

# ДОКЛАД О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 АВГУСТА 2020 – 31 ЯНВАРЯ 2021



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА



## Содержание

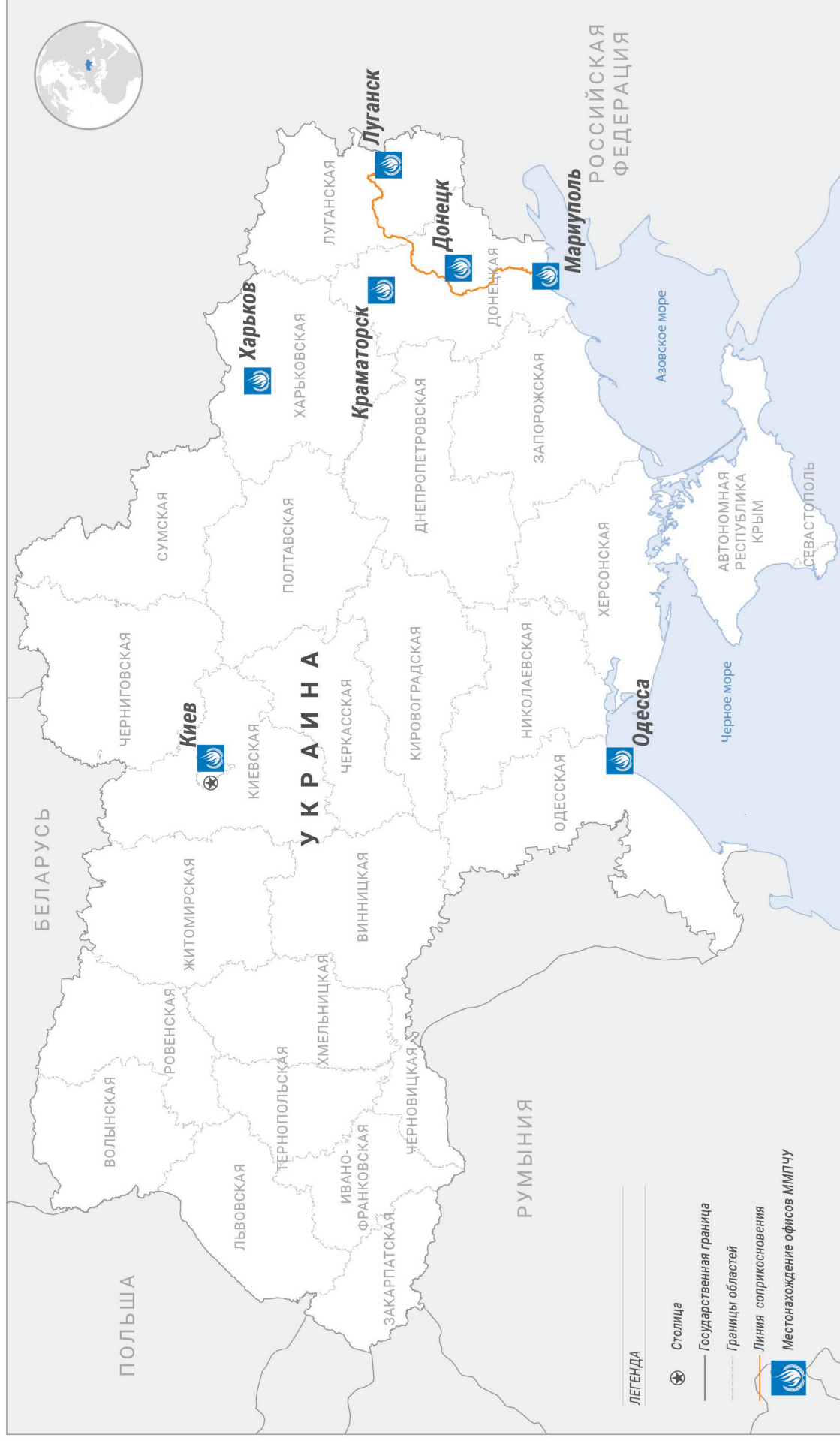
I. Резюме .....	1
II. Методология УВКПЧ.....	3
III. Влияние боевых действий.....	7
A. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения .....	7
1. Жертвы среди гражданского населения .....	7
2. Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта.....	8
3. Нападения на гражданские объекты .....	8
B. Влияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта .....	9
1. Средства правовой защиты и возмещения ущерба для гражданских лиц, пострадавших от конфликта	9
2. Свобода передвижения в условиях COVID-19 .....	10
3. Право на социальное обеспечение.....	11
4. Пропавшие без вести.....	12
IV. Право на свободу и личную неприкосновенность.....	13
A. Доступ к местам содержания под стражей .....	13
B. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение .....	13
1. Территория, контролируемая Правительством .....	13
15	
2. Территория, контролируемая самопровозглашенными «республиками».....	15
V. Отправление правосудия и ответственность .....	17
A. Отправление правосудия.....	17
1. Отправление правосудия по делам, связанным с конфликтом .....	17
2. Влияние COVID-19 на отправление правосудия.....	19
3. Конституционный кризис и верховенство права.....	19
B. Ответственность за нарушения прав человека .....	20
1. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане.....	20
2. Ответственность за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе .....	20
3. Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного	
конфликта.....	21
VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы .....	21
A. Свобода мирных собраний и свобода объединения .....	21
B. Свобода мысли и выражения мнений .....	22
C. Свобода религии или убеждений.....	22
D. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости .....	23
E. Право на участие в ведении государственных дел .....	24
F. Языковые права.....	25
VII. Не оставлять никого в стороне – социально-экономические права .....	26
A. Бездомные люди.....	26
B. Лица с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями .....	28
C. Право на образование.....	29
VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно	
оккупированных Российской Федерацией .....	30
A. Свобода религии или убеждений.....	30
B. Принудительное перемещение и депортация .....	31
C. Права лиц, взятых под стражу .....	32
IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала .....	33
X. Выводы и рекомендации.....	34



# Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине

по состоянию на 15 февраля 2021 года

февраль 2021



Границы и названия, приведенные на данной карте, а также использованные на ней обозначения не отражают официального одобрения или согласия ООН.

Создано: 15 февраля 2021 года. Источник: ММПЧУ, УВКПЧ. Контакты: [IMsupport@ohchr.org](mailto:IMsupport@ohchr.org), [ohchr.org](mailto:ohchr.org), [standup4humanrights.org](http://standup4humanrights.org)



## I. Резюме

1. Этот тридцать первый доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине охватывает период с 1 августа 2020 года по 31 января 2021 года. Он подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ).<sup>1</sup>

2. После того, как была достигнута договоренность о мерах по усилению режима прекращения огня, вступившая в силу 27 июля 2020 года, ситуация с безопасностью значительно улучшилась по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Активные боевые действия привели к трем случаям ранения гражданских лиц вследствие огня из стрелкового оружия и легких вооружений, а 36 жертв среди гражданского населения (восемь погибших и 28 раненых) стали результатом инцидентов, связанных с минами и взрывоопасными пережитками войны. За весь период с начала конфликта УВКПЧ зафиксировало в общей сложности 3375 погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом. Число раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7000.

3. В течение отчетного периода было совершено четыре нападения на гражданские сооружения, в основном на объекты водоснабжения и канализации. Хотя это значительно меньше, чем в предыдущем периоде, УВКПЧ обеспокоено тем, что нападения по-прежнему подвергали опасности работников этих объектов.

4. Свобода передвижения в зоне конфликта была существенно ограничена мерами реагирования на COVID-19, что отрицательно повлияло на права гражданского населения на семейную жизнь, здоровье, труд, социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень. Расширение свободы передвижения способствовало бы поддержанию контактов между людьми, живущими по обе стороны от линии соприкосновения, укреплению социальных и семейных связей и ослаблению отрицательного воздействия конфликта на гражданское население.

5. В то время как количество случаев пыток и жестокого обращения в связи с конфликтом, в первую очередь тех, которые предположительно совершались со стороны Службы безопасности Украины (СБУ), в последние годы сократилось, УВКПЧ выявило устойчивую тенденцию применения пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов в делах, не связанных с конфликтом, особенно вследствие насилия со стороны полиции. Отсутствие ответственности в таких случаях вызывает обеспокоенность.

