочетании с еще более широким распространением стрелкового оружия и легкого вооружения резко

увеличила риск вербовки подростков школьного возраста в вооруженные группы.

- Дети школьного возраста (независимо от того, являются ли они резидентами, принимающими лицами или ВПЛ) остро нуждаются в соответствующей возрасту и полу психологической помощи, а также в возвращении к учебе.
- Как перемещенные, так и не перемещенные дети школьного возраста нуждаются в возобновлении обучения, при этом перемещенные лица могут иметь более высокую потребность в замене учебных материалов, утраченных во время перемещения.
- На способность учителей преподавать в равной степени влияет нарушение безопасности и утрата нормального образа жизни; они нуждаются в стратегиях и инструментах преодоления трудностей и как пострадавшие лица, и как педагоги.

Приоритетные действия

- Оказание первой психологической помощи и предоставление психосоциальной поддержки детям школьного возраста, пострадавшим от эскалации, в сотрудничестве с партнерами Child Protection AoR.
- Обеспечение учителей в пострадавших от конфликта и принимающих районах инструктажем по первой психологической помощи и психосоциальной поддержке, интегрированным с обучением, в сотрудничестве с партнерами Child Protection AoR с целью быстрого возобновления берегающего образовательного процесса.

⁹ В результате обстрела села Семихатки на юге Херсонской области погиб 17-летний юноша, еще двое детей погибли при обстрелах на востоке Украины — один в г. Чугуев Харьковской области, другой в г. Мариуполе Донецкой области. Сообщалось также о гибели двух учителей при попадании ракеты в школу в г. Горловка на востоке Украины, когда Россия обострила военные действия, а в крупных городах произошли взрывы (Источник: Save the Children, пресс-релиз от 25 февраля 2022 г.).

- Предоставление комплектов для обучения и развития детей младшего возраста и учебных материалов для детей, пострадавших от конфликта, включая оборудование и материалы, необходимые для поддержки дистанционного обучения, которое значительно расширилось во время ограничений школьных занятий из-за COVID-19.
- Предоставление денежной и ваучерной помощи (ДВП) для поддержки пострадавших домохозяйств в покрытии расходов, связанных с образованием.
- Распределение оборудования образовательным учреждениям, принимающим детей ВПЛ, включая оборудование для дистанционного обучения.
- Предоставление обучения в рамках мер реагирования на чрезвычайные ситуации, таких как ускоренное обучение для перемещенных лиц и детей, не имеющих доступа к образованию, если официальные школы остаются закрытыми.
- Проведение мероприятий по обучению по вопросам риска боеприпасов взрывного действия (EORE) для детей школьного возраста в координации с партнерами Mine Action AoR.

Стратегия реагирования

- В настоящее время Кластер образования обращается к предыдущим, а также к потенциальным партнерам с целью усилить местное гуманитарное реагирование надежными механизмами защиты детей.
- Гуманитарная поддержка образования будет включать в себя подотчетность перед пострадавшими лицами посредством защиты детей и участия детей на каждом этапе.
- Постоянное тесное сотрудничество и координация с Кластером по вопросам защиты, с организацией Child Protection AoR по оказанию первой психологической помощи (ППП) и психосоциальной поддержки (ПСП) для детей школьного возраста и работников образования, с организацией Mine Action AoR по обучению по вопросам риска боеприпасов взрывного действия (EORE), а также с Кластером ВСГ для районов, где были затронуты средства ВСГ в школах и/или где созданы временные учебные помещения.
- Акцент на межкластерных связях в целях признания благоприятной роли, которую образование может играть в обеспечении защиты, а также служить точкой входа для других секторов сообщества, например, при распространении жизненно важных сообщений.
- Кластер образования возобновит документирование отдельных случаев атак на образование для продолжения защиты интересов.

Приложение: планы по секторам

Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение (ПБЖ)

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

1,5 МЛН

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

183,5 МЛН

Контактная информация

Чарльз Хопкинс, координатор Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения
charles.hopkins@fao.org

Воздействие и основные потребности

Кластер Продовольственной Безопасности и Жизнеобеспечения планируют оказать помощь 1,5 миллиона человек в Украине в рамках мероприятий по поддержке средств к существованию работников сельского хозяйства и предоставления продовольственной помощи (рост более чем на 692 процента после эскалации кризиса и боевых действий 24 февраля 2022 года). Ожидается, что это число будет расти по мере дальнейшей эскалации конфликта. Около 1,2 миллиона человек получат продовольственную помощь в натуральной форме через Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения (КПБЖ), а также около 1,3 миллиона человек получат денежную помощь в рамках многоцелевой денежной помощи (МДП, см. главу выше). Кроме того, 100 000 домохозяйств (300 000 человек) получают экстренную сельскохозяйственную помощь (некоторые из этих домохозяйств также получают продовольственную или многоцелевую денежную помощь).

Помимо продолжающихся боевых действий в Донецкой и Луганской областях, резкое ухудшение ситуации с безопасностью во всех областях Украины приведет к экспоненциальному увеличению числа домохозяйств, лишенных продовольственной безопасности, поскольку фермерские

хозяйства и малый бизнес покидают пострадавшие от конфликта районы. Фермеры, скорее всего, пропустят майский посевной сезон. До нынешней эскалации конфликта экономическая ситуация на востоке уже была хуже, чем в остальных частях Украины. Например, средний уровень безработицы по Украине с 2013 по 2021 год увеличился на 2,8 процентных пункта, достигнув 10 процентов в сентябре 2021 года, а в Донецкой и Луганской областях уровень безработицы вырос вдвое, достигнув 15,6 процента в Донецкой области и 16,5 процента в Луганской области. Ожидается, что ситуация значительно ухудшится, что снизит уровень продовольственной безопасности домохозяйств и затруднит доступ к возможностям получения дохода по всей Украине. В среднесрочной перспективе это, вероятно, окажет негативное влияние на продовольственную безопасность и приведет к увеличению зависимости от продовольственной помощи и поддержки средств к существованию. Экстренный призыв включает в себя потребности Плана гуманитарного реагирования (ПГР) на 2022 год, в котором указано, что 1,1 миллиона человек нуждаются в дополнительной продовольственной безопасности и средствах к существованию, при этом для примерно 202 000 человек планируется обеспечить немедленный доступ как к продовольствию, так и к средствам к существованию и поддержке в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сферах. 100 000 домохозяйств (300 000 человек) получают экстренную сельскохозяйственную помощь в размере 150 долл. США на домохозяйство в течение первых 90 дней.

Денежные выплаты и программы помощи в натуральной форме являются предпочтительными методами реагирования Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения. Половина тех лиц, для которых предназначена поддержка КПБЖ, получают помощь в рамках МДП, поэтому в этой главе КПБЖ фигурируют только бенефициары, которые получают помощь в натуральной форме. Планируется провести экспресс-оценку продовольственной безопасности, а также расширить масштабы реагирования. Запланированные ответные меры КПБЖ на 2022 год, изложенные в ПГР, которые проводились до текущей эскалации затяжного кризиса, продолжают быть имплементированы партнерами на востоке.

Приоритетные действия

1. Проведение экспресс-оценки продовольственной безопасности.
2. Мобилизация и распределение помощи в области продовольственной безопасности среди остро нуждающихся людей в пострадавших районах.
3. Обеспечение горячим питанием в пунктах коллективного проживания.
4. Распределение чрезвычайных продовольственных наборов на случай чрезвычайных ситуаций, в основном среди новых перемещенных лиц.
5. Распределение обычной рекомендуемой продовольственной корзины среди тех перемещенных лиц и принимающих сообществ, которые имеют доступ к надлежащему использованию продуктов питания.
6. Распределение сельскохозяйственных ресурсов, чтобы фермеры продолжали работу, например, семена овощей для приусадебных участков, инструменты и обеспечение сельскохозяйственных животных для мелких фермеров, чтобы увеличить производство и питание домохозяйств.

Стратегия реагирования

Гуманитарное реагирование КПБЖ позволит удовлетворить потребности в средствах к существованию и продовольствию 1,5 миллиона уязвимых лиц

в первые три месяца после эскалации конфликта. Еще 1,3 миллиона человек получают МДП, которая также включает денежные средства для оплаты продуктов питания и других нужд. Кластер ПБЖ охватывает 1 200 000 человек, которым планируется оказать помощь в распределении продовольствия в натуральной форме. Ориентировочная стоимость пакета в натуральной форме, предоставляемого на человека, оценивается в 40 долл. США. Кроме того, 100 000 домохозяйств (300 000 человек) получают экстренную сельскохозяйственную помощь в размере 150 долл. США на домохозяйство в течение первых 90 дней. Некоторые из этих домохозяйств также получают продовольственную помощь или многоцелевую денежную помощь.

