



# ОБЗОР ГУМАНИТАРНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ И МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА 2022 ГОД: УКРАИНА

ИЗДАНО 30 ноября 2021 г.

Фото: Датский Красный Крест/Jakob Dall



**2,9 млн**

ЛЮДЕЙ БУДУТ НУЖДАТЬСЯ  
В ПОМОЩИ



**1,8 млн**

ЛЮДЕЙ ПЛАНИРУЕТСЯ  
ПРЕДОСТАВИТЬ ПОМОЩЬ



**\$190 млн**

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ  
(ДОЛЛ. США)

## ЭВОЛЮЦИЯ КРИЗИСА

БУДУТ НУЖДАТЬСЯ В ПОМОЩИ

**2,9 млн**

ПЛАНИРУЕТСЯ ПРЕДОСТАВИТЬ ПОМОЩЬ

**1,8 млн**

ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)

**\$190 млн**

За семь лет тема затянувшегося гуманитарного кризиса исчезла со страниц мировых СМИ, что привело к ошибочному восприятию ситуации как «замороженной». При этом соглашение о прекращении огня, достигнутое в июле 2020 года, становится всё более неустойчивым. Количество пострадавших среди гражданского населения вернулось на уровень, наблюдавшийся до его подписания. Гражданская инфраструктура всё чаще попадает под обстрелы, а загрязнение территории взрывоопасными предметами и минами остаётся серьёзной угрозой. Пока не будет достигнуто политическое урегулирование, гуманитарные потребности, вероятно, будут сохраняться, а их острота будет увеличиваться в 2022 году, в частности на не подконтрольных правительству территориях (НППТ).

Возросли социально-экономические последствия пандемии COVID-19 на востоке Украины из-за длительного ограничения пересечения «линии разграничения», ограничений на передвижение и сокращения средств к существованию. Ограничения на передвижение больше всего повлияли на жителей НППТ, в частности людей пожилого возраста, которые оказались отрезанными от основных услуг и социальных выплат, в том числе пенсий.

С приближением зимы и ухудшением эпидемиологической ситуации, особенно на НППТ, условия оказания помощи всё больше усложняются. Сохраняется риск политизации гуманитарного кризиса. А ограничения доступа создают серьёзные вызовы для гуманитарной работы на востоке Украины.

## 2021 Г.: РЕЗУЛЬТАТЫ ЗА ГОД



**1,5 млн\***  
людей получили  
помощь в 2021 г.

\*За первые 9 месяцев 2021 г.



**0,9 млн**  
женщины и девочки



**205 тыс.**  
люди с инвалидностью



**0,5 млн**  
дети



**0,4 млн**  
пожилые люди

Гуманитарное реагирование на востоке Украины остаётся жизненно необходимым для пострадавших от конфликта людей, проживающих на подконтрольной и не подконтрольной правительству территориях (ППТ и НППТ) Донецкой и Луганской областей. За первые 9 месяцев 2021 года помощь получили более 1,5 миллиона людей, в том числе 285 000 на НППТ. Более половины из них составили женщины и около 14 % – люди с инвалидностью. По сравнению с предыдущими годами увеличилось количество человек, получивших помощь на НППТ, благодаря эффективному использованию гуманитарными организациями улучшенного доступа в 2021 г.

Для снижения уязвимости людей гуманитарные организации и партнёры в сфере развития работали над формированием связей между гуманитарной помощью и проектами развития и добились значительных успехов в этом направлении в 2021 г. Так, с 2015 года в 46 территориальных объединениях на ППТ 14 организаций реализовывали 88 проектов, объединяющих гуманитарную помощь и программы развития и миростроительства. Координатор по гуманитарным вопросам использовала гибкий механизм финансирования: из Гуманитарного фонда для Украины было выделено 3,5 млн долл. США для помощи уязвимым людям в изолированных населённых пунктах для повышения их жизнестойкости и увеличения потенциала местных организаций, оказывающих поддержку.

## ФАКТОРЫ ГУМАНИТАРНОГО КРИЗИСА

### Конфликт



После года относительного затишья с момента подписания соглашения о прекращении огня в июле 2020 года количество инцидентов в области безопасности вернулось на уровень, наблюдавшийся до его заключения. С августа по октябрь 2021 года количество инцидентов увеличилось на 50 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.



С начала конфликта в 2014 году погибло более 3 090 гражданских лиц, и ещё 7 000 получили ранения.