6. На территории, контролируемой самопровозглашенной «Донецкой народной республикой»,<sup>2</sup> УВКПЧ задокументировало 12 случаев произвольного задержания в связи с конфликтом, в большинстве которых задержание было произведено «министерством государственной безопасности». На территории, контролируемой самопровозглашенной «Луганской народной республикой»,<sup>3</sup> УВКПЧ задокументировало восемь случаев произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром «министерством государственной безопасности» или «полицией». В то время как на территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ пользовалось беспрепятственным доступом к местам содержания под стражей, на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», деятельность УВКПЧ с июня 2018 года существенно ограничена. Постоянные отказы в доступе к местам

---

<sup>1</sup> ММПЧУ была размещена в Украине 14 марта 2014 года для осуществления мониторинга ситуации с правами человека на всей территории Украины, с особым вниманием к Автономной Республике Крым, восточным и южным регионам Украины, и представления соответствующих докладов, а также внесения рекомендаций Правительству и другим акторам по решению проблем в области прав человека. Подробнее см.: Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, 19 сентября 2014 года, A/HRC/27/75, пп. 7-8, доступен по ссылке <https://undocs.org/ru/A/HRC/27/75>.

<sup>2</sup> Далее – «Донецкая народная республика».

<sup>3</sup> Далее – «Луганская народная республика». Для краткости в данном тексте «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» вместе называются самопровозглашенными «республиками».

лишения свободы, несмотря на неоднократные запросы, не дают УВКПЧ возможности осуществлять мониторинг обращения с задержанными и условий содержания под стражей. Это вызывает особую обеспокоенность, учитывая многочисленные обоснованные утверждения о пытках и жестоком обращении как в отношении лиц, задержанных в связи с конфликтом, так и в отношении других задержанных. УВКПЧ вновь повторяет свой призыв к предоставлению независимым международным наблюдателям, включая УВКПЧ, беспрепятственного и конфиденциального доступа к местам лишения свободы и задержанным. Также должны быть отменены дополнительные ограничения на деятельность УВКПЧ на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», введенные во время отчетного периода.

7. УВКПЧ продолжает выявлять недостатки в отправлении правосудия в делах, связанных с конфликтом, включая отсутствие возможности полного пересмотра судебных дел лиц, в отношении которых осуществлялось специальное судебное производство (*in absentia*). УВКПЧ обеспокоено также ситуацией с Конституционным Судом Украины (КСУ) и тем, что она может отрицательно сказаться на верховенстве права и сфере прав человека в Украине ввиду решения, вынесенного КСУ в октябре 2020 года, о неконституционности ряда положений, касающихся деклараций о доходах должностных лиц.

8. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало 18 новых случаев нападения на журналистов и других работников медиа, правозащитников, гражданских и политических активистов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ) или их сторонников, представителей национальных меньшинств и политических деятелей из оппозиционных политических партий, считающихся «пророссийскими». Тревогу вызывает также отсутствие ответственности за нападения, совершенные ранее. Хотя в целом полиция обеспечила надлежащую защиту мирных собраний, УВКПЧ отмечает, что ограничения, связанные с COVID-19, применялись избирательно.

9. Четыре случая нападения, задокументированных УВКПЧ, совершались в отношении защитников прав женщин и женщин-правозащитниц (ЗПЖ)<sup>4</sup> и активистов экологического движения из-за их общественной деятельности, один из которых имел место на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой». Угрозам и нападениям подвергались также работники медиа, журналисты и блогеры, главным образом освещающие проблемы коррупции и меры по борьбе с пандемией. На территории самопровозглашенных республик вооруженные группы произвольно задерживали людей за их публикации в социальных сетях.

10. На территории, контролируемой вооруженными группами, некоторые религиозные общины по-прежнему сталкивались с ограничениями на осуществление свободы религии или убеждений.

11. На территории, контролируемой Правительством, УВКПЧ отметило случаи проявления ненависти в отношении национальных меньшинств, в том числе лиц, говорящих по-русски и по-венгерски, ромов и иностранных студентов.

12. Отмечая вступление в силу 16 января 2021 года отдельных положений Закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» и связанные с этим инциденты, УВКПЧ рекомендует незамедлительно принять закон о защите прав национальных меньшинств, которым будут защищены непосредственно их языковые права.

13. 25 октября 2020 года прошел первый тур общенациональных местных выборов. Исключением стали 18 новообразованных территориальных громад в Донецкой и Луганской областях, где Центральная избирательная комиссия посчитала проведение выборов невозможным по соображениям безопасности, а также Автономная Республика Крым и город Севастополь, Украина, временно оккупированные Российской

---

<sup>4</sup> Этим термином обозначают женщин и девочек, которые занимаются продвижением или защитой прав человека, а также лиц всех гендеров, которые отстаивают права женщин или работают над продвижением прав, касающихся гендерного равенства. Как указано в докладе Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, 20 декабря 2010 года, A/HRC/16/44.