Работа КПБЖ сосредоточена на оказании жизненно важной помощи: немедленный доступ к средствам к существованию и продовольствию в течение первых трех месяцев реагирования. Меры реагирования кластера будут главным образом основаны на предоставлении денежных средств на ППТ, включая многоцелевую денежную помощь и ваучеры (на ППТ и НППТ), и будут рассматриваться в рамках сектора МДП. Бюджет на поддержку средств к существованию и потребностей в продовольствии различается на ППТ и НППТ. Однако в целом в секторе при использовании налично-ваучерного подхода денежные средства, необходимые для покрытия потребностей в продуктах питания на одного человека в месяц, оцениваются в 1155 гривен или 40,5 долл. США за неполный рацион в 1575 ккал. Стоимость полного рациона составляет 1540 гривен или 57 долларов. При наличии программы помощи в натуральной форме за счет оптовых закупок 40 долларов могут обеспечить продовольственную корзину в натуральной форме на 2100 ккал. Ориентировочная стоимость продовольственной корзины основана на продовольственной корзине КПБЖ в Украине, рассчитанной на основе цен, предоставленных Государственной службой статистики. Предпочтительный метод распределения будет определяться в зависимости от наличия рынков и, таким образом, распределение может осуществляться наличными средствами (через МДП) и/или в натуральной форме (включая горячее питание, что может быть подходящим для перемещенных лиц в коллективных или транзитных центрах).

СРОКИ РЕАГИРОВАНИЯ ОСЛЕ ЗАПУСКА ПЛАНА	ИНФОРМАЦИЯ О МЕРОПРИЯТИЯХ/СОСТОЯНИИ РЕАГИРОВАНИЯ	ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА НАСЕЛЕНИЯ	ЦЕЛЕВОЕ МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ
1–3 дня	<ul style="list-style-type: none"> Распределение наборов быстрого/срочного питания (сухой паек) 300 000 ВПЛ в пути, включая горячее питание в коллективных/транзитных центрах Проведение экспресс-оценки продовольственной безопасности для выявления наиболее уязвимых домохозяйств и групп Согласование с местными властями вопросы регистрации ВПЛ 	ВПЛ и принимающие сообщества	Пострадавшие от конфликта и доступные места
1–4 недели	<ul style="list-style-type: none"> Оценка условий продовольственной безопасности пострадавшего населения, размещенного в центрах временного жилья Распределение помощи по продовольственной безопасности среди 1,2 миллиона человек Оценка функциональности рынка Проведение специальной оценки продовольственной безопасности 	ВПЛ и принимающие сообщества	Вся пострадавшая от конфликта территория (на основе выявленных потребностей)
2–3 месяца	<ul style="list-style-type: none"> Продолжение оказания помощи по продовольственной безопасности и средствам к существованию Распределение помощи по продовольственной безопасности, включая поддержку средств к существованию, среди 1,4 миллиона человек. Распределение сельскохозяйственной поддержки фермерским семьям. Проведение оценки продовольственной безопасности и условий средств к существованию для информирования о гуманитарных потребностях. Оказание экстренной сельскохозяйственной помощи. 	ВПЛ и принимающие сообщества	Все районы, пострадавшие от конфликта
3–6 месяца	<ul style="list-style-type: none"> Пересмотреть ПГР на 2022 год с учетом новой нагрузки. Продолжение поддержки неотложных жизненно важных потребностей, включая экстренные средства к существованию как сельскохозяйственные так и не связанные с сельским хозяйством. 	ВПЛ и принимающие сообщества	–

Приложение: планы по секторам

Здравоохранение и питание

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

6 МЛН

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

89 МЛН

Контактная информация

Эмануэль Бруни,
координатор Кластера здравоохранения
brunie@who.int

Воздействие и основные потребности

- Сообщения о жертвах поступают со всей страны, с большим числом жертв в восточных областях; ситуация развивается очень быстро. По мере продолжения боевых действий службы неотложной медицинской помощи (СНМП), хирургические отделения и отделения интенсивной терапии (ОИТ), вероятно, будут перегружены пациентами с травмами.
- Резкий рост числа случаев заболевания и смертей от COVID-19, вероятно, связан с нарушением мер общественного здравоохранения и социальных мер, возможностей диагностики и ведения пациентов, а также резервных мощностей в медицинских учреждениях. Этот рост усугубит существующие факторы уязвимости, увеличив нагрузку на больницы и спровоцировав дополнительные ограничения на КПВВ (контрольных пунктах въезда/выезда). Ожидается ухудшение эпидемиологической ситуации и прогнозируется увеличение скорости распространения заболеваний в связи с масштабным перемещением населения и массовыми скоплениями людей в плохо проветриваемых подземных помещениях в поисках укрытия от обстрелов.
- И без того нарушенные основные службы здравоохранения (ОСЗ) разрушаются. Жизненно важные услуги включают лечение хронических/неинфекционных заболеваний (НИЗ)

(например, диабета, рака, сердечно-сосудистых заболеваний), охрану сексуального, репродуктивного и материнского здоровья (СРМЗ), дородовой уход, охрану здоровья детей и помощь людям с ограниченными возможностями. Плохой доступ или отсутствие доступа к учреждениям первичной медико-санитарной помощи из-за ограниченной мобильности и соображений безопасности, особенно в районах интенсивных боевых действий, нарушает систему направления к специалистам, что делает не только первичную, но и вторичную и третичную помощь (больницы и специализированные центры) недоступной для населения и ограничивает доступ к государственным программам, таким как «Доступные лекарства» и бесплатный инсулин для больных диабетом. Ущерб инфраструктуре здравоохранения, ограниченный доступ к специализированным больницам и аптекам, а также бегство персонала из пострадавших от конфликта районов усугубляют паралич системы здравоохранения.

- Отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, незащищенность и низкий уровень доходов особенно затрагивают уязвимых лиц, что имеет огромные последствия для здоровья людей с ограниченными возможностями и пожилых людей (старше 60 лет), склонных как к НИЗ, так и к инфекционным заболеваниям. В Украине насчитывается более 10 миллионов пожилых людей, многие из которых не смогли бежать от боевых действий из-за ограниченной мобильности и финансовых возможностей.
- Пандемия COVID-19 негативно повлияла на программы общественного здравоохранения,

особенно программы по борьбе с туберкулезом (ТБ) и ВИЧ, а теперь они сталкиваются с новой угрозой. Боевые действия не позволяют программам по борьбе с ТБ проводить активное выявление случаев или систематический скрининг, что снижает уровень выявления случаев. Конфликт также препятствует распределению лекарств и задерживает закупку диагностических материалов и средств лечения. Последствия для программ по ВИЧ включают ограниченный доступ к услугам по профилактике ВИЧ, в том числе для предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку, и сокращение масштабов услуг по снижению вреда. Как для программ по ВИЧ, так и для программ по ТБ отмечаются задержки в закупке и распределении диагностических материалов и средств лечения, что ограничивает выписку рецептов на несколько месяцев; нехватка медицинского оборудования, лекарств и предметов медицинского назначения в центрах первичной медико-санитарной помощи только усугубляет проблемы.

- Нарушение работы программ в сочетании с условиями конфликта повышают уязвимость пострадавшего населения к инфекционным заболеваниям, таким как COVID-19, полиомиелит и корь. Слабый охват вакцинацией увеличивает риск вспышек предотвратимых инфекционных заболеваний, особенно среди детей. Условия содержания во временном жилье, перемещение населения и повреждение инфраструктуры затрудняют поддержание гигиены, что повышает риск респираторных и диарейных заболеваний, которые могут быстро оказать серьезное влияние на здоровье населения.
- Существовавшие ранее потребности населения в психическом здоровье и психосоциальной поддержке (ПЗПС) усугубились. Медицинские работники сталкиваются с перегрузкой, недокомплектованностью кадрами и подвергаются повышенному риску психологического стресса и психических расстройств в результате травмирующих событий. Они также рискуют заразиться инфекционными заболеваниями из-за не отвечающих требованиям или устарев-

ших медицинских материалов и оборудования, особенно в связи с ситуацией с COVID-19.