Почти 70 % жертв среди гражданского населения с момента заключения соглашения о прекращении огня в июле 2020 г. пострадали от наземных мин и других взрывоопасных предметов.

### COVID-19



Эпидемиологическая ситуация в Донецкой и Луганской областях становится всё более критичной. Как сообщается, медицинские учреждения работают на пределе своих возможностей на ППТ и перегружены на НППТ, что негативно влияет на оказание других медицинских услуг.



Третья волна COVID-19 в Украине, которая началась в октябре 2021 года, может стать наиболее смертельной и привести к коллапсу системы здравоохранения.

### Ограничения передвижения



За первые 9 месяцев 2021 года количество пересечений «линии разграничения» сократилось на 94 % по сравнению с периодом до начала пандемии. Среднемесячное количество пересечений снизилось с 1,15 миллиона в течение первых 9 месяцев 2019 года до около 63 500 в 2021 году.



Из-за ограничений передвижения сотни тысяч людей лишились доступа к социальным выплатам, основным услугам и не могут увидеть родных и друзей.



Среди тех, кто пострадал больше всего, — сотни тысяч пенсионеров с НППТ, которые полагаются на пенсионные выплаты на ППТ.



В то же время вакцины для борьбы с COVID-19 стали более доступными на ППТ. Однако необходимо повышать доверие к вакцинации и обеспечить возможности для получения прививки для жителей наиболее пострадавших районов. В противном случае эти вопросы, вероятно, усложнят минимизацию последствий коронавирусного заболевания.



Разница в подходах к признанию вакцин может негативно сказаться на свободе передвижения на востоке Украины.

## ГУМАНИТАРНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

### Люди, нуждающиеся в помощи (исторический тренд)

● Нуждаются в помощи (млн людей)