Федерацией<sup>5</sup> (далее Крым), и территория, контролируемая вооруженными группами. Отсутствие ясности касательно органов власти на местах в Донецкой и Луганской областях может отрицательно сказаться на оказании социальных, административных и других услуг необходимых местным жителям.

14. Из-за кризиса, вызванного COVID-19, продолжали обостряться существующие в Украине неравенство, дискриминация и социальное отчуждение, особенно бездомных людей. УВКПЧ изучило также положение более сорока тысяч лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, которые лишены дееспособности, что не позволяет им осуществлять свои основные права.

15. УВКПЧ встревожено возможным влиянием на право на образование решения сделать русский язык «официальным» языком в «учреждениях» образования на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками».

16. В Крыму свобода религии, прежде всего Украинской Православной Церкви и Свидетелей Иеговы, ограничивалась вследствие незаконного применения законодательства Российской Федерации оккупационными властями Российской Федерации<sup>6</sup> на оккупированной территории. Суды продолжали принимать решения о депортации и принудительном перемещении украинских граждан, которых Российская Федерация считает не имеющими права на проживание в Крыму. УВКПЧ задокументировало также нарушения прав человека относительно условий содержания и обращения с украинскими гражданами, которые находятся в местах лишения свободы в Крыму и Российской Федерации.

17. УВКПЧ работало над развитием потенциала Украины для укрепления стандартов в области прав человека в сфере управления, в том числе посредством проведения информационно-разъяснительных мероприятий в отношении реализации своих предыдущих рекомендаций, которые касаются влияния COVID-19 и отправления правосудия в делах, связанных с конфликтами. Кроме того, УВКПЧ передавало свои технические знания и опыт широкому кругу национальных субъектов, в частности, министерствам, Парламенту, судам, Секретариату Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена), военнослужащим и работникам правоохранительных органов, а также гражданскому обществу, включая правозащитников.

## II. Методология УВКПЧ

18. Доклад основывается на информации, полученной в результате 91 выезда на места, семи посещений мест содержания под стражей, мониторинга 56 судебных заседаний, 37 собраний и 1108 интервью с жертвами и свидетелями нарушений прав человека,<sup>7</sup> а также с родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками. Информация для доклада также была получена из анализа судебных документов, официальных отчетов, сведений из открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основаны на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, которые оцениваются как надежные и достоверные. Выводы включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «достаточных оснований», а именно – когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный здравомыслящий наблюдатель имел бы достаточные основания полагать, что описанные факты действительно имели место, и, если сделаны юридические заключения, что такие факты соответствуют всем элементам состава

---

<sup>5</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 73/263 «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина», A/RES/73/263 (22 декабря 2018 года), п. 11.

<sup>6</sup> В соответствии с п. 12 резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 75/192 «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина A/RES/75/192, структуры Российской Федерации и их представителей в Крыму следует считать «оккупационными властями Российской Федерации». В силу этого любое упоминание органов и официальных лиц Российской Федерации в Крыму в этом докладе следует понимать, как обозначающее оккупационные власти Российской Федерации.

<sup>7</sup> С 513 мужчинами и 577 женщинами.

нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающего изложения всех нарушений прав человека, совершенных на территории Украины, оно получает и проверяет информацию с помощью ряда средств в соответствии со своей методологией и основывает свои выводы на отдельных проверенных случаях.

19. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания и при документировании жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом.<sup>8</sup> В некоторых случаях документирование жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, может занять некоторое время, прежде чем будут сделаны определенные выводы, что означает, что количество жертв среди гражданского населения пересматривается с появлением новой информации.

20. Информация в этом докладе используется в полном соответствии с информированным согласием всех источников на ее использование, а также с учетом оценки УВКПЧ любого риска вреда, который может причинить такое использование. Такой подход может предполагать удаление идентифицирующих данных для обеспечения конфиденциальности источников.

21. Доклад опирается также на взятые Украиной обязательства по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), принятых на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года (см. иллюстрацию ниже).

---

<sup>8</sup> См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2019 года*, п. 20, доступен по ссылке [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_RU.pdf).

Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые на Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года





# УКРАИНА: ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В РЕЗУЛЬТАТЕ АКТИВНЫХ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В 2020 ГОДУ



Границы и названия, приведенные на данной карте, и использованные на ней обозначения не означают официального одобрения или согласия ООН.

Дата создания: 25 февраля 2021 г. Автор: OHCHR ERS Источник: УВКПЧ ММПЧУ Контакты: [imsupport@ohchr.org](mailto:imsupport@ohchr.org)

### III. Влияние боевых действий

«Все спрашивают нас: «как вы можете здесь жить?» Мой ответ всегда один и тот же – а куда еще нам деваться?».