- Конфликт может увеличить риск гендерного насилия (ГН), в частности сексуального насилия, включая изнасилование и насилие со стороны интимного партнера, что делает доступ к медицинским услугам, обеспечивающим клиническое ведение изнасилования и насилия со стороны интимного партнера, важной потребностью в стране, в которой три четверти женщин уже подвергались той или иной форме насилия с 15 лет, а каждая третья подвергалась физическому или сексуальному насилию.
- Быстрое развитие ситуации затрудняет оценку числа ВПЛ и беженцев Сообщается о тысячах беженцев в пяти соседних странах (т.е. в Польше, Словакии, Венгрии, Румынии и Молдове). Даже несмотря на то, что эти страны готовятся к наплыву беженцев, медицинские потребности перемещенного населения, вероятно, вызовут нагрузку на системы здравоохранения принимающих их стран. Для здравоохранения существуют также огромные риски, связанные с временным переселением населения. Массовые перемещения людей способствуют росту заболеваемости и вспышкам болезней, которые можно предотвратить с помощью вакцин, таких как корь или полиомиелит, особенно среди детей.
- Конфликт серьезно влияет на здоровье детей. Сбои в программах иммунизации из-за пандемии COVID-19 будут только усугубляться по мере эскалации конфликта, повышая риск вспышек болезней, которые можно предотвратить с помощью вакцин, таких как корь и полиомиелит. Детям с хроническими заболеваниями может быть трудно получить доступ к лекарствам (инсулин, бронходилататоры, АРВТ и т. д.). Из-за обострения конфликта также разрушаются продовольственные системы и экономика, что повышает уязвимость пострадавшего населения, особенно детей, к нехватке продовольствия и недоеданию. Нельзя недооценивать психологическое воздействие конфликта на детей в Украине, что увеличивает потребность в услугах ПЗПС.



ПОС. ТРЕХИЗБЕНКА (ЛУГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ)

Женщина с дочерью, потерявшая ногу и слух во время обстрела в 2014 году. Фото: УКГВ/Евгений Малолетка

Приоритетные действия

- Обеспечение лечения раненых/пострадавших и других лиц, нуждающихся в медицинской помощи, в том числе лечение пациентов с тяжелой и легкой формами COVID-19 и НИЗ, при этом уделяя первоочередное внимание уязвимым группам, таким как люди с ограниченными возможностями, пожилые люди и дети, путем активации служб неотложной медицинской помощи, включая бригады неотложной медицинской помощи и другую первичную медико-санитарную помощь.
- Предоставление жизненно важной помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья (включая дородовой уход) с упором на Минимальный комплекс начальных услуг (МКНУ) для сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях, включая обеспечение квалифицированных акушерок и неотложной акушерской помощи, а также помощи новорожденным, медицинской помощи жертвам сексуального насилия, лечения ЗППП и ВИЧ, услуг по планированию семьи и безопасных абортов в полном объеме, предусмотренном законом.
- Сдерживание пандемии COVID-19 путем выявления и тестирования, вакцинации, распределения предметов медицинского назначения, включая кислород и средства индивидуальной защиты (СИЗ), а также укрепление потенциала и стандартизированных протоколов общественного здравоохранения.
- Поддержка мероприятий по плановой иммунизации во время кризиса и принятие целенаправленных мер по сдерживанию продолжающейся вспышки полиомиелита и предотвращению вероятных вспышек кори. К ним будут относиться информирование о

рисках и вовлечение сообщества с использованием мобильных мероприятий для охвата наиболее обездоленных групп, уязвимых людей и перемещающихся лиц.

- Обеспечение доступа к медицинским учреждениям и гуманитарной медицинской помощи путем создания мобильных клиник и службы скорой помощи/гуманитарных коридоров для медицинской эвакуации. Около 30 процентов пострадавшего населения могут нуждаться в постоянном медицинском обслуживании в связи с хроническими заболеваниями, в дополнение к населению, пострадавшему от COVID-19, в зависимости от количества случаев.
- Усиление поддержки программ иммунизации в целях предотвращения вспышек болезней, которые можно предотвратить с помощью вакцин.
- Активизация ПЗПСП для населения, пострадавшего от конфликта, включая медицинских работников. Для гуманитарных партнеров будут проведены семинары по оказанию первой психологической помощи.
- Содействовать отправке и доставке аптек (IENK, TESK, NCDK), а также крови и продуктов крови.
- Усиление информации о здоровье и эпиднадзор, а также внедрять стратегии управления информацией, включая информационные системы здравоохранения (ИСЗ).
- Поддержка закупок и доставки лекарств, предметов медицинского назначения и оборудования, особенно в центры первичной медико-санитарной помощи.
- Разработка цепочек поставок для обеспечения бесперебойного снабжения лекарствами и предметами медицинского назначения/аптечками.
- Обеспечение функционирования медицинской инфраструктуры (цистерны с водой, генераторы, палатки и т.д.).
- Обеспечение услуг, ориентированных на семью, особенно для матерей и детей, которые составляют большую часть перемещающихся людей и являются одними из наиболее уязвимых групп.

Стратегия реагирования:

- Методы реагирования будут структурированы на основе Системы управления происшествиями (СИП). Партнеры по кластеру будут работать над увеличением возможностей эпиднадзора и использованием групп быстрого реагирования (ГБР) для информирования и поддержки мероприятий.
- Партнеры будут поставлять предметы медицинского назначения, лекарства, оборудование, а также оказывать непосредственные услуги по спасению жизней и первичную медико-санитарную помощь (через стационарные и мобильные средства), поддерживая программы неотложной помощи, программы по ВИЧ, ТБ, НИЗ, СРМЗ, здоровья детей и подростков и ПЗПСП. Это включает в себя предоставление финансовой поддержки и поддержки в натуральной форме уязвимым группам населения (например, пожилым людям, людям с ограниченными возможностями, матерям с маленькими детьми) в виде денежных средств и ваучеров на покрытие медицинских расходов, отправку и доставку аптек (IENK, TESK, NCDK), а также источников крови и продуктов крови. Партнеры по кластеру разработают цепочки поставок для обеспечения бесперебойного снабжения лекарствами и предметами медицинского назначения/аптечками. Партнеры также обеспечат надлежащее функционирование предметов гуманитарной помощи (цистерны с водой, генераторы, палатки и т. д.).
- Основываясь на выявленных сексуальных и репродуктивных потребностях и приоритетах, стратегия реагирования будет сосредоточена на Минимальном комплексе начальных услуг (МКНУ) для охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) в условиях кризиса. На протяжении всего периода реагирования приоритетом будет обеспечение доступа к непрерывным услугам по охране СРЗ, включая планирование семьи, лечение ВИЧ/ЗППП (в том числе постоянный доступ к антиретровирусным препаратам для людей с ВИЧ), квалифицированным акушерам и неотложной акушерской помощи, а также медицинской помощи новоро-

- жденным для беременных женщин и девушек, направление к специалистам и неотложная помощь пострадавшим от гендерного насилия (включая экстренную контрацепцию и постконтактную профилактику (ПКП) для предотвращения передачи ВИЧ). Задача по предотвращению заболеваемости и смертности, связанных с СРЗ, будет поддерживаться с помощью мобильных клиник, поддержки направлений и укрепления местного потенциала по клиническому ведению случаев изнасилования и насилия со стороны интимного партнера, поддержки направлений в неотложную акушерскую помощь и помощи новорожденным, предоставления актуальной информации о доступных услугах для пострадавшего населения и обеспечения наличия лекарств и оборудования для продолжения оказания жизненно важных услуг в области СРЗ.
- Приоритетные мероприятия для уязвимых детей и семей, пострадавших от конфликта, особенно для ВПЛ, будут включать распределение основных услуг и предметов снабжения среди семей и детей, психосоциальную поддержку, консультации по различным микроэлементам и питанию, экстренную и базовую медицинскую помощь. Услуги будут предоставляться медицинскими и социальными работниками первой линии, общественными организациями и специальными мобильными подразделениями для охвата отдаленных сообществ и перемещающихся лиц.
 - Координация ответов на специальные запросы о помощи в отношении медицинских и лабораторных принадлежностей (например, СИЗ, материалов для тестирования) будет облегчена с помощью Инструмента отслеживания направлений Кластера здравоохранения. «Система наблюдения за атаками на здравоохранение» ВОЗ также поможет с информацией о неотложных потребностях в поддержке и реабилитации. Будут проводиться дальнейшие оценки и мониторинг объектов для оценки их функциональности и более целенаправленной поддержки.
 - Кластер и его партнеры будут, прежде всего, тесно координировать свои действия с государственными партнерами в Министерстве здравоохранения, с Национальной службой здравоохранения и отдельными медицинскими учреждениями, а также привлекать организации гражданского общества для лучшего охвата сообществ и поддерживать связь со всеми другими кластерами для обеспечения взаимодополняемости ответных мер.