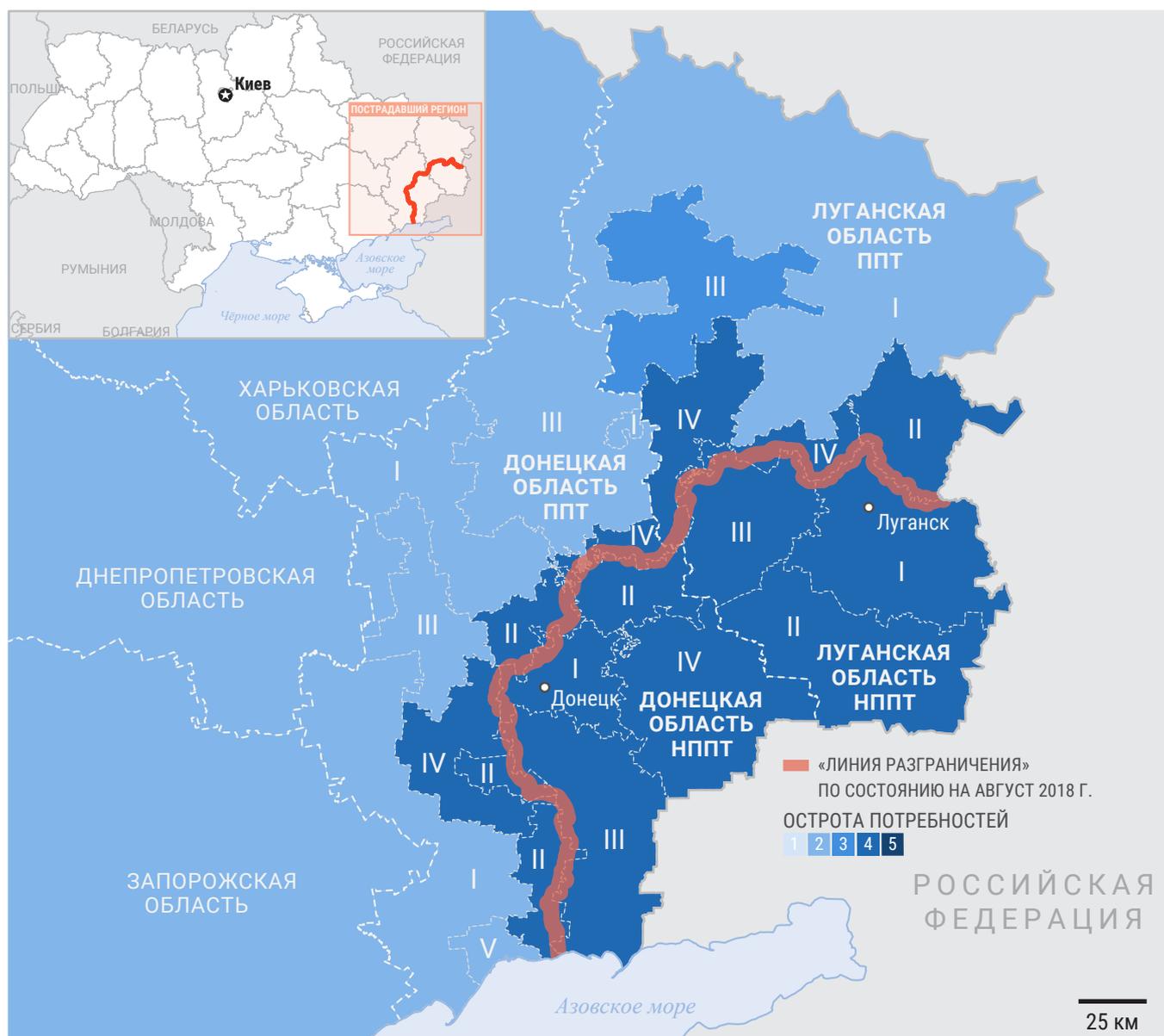


## Гуманитарные потребности в 2022 г.

По оценкам, в 2022 году 2,9 миллиона человек будут нуждаться в гуманитарной помощи, в том числе 1,6 миллиона на НППТ. Острота потребностей на ППТ снизилась, особенно в районах, расположенных дальше от «линии разграничения». Это привело к сокращению количества людей, нуждающихся в гуманитарной помощи на ППТ. Это частично связано с поддержкой, оказываемой правительством Украины, гражданским обществом и организациями, работающими в области развития. Наибольшие гуманитарные потребности на ППТ остаются в районах рядом с «линией разграничения», где продолжаются боевые действия. Пожилые люди, люди с инвалидностью, возглавляемые женщинами домохозяйства и дети, проживающие в изолированных населённых пунктах, особенно уязвимы из-за ограниченной мобильности и экономических трудностей.

На НППТ сохраняются значительные гуманитарные потребности, которые продолжают увеличиваться. На жителей НППТ больше всего повлияли карантинные ограничения на передвижение через «линию разграничения», в основном применяемые на НППТ. Из-за этого увеличилось количество жителей НППТ, въезжающих на ППТ через Российскую Федерацию. Снижение жизнестойкости наиболее уязвимых людей по обе стороны от «линии разграничения» приводит к увеличению их зависимости от гуманитарной помощи.

## Острота потребностей



## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НУЖДАЮЩИХСЯ В ПОМОЩИ

### Распределение по зонам

зона	люди, нуждающиеся в помощи
НППТ	1,6 млн
ППТ	1,1 млн
Другие области	0,2 млн

### Распределение по группам

группа населения	люди, нуждающиеся в помощи
Местные жители	2,6 млн
Внутренне перемещённые лица	0,3 млн

### Люди с инвалидностью

группа населения	люди, нуждающиеся в помощи	% кому нужна помощь
Люди с инвалидностью	0,4 млн	13%

### Распределение по полу

пол	люди, нуждающиеся в помощи	% кому нужна помощь
Женщины	1,6 млн	54%
Мужчины	1,3 млн	46%

### Распределение по возрасту

возраст	люди, нуждающиеся в помощи	% кому нужна помощь
Дети (0 - 17 лет)	0,4 млн	13%
Взрослые (18 - 59 лет)	1,6 млн	57%
Пожилые люди (60+ лет)	0,9 млн	30%

## ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ 2022 Г.

В 2022 году гуманитарные партнёры планируют оказать помощь 1,8 миллиона человек, включая 750 000 жителей НППТ и 143 000 внутренне перемещённых лиц (ВПЛ), для чего необходимо 190 млн долл. США. В 2022 году меры реагирования будут направлены на спасение жизней, обеспечение доступа людей к основным услугам и усиление социально-правовой защиты пострадавших от конфликта и COVID 19. На ППТ гуманитарные организации продолжают оказывать поддержку правительству, местным органам власти и гражданскому обществу для улучшения оказания услуг и обеспечения поддержки с целью постепенного прекращения международной гуманитарной помощи до конца 2023 года. Эта задача свидетельствует о признании наличия потенциала, в частности областных и местных органов власти, а также о наличии программ развития и прогрессе, достигнутом совместно гуманитарными организациями и партнёрами в сфере развития.