– Директор школы в селе, расположенном  
возле линии соприкосновения

#### А. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения



ХРОНОЛОГИЯ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ с 1 января 2018 г. по 31 января 2021 г.



Дата создания: 24 февраля 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

22. После того, как Трехсторонней контактной группой была достигнута договоренность о мерах по усилению режима прекращения огня, вступившая в силу 27 июля 2020 года, ситуация с безопасностью в зоне конфликта в Донецкой и Луганской областях значительно улучшилась.<sup>9</sup> В течение отчетного периода количество нарушений режима прекращения огня, по сообщению Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ) в Украине, было на 93 процента меньше, чем за предыдущие шесть месяцев (с 116900 до 8484). Это привело к резкому сокращению количества жертв среди гражданского населения в результате активных боевых действий, а также количества случаев повреждения гражданских объектов.

23. Однако, УВКПЧ сталкивалось с трудностями при мониторинге воздействия конфликта на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», в связи с ужесточением ограничений для УВКПЧ на этой территории. Вооруженные группы «Луганской народной республики» должны отменить ограничения на деятельность УВКПЧ на контролируемой ими территории.

#### 1. Жертвы среди гражданского населения

24. В период с 1 августа 2020 года по 31 января 2021 года УВКПЧ зафиксировало 41 жертву среди гражданского населения: восемь погибших (семь мужчин и одна женщина) и 33 раненых (24 мужчины, пять мальчиков, три женщины и одна девочка), что на 58,2 процента меньше по сравнению с предыдущим полугодием (17 погибших и 81 раненый).

25. Активные боевые действия<sup>10</sup> привели к трем случаям ранения гражданских лиц (все – в с. Александровка Донецкой области, контролируемой вооруженными

<sup>9</sup> Хайди Грау, Специальный представитель Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Украине и Трехсторонней контактной группе (ТКГ), «Пресс-релиз Специального представителя Грау после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 22 июля 2020 года», Киев, 23 июля 2020 года, доступно по ссылке [www.osce.org/chairmanship/457885](http://www.osce.org/chairmanship/457885).

<sup>10</sup> Артиллерийские обстрелы, удары с беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) и огонь из стрелкового оружия и легких вооружений.

группами): 12 ноября 2020 года двое мужчин были ранены вследствие прямого попадания в их дом в результате огня из легких вооружений; 30 января 2021 года был ранен мужчина, которому пуля попала в ногу, когда он шел навестить своих родителей.

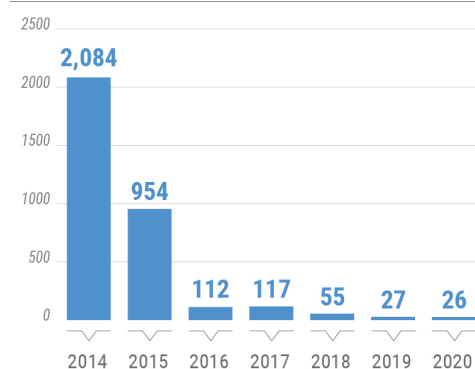
26. Тридцать шесть жертв среди гражданского населения стали результатом инцидентов, связанных с минами и обращением со взрывоопасными пережитками войны: восемь человек погибло (семь мужчин и одна женщина), а 28 получили ранения (20 мужчин, пять мальчиков и три женщины). Ещё двое раненых среди гражданского населения (один раненый мужчина и одна раненая девочка) были связаны с дорожным происшествием с участием военного транспорта.

27. Например, 3 января 2021 года в контролируемом Правительством с. Благодатное (Донецкая область) был ранен шестнадцатилетний мальчик, когда в его доме сработало взрывное устройство, которое он пытался разобрать. 6 октября 2020 года возле одной из школ в Макеевке (Донецкая область), контролируемой вооруженными группами, два мальчика (15 и 16 лет) получили ранения в результате взрыва ручной гранаты, с которой они неосторожно обращались. 20 декабря 2020 года недалеко от контролируемой Правительством Каменки (Луганская область) был ранен мужчина, когда управляемый им трактор наехал на мину или неразорвавшийся боеприпас. 17 октября 2020 года житель территории, контролируемой вооруженными группами, при попытке пересечь линию соприкосновения вне контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) был тяжело ранен и скончался от потери крови в результате взрыва наземной мины в лесистой местности недалеко от контролируемой Правительством пгт Трехизбенка (Луганская область).