Приложение: планы по секторам

Защита

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

2,8 МЛН

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

218 МЛН

Контактна інформація

Ракель Трабасо, УВКБ ООН

trabazo@unhcr.org

Воздействие и основные потребности

- Усиление боевых действий приводит к гибели и ранениям среди гражданского населения, повышению уязвимости (пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, домохозяйств, возглавляемых женщинами, детей, меньшинств) с сопутствующими рисками, такими как торговля людьми, сексуальная эксплуатация и другие формы ГН, жестокое обращение и насилие в отношении детей, психосоциальный стресс и травма, а также риск разлучения с семьей. Женщины и девочки сталкиваются с более высоким риском нарушений прав человека, таких как сексуальная эксплуатация и насилие, включая торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и принуждение к проституции.
- Эскалация боевых действий приводит к вынужденному перемещению и многочисленным рискам, связанным с перемещением и увеличивающимся в связи с ним. Поскольку граждане мужского пола в возрасте от 18 до 60 лет не могут покинуть страну, большинство перемещаемых лиц, скорее всего, составят женщины и дети. По данным ЮНФПА (2019 г.), среди ВПЛ число опрошенных женщин и девочек, сообщивших о том, что они подверглись ГН, в три раза превышало число местных женщин, не являющихся перемещенными лицами.
- На НППТ ВПЛ с ограниченными возможностями пересечения границы на ППТ через КПВВ будут все чаще использовать маршруты, проходящие через Российскую Федерацию, для пересечения границы через КПП Милово, что создает дополнительную нагрузку на пропускную способность местных органов власти на стороне ППТ. Скудные или ограниченные ресурсы, доступные в принимающих сообществах, могут привести к напряженности в отношении вновь прибывших или дискриминации по отношению к ВПЛ.
- Местные власти перегружены, что приводит к перебоям в оказании основных услуг и ограничению доступа к социальным услугам, жилью и средствам к существованию. На НППТ перебои или полное прекращение предоставления основных услуг являются еще более острыми, с растущими потребностями в предметах первой необходимости (предметах ВСГ, продуктах питания и комплектах для оказания первой помощи).
- Ухудшение свободы передвижения, особенно затрагивающее население, проживающее на НППТ, и его возможности доступа к социальной помощи, включая пенсии, для чего им необходимо переходить на ППТ.
- Из-за большого количества мин/ВПВ в земле риск инцидентов, связанных с минами, значительно возрастает во время перемещения.
- Увеличение рисков и инцидентов, связанных с жильем, землей и имуществом, включая повреждения, разрушения, грабежи, выселения и захват частной собственности.

- Местные органы власти и Государственная служба по чрезвычайным ситуациям сталкиваются с неотложной потребностью в координации кризиса и управлении чрезвычайными ситуациями со стороны служб реагирования.
- Конфликт привел к серьезным экологическим проблемам для здоровья населения, включая загрязнение взрывоопасными предметами, повышенный уровень радиации из-за Чернобыля и горящего нефтехранилища в Василькове.

Приоритетные действия

- Мониторинг и отчетность по расширению защиты, а также сопоставление услуг, мощностей и направлений. Жители НППТ будут все чаще пытаться использовать маршрут через Российскую Федерацию для пересечения через КПП Милово, в связи с чем возникает необходимость обеспечения мониторинга защиты, предоставления индивидуального консультирования и помощи в пропускных пунктах, а также улучшения санитарных условий, в том числе мер профилактики COVID-19, и условий безопасности в пропускных пунктах.
- Поддержка властей в содержании и создании центров транзита и приема, в том числе с технической поддержкой для регистрации и проверки ВПЛ.
- Расширение разминирования для защиты гражданских лиц и гуманитарных работников от взрывоопасных предметов.
- Индивидуальная экстренная помощь, поддержка эвакуации уязвимых лиц из изолированных населенных пунктов и районов с пониженным уровнем безопасности, содействие механизмам координации между волонтерскими группами/НПО, организующими эвакуацию, и государственными поставщиками услуг.
- Выявление лиц с особыми потребностями и направление в государственные службы и организации гуманитарной помощи, включая ПСП, консультирование по индивидуальной защите, юридическую помощь, социальное сопровождение, розыск семьи, ведение дел, помощь пострадавшим от взрывоопасных предметов, предоставление специализированных услуг защиты пострадавшим от ГН, детям и их семьям. Особое внимание будет уделяться защите людей с ограниченными возможностями и пожилых людей.
- Проведение информационных кампаний о доступности услуг экстренной помощи и защиты, предоставляемых властями и гуманитарными организациями. Реклама доступных услуг, а также того, где и как получить к ним доступ, через горячие линии, местные органы власти и активных членов сообщества.
- Предоставление жизненно важных, специализированных и ориентированных на лиц, переживших ГН, услуг в соответствии с Минимальными межведомственными стандартами по ГН в чрезвычайных ситуациях, уделяя особое внимание медицинской помощи (включая клиническое ведение изнасилования (КВИ), услуги очной и дистанционной психосоциальной поддержки (ПСП), а также создание безопасных мест для женщин и девочек в пострадавших сообществах, коллективных центрах и других местах приема ВПЛ.
- Поддержка Государственной службы по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС) и местных органов власти в кризисной координации и управлении аварийно-спасательными службами, управлении общественной информацией, закупке необходимого оборудования и расходных материалов для аварийно-спасательных служб.
- Расширение разминирования с целью защиты гражданских лиц и гуманитарных работников от взрывоопасных предметов.
- Экспресс-оценка и реагирование на критическое воздействие на окружающую среду, угрожающее здоровью населения.
- Поддержка гражданского общества и молодежных сообществ в целях улучшения социальной сплоченности, общественных услуг и содействия гуманитарным усилиям и работе по восстановлению, включая волонтерские программы по удалению мусора и очистке,



Г. МАРЬИНКА (ДОНЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ)

Мальчик, стоящий у забора, изрешеченного осколками. Фото: УКГВ/Евгений Малолетка

а также по оказанию общественной помощи уязвимым лицам.

- Мониторинг прав человека и расширение существующей бесплатной юридической помощи на большее число перемещенных лиц и лиц, пострадавших от конфликта.

Стратегия реагирования

- В целях мониторинга защиты партнеры по защите обеспечивают, чтобы при поддержке ранее выявленных волонтеров из числа местных жителей тщательно отслеживались ситуация с безопасностью и условия защиты, а также чтобы отслеживались конкретные риски, связанные с взрывоопасными боеприпасами и гендерным насилием, во все еще доступных населенных пунктах и в районах перемещения. Пункты пересечения границы с Российской Федерацией также находятся под наблюдени-

ем. Действуют механизмы раннего предупреждения о вынужденном перемещении, рисках защиты и экстренных потребностях.

- В тесном сотрудничестве с органами власти (областями, военно-гражданскими администрациями, территориальными сообществами, государственными службами по чрезвычайным ситуациям, управлениями социальной защиты, управлениями миграционных служб и т. д.) партнеры по защите поддерживают создание транзитных центров, которые работают как «единые точки», где предусмотрены регистрация (государственными органами), выявление конкретных потребностей в защите, оказание услуг по защите, немедленная гуманитарная помощь, а также направление в коллективные центры и другие услуги.
- Кластер по вопросам защиты укрепляет связь с сообществами, группами ВПЛ и постра-

давшим населением, чтобы увеличить охват партнеров для повышения осведомленности и распространения информации о существующих транзитных центрах и местах, где можно найти службы защиты, включая услуги адресной поддержки для лиц, переживших ГН, и гуманитарную помощь, а также чтобы сообщества могли выявлять уязвимых людей и направлять их к партнерам по защите. Субкластер по ГН обеспечивает для лиц, переживших ГН, разработку и регулярное обновление путей направления к специалистам и известность этих путей среди поставщиков услуг и членов сообщества. Партнеры по защите также отдают приоритет предоставлению обучения по вопросам риска боеприпасов взрывного действия (EORE) в местах прибытия ВПЛ, а также в транзитных и коллективных центрах.