**\$ 190 млн**  
ФИНАНСОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ  
(долл. США)



**119**  
ПАРТНЕРОВ



**2,9 млн**  
НУЖДАЮТСЯ  
В ПОМОЩИ



**1,8 млн**  
ПЛАНИРУЕТСЯ  
ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ

## Стратегические цели Плана гуманитарного реагирования 2022 г.

**1**

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НЕОТЛОЖНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ОСНОВНЫМ УСЛУГАМ

**2**

РЕАГИРОВАНИЕ НА ПОТРЕБНОСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ И УСИЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТА ЛЮДЕЙ

**3**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРЕДАЧИ ФУНКЦИЙ ПОМОЩИ ОТ ГУМАНИТАРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МЕСТНЫМ ОРГАНАМ НА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВУ ТЕРРИТОРИЯХ В 2021-2023 ГОДАХ

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЛЮДЕЙ, КОТОРЫМ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ, И ФИНАНСОВЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО СЕКТОРАМ

СЕКТОР	% ПЛАНИРУЕТСЯ ПОМОЩЬ	■ НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ ■ ПЛАНИРУЕТСЯ ОКАЗАТЬ ПОМОЩЬ	КОЛИЧЕСТВО ПАРТНЕРОВ	ПОТРЕБНОСТИ (ДОЛЛ. США)
 <b>Защита</b>	 57%	2,5 млн 1,4 млн	72	\$50,1 млн
 <b>Здравоохранение</b>	 76%	1,5 млн 1,2 млн	39	\$35,7 млн
 <b>Вода, санитария и гигиена</b>	 62%	2,5 млн 1,5 млн	43	\$29,8 млн
 <b>Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение</b>	 18%	1,1 млн 0,2 млн	38	\$29,7 млн
 <b>Жильё/НПТ</b>	 51%	0,2 млн 0,08 млн	27	\$23,9 млн
 <b>Образование</b>	 50%	0,3 млн 0,1 млн	25	\$7,1 млн
 <b>Многоцелевая денежная помощь</b>			18	\$7,5 млн
 <b>Общие услуги и поддержка</b>			4	\$6,6 млн
<b>Всего</b>	<b>61%</b>		<b>119</b>	<b>\$190 млн</b>

## ОКАЗАНИЕ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

С начала боевых действий на востоке Украины в 2014 году ООН и гуманитарные партнёры оказали жизненно необходимую помощь и услуги в сфере защиты стоимостью более 700 млн долл. США миллионам граждан Украины, проживающим по обе стороны от «линии разграничения», пострадавшим от продолжающегося вооружённого конфликта. В своей работе в Донецкой и Луганской областях ООН и гуманитарные партнёры руководствуются гуманитарными принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости для оказания жизненно необходимой помощи нуждающимся в ней людям без дискриминации и произвольных исключений. Гуманитарные организации применяют согласованные подходы и инструменты для реализации и мониторинга проектов на ППТ и НППТ с целью соблюдения гуманитарных принципов и обеспечения того, чтобы нуждающиеся в помощи получили необходимую поддержку, независимо от их места нахождения.

## С ЦЕЛЮ ПОДДЕРЖКИ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

- Сделайте взнос в **План гуманитарного реагирования для Украины**.
- Пожертвуйте средства в **Гуманитарный фонд для Украины**.

Больше информации относительно возможной поддержки Плана гуманитарного реагирования для Украины и взносов в совместный страновой фонд на странице УКГВ в Украине по ссылке: <https://www.unocha.org/ukraine/about-uhf>

Дополнительные вопросы направляйте по адресу [ochaukraine@un.org](mailto:ochaukraine@un.org)

## РЕГИСТРАЦИЯ И УЧЁТ ПОСТУПЛЕНИЙ

Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) обеспечивает управление Службой финансового мониторинга (FTS), которая ведёт учёт всех гуманитарных взносов (в денежной и натуральной форме, в рамках многосторонних и двусторонних договорённостей) для реагирования на чрезвычайные ситуации. Её задачей является обеспечение наглядности финансирования доноров для признания их поддержки, а также учёт поступлений и существующих пробелов для реализации гуманитарных планов. Просим уведомлять FTS о взносах на электронную почту [fts@un.org](mailto:fts@un.org) или с помощью онлайн-формы отчётности на сайте <http://fts.unocha.org>