- Кластер по вопросам защиты поддерживает связь с другими кластерами для обеспечения взаимодополняемости мер реагирования, в частности, в сфере жилья/НПТ, ВСГ и здравоохранения. Та же стратегия реагирования будет применяться в отношении организаций, контролирующих НПТ, с основной целью обеспечения физической безопасности и защиты жителей НПТ, пострадавших от боевых действий.
- Субкластер по борьбе с ГН в составе Кластера по вопросам защиты будет продолжать оказывать содействие и поддерживать другие кластеры в выполнении их обязанностей по выявлению и работе по снижению и устранению рисков ГН в их собственных гуманитарных ответных мерах в соответствии с Руководством Межведомственного постоянного комитета (МПК) по ГН 2015 года, обеспечивая центральную роль защиты и соблюдая принцип «не навреди».¹⁰

- На основе выявления конкретных потребностей будет предоставляться многоцелевая денежная помощь для уязвимых лиц приоритетных категорий по их прибытии в транзитные/приемные центры или после идентификации в принимающих сообществах, в виде экстренного гранта и в тесном сотрудничестве с Кластером жилья/НПТ во избежание дублирования, с возможными денежными альтернативами для оплаты жилья.
- В целях эвакуации государственные органы организуют гуманитарную эвакуацию наиболее уязвимого населения из пострадавших населенных пунктов в безопасные убежища. Партнеры по защите оказывают поддержку властям, передавая ранние предупреждения на основе мониторинга защиты, а также, при необходимости, предоставляя возможности для транспортировки и приема.

¹⁰ IASC Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action: Reducing risk, promoting resilience and aiding recovery, «Руководство по ГН», 2015.

Приложение: планы по секторам

Жилье и непродовольственные товары (НПТ)

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

2,8 млн

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

242,3 млн

Контактная информация

Константин Дмитренко, УВКБ ООН
dmitrenk@unhcr.org

Воздействие и основные потребности

- Географический район, непосредственно затронутый военными действиями, резко увеличился. Пострадавшие районы не ограничены, как раньше, полосой вдоль линии разграничения (которая продолжает существовать), а расположены по всей стране.
- Многие территории за пределами восточной зоны конфликта подвергаются прямому воздействию впервые (включая городские центры). Также наносится ущерб общественной инфраструктуре, такой как системы газоснабжения, системы центрального отопления и электроснабжения, что еще больше сказывается на населении из-за холодного времени года и невозможности доступа к рынкам твердого топлива и государственным дотациям на подготовку к зиме.
- Люди бегут из пострадавших районов в большем масштабе, чем в начале конфликта в 2014/15 годах.

Приоритетные действия

- Для мер вмешательства, отличных от помощи с арендой, Кластер использует МДП в качестве единой межсекторальной чрезвычайной программы денежной помощи. Если метод МДП

невозможен или нецелесообразен, то будет предоставлена поддержка в натуральной форме.

- Партнеры Кластера жилья участвуют в следующих мероприятиях: Распределение комплектов первой необходимости для жилья, Предоставление экстренной поддержки в виде НПТ (в форме МДП и в натуральной форме), Предоставление комплектов НПТ для транзитных центров (ТЦ)/ приемных центров (ПЦ)/ коллективных центров (КЦ), Мероприятия по подготовке к зиме (в форме МДП и в натуральной форме), Помощь с арендой (в т.ч. гранты в виде денежных средств для аренды сроком на 3 месяца), Капитальный ремонт ТЦ/ПЦ/КЦ (в т.ч. техническая поддержка).
- Партнеры по жилью/НПТ оказывают поддержку двум группам населения: перемещенным лицам (которые в предыдущих ПГР составляли подавляющее большинство лиц, получающих помощь в рамках сектора жилья/НПТ) и ВПЛ.
- Текущие мероприятия – в основном ремонт домов, на который в ПГР приходится наибольшая доля помощи центрам временного жилья – приостановлены в связи с изменением ситуации с безопасностью. Бюджет, выделяемый в настоящее время на эти мероприятия (почти исключительно на НПТ), и будущие дополнительные финансовые ресурсы будут использованы для реализации вышеперечисленных мероприятий, при этом наивысший приоритет будет отдаваться закупкам и распределению экстренных наборов (всех описанных выше типов).

- Неперемещенные лица нуждаются в поддержке в отношении временного ремонта их домов, замены основных предметов домашнего обихода (постельных принадлежностей, средств гигиены и кухонных НПТ), которые повреждены или утеряны, а также в угле и печах. Это касается лиц по обе стороны от «линии разграничения», так как многие районы, ранее находившиеся под прикрытием государственных служб по чрезвычайным ситуациям, больше недоступны.
- Новым перемещенным лицам также потребуются основные предметы домашнего обихода.
- Поддержка транзитных/приемных центров и коллективных центров (КЦ), находящихся в ведении центрального или местного органа власти (ППТ). На НППТ поддержку можно запросить у жилищных агентств. Кластер будет максимально предоставлять помощь в виде денежных средств для арендной платы, чтобы у людей были средства для поиска собственного жилья. Создание КЦ рассматривается как крайняя мера.
- Аренда нового жилья является серьезным бременем для многих новых перемещенных семей. Финансовая поддержка (в виде целевых денежных грантов на аренду жилья) будет предоставлена наиболее уязвимым семьям новых перемещенных лиц, как и в предыдущих мерах реагирования.
- Аналогичные соображения применимы к потребностям в подготовке к зиме, как для ТЦ/ПЦ и КЦ, с одной стороны, и отдельных семей, с другой.
- Поддержка Государственной службы по чрезвычайным ситуациям и местных органов власти в оценке и ремонте критически важной энергетической, коммуникационной и другой инфраструктуры, необходимой для общественной безопасности, а также восстановление и бесперебойное функционирование коммунальных служб.
- Поддержка местных органов власти в экспресс-оценке социально-экономических последствий с целью руководства реагированием и создания основы для скорейшего восстановления.

ВИД МЕРОПРИЯТИЯ	ППТ НЕПЕРЕ-МЕЩЕННЫЕ ЛИЦА	ППТ НОВЫЕ ПЕРЕ- МЕЩЕННЫЕ ЛИЦА	НППТ НЕПЕРЕ-МЕЩЕННЫЕ ЛИЦА	НППТ НОВЫЕ ПЕРЕ- МЕЩЕННЫЕ ЛИЦА
Распределение комплектов первой необходимости для жилья	●		●	
Распределение комплектов НПТ первой необходимости (если метод МДП невозможен/ нецелесообразен)	●	●	●	●
Предоставление комплектов НПТ для ТЦ/ПЦ/КЦ	●	●	●	●
Помощь в аренде (включая денежные гранты за аренду)		●		●
Мероприятия по подготовке к зиме (в форме МДП и в натуральной форме, если подход МДП невозможен/ нецелесообразен)	●		●	
Базовый ремонт ТЦ/ПЦ/КЦ (в т.ч. техническая поддержка)		●		●

Стратегия реагирования

Распределение комплектов первой необходимости для жилья среди перемещенных лиц и комплектов НПТ для ВПЛ и перемещенных лиц является наивысшим приоритетом, поскольку эти мероприятия являются жизненно необходимыми и должны быть реализованы в первую очередь.

Необходимо выполнить оценку и расширить сеть партнеров и других участников, обладающих потенциалом распределения, в районах, ранее не затронутых конфликтом. Партнеры по кластеру должны будут установить свое присутствие в новых пострадавших районах. Там, где это целесообразно, партнеры также будут использовать возможности государственных учреждений для доставки товаров в труднодоступные места. Кроме того, партнеры будут привлекать группы гражданского общества (такие как общественные организации, церковные и религиозные благотворительные организации и т. д.), поскольку у них есть местные сети и возможности, которые могут быть использованы для эффективного и целенаправленного реагирования.

В целом сохраняется принцип взаимодополняемости мер реагирования партнеров по Кластеру жилья и роли и ответственности государственных органов, хотя возможности государственных органов в настоящее время могут быть низкими из-за эскалации боевых действий. Существующие прочные связи с подходами других кластеров, в первую очередь кластера защиты, помогут нацеливать меры вмешательства на наиболее уязвимые слои населения.

В тех случаях, когда варианты коллективного размещения являются единственно возможной мерой, может потребоваться перепрофилирование и/или ремонт общественных зданий (по указанию местных властей) для преобразования их в транзитные или приемные центры. Это второе по срочности мероприятие, наряду с предоставлением НПТ, таких как постельные принадлежности, необходимых для обустройства помещений.

Основная цель состоит в том, чтобы как можно скорее оказать поддержку домохозяйствам с индивидуальным жильем, для которого помощь в виде денежных средств за аренду считается основным методом всегда, когда это возможно. Коллективные центры рассматриваются только как крайний вариант жилья для перемещенных лиц.

Приложение: планы по секторам

Вода, санитария и гигиена (ВСГ)

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

6 МЛН

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

83 МЛН

Контактная информация

Кристина Мена-Ландер, ЮНИСЕФ

cmenalander@unicef.org

Воздействие и основные потребности

- Серьезная эскалация насилия оказывает негативное влияние на состояние инфраструктуры ВСГ, включая основного поставщика воды компанию «Вода Донбасса» и другие централизованные и децентрализованные системы в стране. Эти системы становятся неработоспособными из-за сочетания повреждений в результате эскалации боевых действий, отключения электроснабжения, долгосрочных нерешенных вопросов ремонта и текущего состояния резервных водохранилищ, в которых заканчивается вода. В результате значительное число людей оказываются отрезанными от водоснабжения и отопления, причем их число неуклонно растет в зависимости от продолжительности сбоя. Обеспечение материалами для ремонта, а также техникой для обслуживания систем становится жизненно необходимым требованием. Наряду с этим одной из первоочередных задач становится обеспечение поставок химикатов для очистки воды в крупномасштабных распределительных системах. В районах, где системы не могут быть быстро отремонтированы, необходимо организовать доставку воды автоцистернами или распределение бутилированной воды.

- Население домохозяйств перемещается, в том числе в места коллективного проживания, что приводит к возникновению новых потребностей в сфере ВСГ. Оказание поддержки в предоставлении услуг по обеспечению соблюдения санитарно-гигиенических правил в чрезвычайных ситуациях в этих местах становится жизненно необходимым, равно как и проведение небольшого по масштабам целевого ремонта систем водоснабжения. Также необходимо организовать утилизацию твердых отходов.

Приоритетные действия

- Доставка воды автоцистернами
- Распределение бутилированной питьевой воды
- Ремонт систем водоснабжения в различных учреждениях
- Аварийный ремонт системы водоснабжения (ремонт трубопроводов) в централизованных системах
- Ремонт системы водоснабжения в порядке оказания поддержки в поддержании работоспособности коммунальных служб водоснабжения и водоотведения
- Организация поставок химикатов для очистки воды в порядке оказания поддержки коммунальным службам водоснабжения и водоотведения
- Распределение гигиенических наборов/средств на уровне домохозяйств
- Распределение гигиенических наборов среди

учреждений

- Поддержка профилактики и контроля инфекционных заболеваний
- Распределение информационно-просветительских и разъяснительных материалов по вопросам надлежащего водопользования в условиях чрезвычайных ситуаций, в том числе по вопросам соблюдения гигиенических правил
- Проведение экстренных санитарных мероприятий в учреждениях и коллективных центрах
- Обеспечение обращения с твердыми отходами в критически важных районах
- Поддержка в обеспечении работоспособности станций очистки сточных вод (ремонт)
- Поддержка в чрезвычайных обстоятельствах (топливо, трансформаторы, генераторы, ВСГ, НПТ и так далее)

Стратегия реагирования

Вышеперечисленные меры первоначального реагирования планируется реализовать в течение трех месяцев. Кластер ВСГ поддерживает связь со всеми другими кластерами. Это становится особенно актуальным в текущей оперативной обстановке противодействия пандемии COVID-19, а также в целях предотвращения вспышек заболеваний, связанных с водой, где координация с Кластером здравоохранения и органами здравоохранения приобретает решающее значение.

Наряду с этим принимаемые меры реагирования координируются с соответствующими органами власти и частными компаниями, такими как коммунальные службы водоснабжения и водоотведения и ГСЧС Украины (по возможности), которые зачастую выступают в качестве служб экстренного реагирования, а также с партнерами внутри и за пределами оперативной зоны реализации ПГР. Предполагается, что сотрудничество с правительством Украины и/или органами власти де-факто продолжится и будет осуществляться надлежащим образом, возможно, во взаимодействии с контролирующими структурами.

Компании, обеспечивающие доставку воды, иногда оказываются не в состоянии поставить ее на территории, расположенные поблизости от «линии разграничения», по причине рисков безопасности. И хотя доставка воды автоцистернами является полезной мерой реагирования, гуманитарные организации не смогут полностью удовлетворить потребности в воде многих тысяч людей только с помощью доставки воды автотранспортом. Доставка воды автоцистернами будет использоваться на первом этапе в районах первостепенного значения в качестве немедленной помощи жителям тех территорий, которые лишились водоснабжения.

Поскольку большинство людей по-прежнему зависят от более крупных систем водоснабжения, их ремонту будет уделяться особое внимание (в координации с поставщиками воды и в порядке оказания им поддержки), как только будет предоставлен доступ, и это станет одной из первоочередных задач наряду с поставкой химикатов для очистки воды, как способа обеспечить безопасной водой максимально возможное количество нуждающихся.

Предоставление услуг ВСГ перемещенному населению в местах коллективного проживания будет занимать центральное место в этом начинании. Оказание поддержки учреждениям, предоставляющим убежище (школам, церквям, станциям, транзитным центрам), будет заключаться в ремонте/восстановлении систем водоснабжения и санитарии, если они существуют, и предоставлении чрезвычайных услуг, если таковые отсутствуют, а также в уделении особого внимания пропаганде соблюдения правил гигиены (особенно важной в свете текущей пандемии COVID-19). Пропаганда соблюдения правил гигиены на уровне домохозяйств будет осуществляться по мере возможности, и эта задача будет пересмотрена по мере развития ситуации.

Приложение: планы по секторам

Материально-техническое обеспечение

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

Н/П

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

6,8 МЛН

Контактная информация

Андре Германн, координатор Кластера по материально-техническому обеспечению

andre.hermann@wfp.org (подлежит подтверждению после начала работы Кластера)

Воздействие и основные потребности

Основные пробелы и потребности в области материально-технического обеспечения были определены следующим образом:

Пробел: Ограничение или отсутствие доступа к пострадавшим группам населения, поврежденная инфраструктура, продолжающийся конфликт и нестабильная ситуация в сфере безопасности создают препятствия для передвижения гуманитарного персонала и транспортировку грузов.

Потребность: Обеспечение доставки жизненно необходимых грузов и их распределение среди пострадавших групп населения.

Пробел: Отсутствие координации мер реагирования в области материально-технического обеспечения.

Потребность: Ввод в строй платформы по координации материально-технического обеспечения и системы управления информацией (УИ) посредством развертывания Кластера координации материально-технического обеспечения и вспомогательного персонала.

Пробел: Изменение нормативных актов и обеспечение доступа к соответствующей информации по вопросам материально-технического обеспечения.

Потребность: Необходимо усилить координацию действий, обобщение имеющейся информации и обмен ею между различными действующими лицами, с тем чтобы поднять вопросы, вызывающие общую обеспокоенность, которые создают препятствия на пути реализации мер реагирования, а также свести к минимуму любое дублирование усилий и в максимально возможной степени использовать имеющиеся материально-технические активы.

Пробел: Многим организациям не хватает возможностей или опыта для оформления необходимых документов, связанных с получением разрешений на транспортировку грузов через «линию разграничения» между территориями, контролируемые и неконтролируемые правительством страны.

Потребность: Необходимо обеспечить поддержку в оформлении документов, а также предоставить транспортные услуги, включая необходимые складские помещения, тем организациям, которые осуществляют перевозку грузов через «линию разграничения».

Кластер материально-технического обеспечения планирует предоставлять услуги координации и материально-технического обеспечения примерно 50 партнерским организациям, работающим в Украине и соседних странах по непосредственному реагированию на кризис. Операция гуманитарного материально-технического обеспечения сталкивается с рядом трудностей, в том числе с серьезными проблемами в материально-технической сфере, которые продолжают осложнять своевременную доставку жизненно необходимых средств оказания помощи.

Координация

- Кластер материально-технического обеспечения будет введен в действие в Киеве во главе со специальным координатором по вопросам материально-технического обеспечения, который будет обеспечивать координацию мер реагирования в сфере материально-технического обеспечения в порядке оказания поддержки гуманитарному сообществу посредством проведения регулярных совещаний и составления списков рассылки информации.
- Кластер материально-технического обеспечения в тесном сотрудничестве с УКГВ будет выступать от имени всех гуманитарных организаций за упрощение и упорядочение официальных требований к перевозке гуманитарных грузов.
- Координация грузоперевозок по трубопроводам в соседние страны в целях сведения к минимуму дублирования усилий, а также тесная координация с гуманитарными организациями, осуществляющими меры реагирования на приток беженцев.

Управление информацией

- Предоставление обновленной оперативной информации, например, о состоянии автодорог, складов и таможенных процедурах, а также публикация отчетов о текущей ситуации, информационных бюллетеней, кратких обзоров, экстренных новостей и брифингов.
- Разработка инструментария и продуктов ГИС/картирования, включая специальные карты, связанные с инфраструктурой материально-технического обеспечения в порядке удовлетворения явно выраженных потребностей партнеров.
- Текущий контроль ситуации на местах и предоставление обновленной информации по оценке потенциала в сфере материально-технического обеспечения.

Услуги по материально-техническому обеспечению

В целях облегчения доступа на НППТ транспортные и складские услуги будут носить ограниченный характер и не будут использоваться для оказания поддержки в проведении операций по материально-техническому обеспечению на ППТ. При условии получения разрешений на доступ планируется предоставлять нижеперечисленные услуги. Очередность выполнения запросов будет определяться на основе первоочередных гуманитарных потребностей, установленных Гуманитарной командой страны (ГКС).

На территории Украины:

- Услуги временного складского хранения по всей стране, которые включают в себя погрузочно-разгрузочные работы и консолидацию грузов. Планируемые места предоставления: Львов, Киев и Одесса.
- Транспорт будет предоставляться от пункта въезда в Украину до мест складского хранения, поддерживаемых Кластером материально-технического обеспечения. Транспортировка из основных складских центров, поддерживаемых Кластером материально-технического обеспечения, будет осуществляться в стратегические пункты, а возможность забора из других пунктов/доставки в другие пункты будет рассматриваться в каждом конкретном случае.

За пределами Украины:

- Грузы будут консолидироваться и складироваться в заранее определенных местах хранения в Жешуве (Польша) в течение ограниченного периода времени. От имени гуманитарного сообщества будут предоставляться общие услуги по транспортировке между центрами складского хранения и населенными пунктами на территории Украины. Услуги по складскому хранению будут предоставляться только в случае ограниченной доступности.

- Будет облегчено движение автоколонн, следующих из Польши в Украину, а также дальнейшее перемещение грузов в центры складского хранения на территории Украины, включая трансграничные перевозки и перевалку грузов по мере необходимости.
- Потенциальные грузоперевозки на территорию Украины с использованием существующей железнодорожной инфраструктуры.
- Возможность консолидации и дальнейшей транспортировки гуманитарных грузов из других стран будет постоянно оцениваться на основе выявленных пробелов и потребностей партнеров.

Приложение: планы по секторам**Телекоммуникации в чрезвычайных ситуациях (ТКЧС)**

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

Н/П

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

1,6 МЛН**Контактная информация***подлежит подтверждению после начала работы Кластера***Воздействие и основные потребности**

- Ожидается, что эскалация военных действий окажет воздействие на состояние телекоммуникационной инфраструктуры, в результате чего пострадавшее население, аварийные службы и гуманитарное сообщество останутся без средств связи. Гуманитарным организациям, реализующим меры реагирования, необходимо располагать доступом к надежным услугам по передаче данных и сетям связи, обеспечивающим безопасность оперативной деятельности и эффективное проведение мероприятий по спасению жизни людей.
- На затронутых территориях с функционирующей телекоммуникационной инфраструктурой значительная часть пострадавших людей относится к малоимущим слоям населения и не имеет средств для приобретения услуг по передаче данных для поддержания связи с органами власти, поставщиками помощи, а также с семьей и друзьями. Отсутствие недорогой связи затрудняет доступ к информации и услугам в условиях и без того крайне нестабильной обстановки.
- Отсутствие связи затрудняет общение с местным населением и препятствует двусторонней обратной связи с поставщиками помощи (подотчетность перед пострадавшими групп-

пами населения, ППН). Это подрывает меры гуманитарного реагирования, а также усилия, предпринятые в Украине за последние годы для усиления консультаций по гуманитарным потребностям и полученной помощи, а также принятия мер в соответствии с отзывами и пожеланиями пострадавшего населения. Отсутствие связи также препятствует подаче жалоб, в том числе по вопросам ЗСЭН.

- Кроме того, отсутствие связи препятствует обращению за услугами, часть которых может оказаться жизненно необходимыми (эвакуация, медицинское обслуживание), затрудняет доступ к услугам, предоставляемым правительством, которое в прошлом значительно расширило сферу цифровых услуг, доступ к которым можно получить удаленно, в том числе с НППТ, а также доступ к образованию, что негативно сказывается на дистанционном обучении и повышает уязвимость населения, пострадавшего от конфликта.

Приоритетные действия

- Координация и управления информацией при проведении межведомственных мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в рамках реагирования на гуманитарный кризис в Украине (включая взаимодействие с национальной рабочей группой по ИКТ и всеми гуманитарными организациями, развертывающими свои силы и средства в зонах оперативной деятельности).

- Создание инфраструктуры и предоставление услуг связи для гуманитарных работников (в тесном взаимодействии с ДОБ ООН и Группой по стандартам безопасности телекоммуникаций (TESS)): разработка и развертывание системы радиосвязи, которая охватит не менее 3 основных зон совместной оперативной деятельности; модернизация центра информационной безопасности (ЦИБ) в Краматорске и обеспечение его круглосуточного функционирования; создание еще двух ЦИБ, функционирующих на круглосуточной основе; заключение договоров подряда с национальными операторами радиосвязи, гарантирующими круглосуточное функционирование всех ЦИБ; проведение еженедельных учебных занятий для персонала гуманитарных организаций по вопросам использования радиотелефонов и процедур взаимодействия с ЦИБ.
- Создание инфраструктуры и предоставление услуг по передаче данных в трех зонах совместной оперативной деятельности в течение трех месяцев: обеспечение доступа к Интернету в общей сложности для 2000 пользователей в трех местах расположения с возможным расширением на дополнительные пять зон в параметрах совместно используемых узлов связи.
- Предоставление мобильной спутниковой связи гуманитарным группам, проводящим оценки и/или однодневные миссии/распределение помощи среди пострадавших групп населения (спутниковые телефоны и терминалы широкополосной глобальной сети BGAN).

Приложение: планы по секторам

Координационные услуги

ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

Н/П

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

2 МЛН

Контактная информация

Игнасио Леон, УКГВ

leoni@un.org

Цель заключается в координации эффективных и своевременных гуманитарных действий на основе установленных принципов посредством улучшения анализа ситуации, расширения полномочий руководства, повышения информированности общественности, пропаганды гуманитарного финансирования и защиты гражданского населения.

Воздействие и основные потребности

См. часть 1 «Общий обзор кризисной ситуации» и часть 2 «Основные гуманитарные потребности».

Приоритетные действия:

- Осуществление регулярного текущего контроля и анализа событий, оказывающих воздействие на реализацию мер гуманитарного реагирования, включая подготовку и представление отчетности, информационно-пропагандистскую деятельность, анализ потребностей/ пробелов и мер реагирования, в целях повышения качества поддержки, оказываемой Кризисному координатору, Координатору по гуманитарным вопросам (КГВ), заместителю Координатора по гуманитарным вопросам (ЗКГВ) и Гуманитарной команде страны (ГКС) в ее традиционной роли секретариата.
- Координация действий и выполнение ведущей роли в проведении совместных оценок, включая деятельность миссий на местах. Обеспечение представления регулярных докладов о

достигнутых результатах в целях повышения качества информационной основы процессов принятия решений.

- Разработка и поддержание актуальности информационных продуктов, включая сбор и использование данных, дезагрегированных по признакам пола и возраста, в целях повышения качества гендерно ориентированного анализа и действий.
- Выполнение ведущей роли в создании координационных платформ осуществления эффективной многокластерной координации, включая проведение оценок, реализацию мер реагирования и осуществление текущего контроля.
- Обеспечение регулярного текущего контроля уровня финансирования, включая выявление пробелов в финансировании и представление соответствующей отчетности.
- Оказание поддержки в обеспечении своевременного выделения и распределения донорских ресурсов для целей удовлетворения важнейших гуманитарных потребностей.
- Укрепление взаимодействия с донорами посредством проведения регулярных совещаний, а также брифингов и поездок на места.
- Повышение уровня осведомленности и оказание поддержки гуманитарному сообществу в наращивании оперативного потенциала и гарантировании беспрепятственного гуманитарного доступа.
- Оказание поддержки в наращивании потенциала учреждений в сфере эффективного

- всестороннего учета гендерной проблематики в оценках потребностей и деятельности по осуществлению проектов в целом в целях обеспечения положительных конечных результатов с точки зрения гендерного равенства.
- Принятие и реализация мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в порядке оказания поддержки в проведении гуманитарных операций.
 - Обмен информацией и распространение своевременных аналитических и ситуационных отчетов в целях повышения уровня осведомленности и выявления «подводных камней» в проведении гуманитарных операций.
 - Осуществление гуманитарной военно-гражданской координации, включая оказание содействия в поддержании работоспособности системы гуманитарного оповещения в целях обеспечения безопасного и устойчивого гуманитарного доступа.
 - Тесное сотрудничество с участниками деятельности в области развития в целях повышения эффективности увязки мер по развитию/восстановлению и гуманитарных мероприятий на основе принципа взаимосвязи между гуманитарной помощью и содействием развитию.
- Повышение уровня осведомленности о кризисной ситуации посредством регулярного информирования общественности и коммуникационного взаимодействия (кампании, аудиовизуальные продукты, средства массовой информации и социальные сети) при посредстве существующей Подгруппы по гуманитарной коммуникации (ПГГК).
 - Поддержка Кризисного координатора, КГВ, ЗКГВ и ГКС в отстаивании принимаемых решений и преобразований, направленных на устранение рисков в области социальной защиты, затрагивающих миллионы людей, посредством проведения соответствующей информационно-пропагандистской работы в частном и государственном секторах.



ПОС. ПИВДЕННОЕ (ДОНЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ)

Пожилая женщина стоящая у себя во дворе, где она хранит дождевую воду для хозяйственных нужд. УКГВ/Владимир Шуваев

Приложение

Как оказать поддержку в рамках экстренного призыва

Сделайте финансовый взнос в рамках Экстренного призыва

Финансовые взносы в пользу заслуживающих доверия учреждений по оказанию помощи являются одной из наиболее ценных и эффективных форм реагирования в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера. На этой странице представлены несколько способов внести свой вклад в оказание помощи Украине. Донорам из государственного и частного секторов предлагается внести денежные средства непосредственно в рамках настоящего Экстренного призыва. Чтобы сделать это, воспользуйтесь предоставленной контактной информацией по кластерам и организациям.

Поддержите Украинский гуманитарный фонд

Гуманитарный фонд для Украины (ГФУ) представляет собой совместный фонд, который является инструментами многостороннего донорского финансирования гуманитарной деятельности, которые получают необусловленные финансовые средства для их распределения на цели удовлетворения гуманитарных потребностей в порядке очередности, определяемом на местах, посредством совместного планирования и всеохватного процесса принятия решений. ГФУ содействует реализации скоординированных мер гуманитарного реагирования и оказывает поддержку в осуществлении Плана гуманитарного реагирования в Украине.

См. дополнительную информацию о ГФУ на веб-сайте www.unocha.org/our-work/humanitarian-financing/country-based-pooled-funds-cbpf и подписывайтесь на @CBPFs в Twitter. Вы также можете сделать пожертвование в Гуманитарный фонд для Украины на сайте crisisrelief.un.org/ukraine-crisis

Станьте донором Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (CERF) представляет собой эффективный инструмент быстрого реагирования в гуманитарной области. Генеральный секретарь призвал увеличить объем финансовых средств, ежегодно предоставляемых CERF, до 1 млрд долл. США — цель, которую утвердила Генеральная Ассамблея ООН. CERF обеспечивает немедленное финансирование гуманитарной деятельности, спасающей жизнь людей, в самом начале чрезвычайных и кризисных ситуаций, которые не привлекли достаточного финансирования. Взносы принимаются круглый год как от правительств, так и от доноров из частного сектора.

CERF нуждается в регулярном пополнении. Чтобы узнать, как можно стать донором CERF, воспользуйтесь этой ссылкой: www.unocha.org/cerf/donate

Лично участвуйте в поддержке общественной деятельности, совместной информационно-пропагандистской работе по отстаиванию и внедрению новаторских решений

Оказывайте поддержку своим работникам, членам семьи и местным сообществам, пострадавшим от стихийных бедствий и конфликтов. Устанавливайте партнерские связи с Организацией Объединенных Наций в целях ведения совместной информационно-пропагандистской деятельности и работы рука об руку с гуманитарными организациями, реализующими меры реагирования, в поиске новаторских решений и обмене информацией о ходе их внедрения. Обеспечивайте готовность к чрезвычайным ситуациям и конфликтам и реализации мер реагирования на них.

Сообщите о своем вкладе в Службу учета финансов (СУФ) УКГВ ООН

Сообщения о вкладах в СУФ повышают уровень прозрачности и подотчетности и дает нам возможность отметить щедрые взносы. Это помогает выявлять важнейшие пробелы в финансировании. Направьте сообщение о своем вкладе по адресу fts@un.org или заполните интерактивную форму по на сайте fts.unocha.org.

При регистрации взносов в натуральной форме в СУФ предоставьте краткое описание товаров или услуг и их оценочную стоимость в долларах США или, по возможности, в исходной валюте.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Сокращения

ACTED	Агентство технического сотрудничества и развития
COVID-19	Новое коронавирусное заболевание 2019 года (также известно как 2019-nCoV)
PII	МНПО «Премьер Юржанс»
UAH	Украинская гривна (национальная валюта Украины)
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВГКоорд	Военно-гражданская координация
ВГУ	Военно-гражданское управление
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПВ	Взрывоопасные пережитки войны
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ВСГ	Вода, санитария и гигиена
ВСУ	Вооруженные силы Украины
ГМН	Гендерное насилие
ГКС	Гуманитарная команда страны
ГСЧС	Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям
ГФУ	Гуманитарный фонд для Украины
ДВП	Денежная и ваучерная помощь
ДГР	Датская группа по разминированию
ДПВ	Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций
ДСБ	Датский совет по делам беженцев
ДСВГС	Директорат по сотрудничеству между военными и гражданскими службами Вооруженных сил Украины
ДХ	Домохозяйство
ЖЗИ	Жилье, земля и имущество
ЗГН	Защита гражданского населения
ЗСЭН	Защита от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия
ИНСО	Международная организация безопасности НПО
ИУР	Институт управленческого развития
ИУР	Индекс управления рисками
КГВ	Координатор по гуманитарным вопросам
КДС	Коклюш, дифтерия, столбняк
КМ	Кабинет министров Украины
КПБЖ	Кластер продовольственной безопасности и жизнеобеспечения
КПВВ	Контрольный пункт въезда/выезда

МБО	Минимальная бюджетная обеспеченность
МГП	Международное гуманитарное право
МККГ	Межкластерная координационная группа
МККК	Международный комитет Красного Креста
ММДО	Механизм мониторинга доступа и отчетности
МНПО	Международная неправительственная организация
МНПЧУ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине
МОМ	Международная организация по миграции
МОН	Министерство образования и науки
МППЧ	Международное право прав человека
МРВОТ	Министерство по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий
МСП	Министерство социальной политики
МДП	Многоцелевая денежная помощь
НВБ	Невзорвавшийся боеприпас
ННП	Население, нуждающееся в помощи
НОРМ	Национальный орган по разминированию
НПО	Неправительственная организация
НППТ	Неподконтрольные правительству территории
НПТ	Непродовольственные товары
НСБ	Норвежский совет по делам беженцев
НСТК	Национальная система текущего контроля
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	Организация гражданского общества
ОГП	Обзор гуманитарных потребностей
ОМСП	Оценка многосекторальных потребностей
ООВП	Обучение по вопросам опасности взрывоопасных предметов
ООС	Операция объединенных сил
ОТ	Окна тишины
ОТО	Объединенная территориальная община
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПГР	План гуманитарного реагирования
ПЗ	Психическое здоровье
ПЗПСП	Психическое здоровье и психосоциальная поддержка
ПКИ	Профилактика и контроль инфекций
ПКПП	Пограничные контрольно-пропускные пункты
ППН	Подотчетность перед пострадавшими группами населения или людьми
ППТ	Подконтрольные правительству территории
ПСП	Психосоциальная поддержка

ПТКМР	Планирование и текущий контроль мер реагирования
ПТСР	Посттравматическое стрессовое расстройство
ПУ	Правительство Украины
РГДС	Рабочая группа по денежным средствам
РДРВ	Развитие детей в раннем возрасте
РОМСА	Рамочная основа межсекторального анализа
РПООНСУР	Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития
СБН	Семейно-бытовое насилие
СВУ	Самодельное взрывное устройство
СЕРФ	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
ССП	Социальная сплоченность и примирение
СФК	Служба финансового контроля
ТБ	Туберкулез
ТКГ	Трехсторонняя контактная группа
ТКЧС	Телекоммуникации в чрезвычайных ситуациях
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций
ЦГП	Цикл разработки и осуществления гуманитарных программ
ЦТКГС	Центр текущего контроля гуманитарной ситуации
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

**ЭКСТРЕННЫЙ
ПРИЗЫВ
УКРАИНА**

ВЫПУЩЕН В МАРТЕ 2022 Г.