## 2. Жертвы среди гражданского населения за весь период конфликта

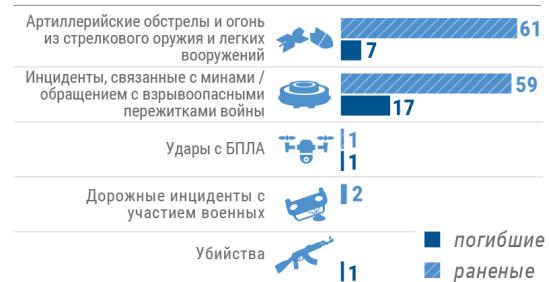
28. За весь период конфликта, с 14 апреля 2014 года по 31 января 2021 года, УВКПЧ зафиксировала в целом 3077 погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом (1828 мужчин, 1064 женщины, 99 мальчиков, 49 девочек и 37 взрослых, чей пол неизвестен). Учитывая 298 погибших на борту самолета рейса МН17 «Малазийских авиалиний» 17 июля 2014 года, общее количество погибших среди гражданского населения в связи с конфликтом достигло, по меньшей мере, 3375 человек. Число раненых гражданских лиц, по оценкам, превышает 7000.

КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ,  
ПОГИБШИХ В СВЯЗИ С КОНФЛИКТОМ  
за 2014–2020 годы



Дата создания: 24 февраля 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

ПРИЧИНЫ ЖЕРТВ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО  
НАСЕЛЕНИЯ ЗА ПЕРИОД С 1 ЯНВАРЯ ПО  
31 ДЕКАБРЯ 2020 ГОДА



Дата создания: 24 февраля 2021 г. Источник: ММПЧУ УВКПЧ

## 3. Нападения на гражданские объекты

29. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило систематически фиксировать инциденты, касающиеся гражданских объектов (кроме жилья гражданского населения). По сравнению с предыдущим шестимесячным периодом число нападений на гражданские объекты уменьшилось, с 72 случаев (40 из которых привели к повреждению гражданских объектов водоснабжения и канализации) за период с 1 февраля по 31 июля 2020 года до четырех случаев за период с 1 августа 2020 года до 31 января 2021 года, ни один из которых не привел к повреждению.

30. В трех из общего числа инцидентов на объектах водоснабжения и канализации или рядом с ними имели место артиллерийские обстрелы: дважды в ноябре, на Донецкой

фильтровальной станции в контролируемом вооруженными группами г. Ясиноватая (Донецкая область), и один раз в декабре, на Холмовской водоочистной станции в контролируемом вооруженными группами г. Горловка (Донецкая область). Четвертый инцидент произошел в январе 2021 года, когда огонь из стрелкового оружия велся недалеко от работников, ремонтировавших поврежденный трубопровод чистой воды, по которому подается вода с Холмовской водоочистной станции.

31. Хотя эти инциденты не привели к каким-либо ранениям или повреждениям, нападения поставили под угрозу жизнь работников объектов водоснабжения и канализации и создали опасность нарушения подачи воды гражданскому населению. Кроме того, январский инцидент нарушил «окно тишины», согласованное специально для ремонтных работ, и задержал подачу чистой воды приблизительно 45 тысячам жителей региона.

## В. Влияние конфликта и COVID-19 на население в зоне конфликта



*«Военные из ВСУ дали мне пять минут, чтобы собраться и уйти из дома, потому что они хотели использовать его в своих целях... Я ушла с подушкой, одеялом и другими мелочами... Мой внук сказал, что вернется через месяц, но я знала, что конфликт – это надолго, и в ближайшее время он не вернется».*

– Женщина старше 80 лет, живущая в селе рядом с линией соприкосновения.

### 1. Средства правовой защиты и возмещения ущерба для гражданских лиц, пострадавших от конфликта

32. УВКПЧ с сожалением отмечает, что с начала вооруженного конфликта так и не принята всеобъемлющая государственная политика правовой защиты и возмещения ущерба для гражданских лиц, пострадавших от конфликта, и не создан соответствующий механизм. В этом отношении УВКПЧ приветствует разработку «Концепции государственной политики по вопросам защиты и восстановления прав человека и основоположных свобод в контексте вооруженного конфликта на территории Украины и преодоления его последствий», которую Комиссия по вопросам правовой реформы представила Офису Президента в сентябре 2020 года. По мнению УВКПЧ, положения, касающиеся средств правовой защиты и возмещения, в целом отвечают Основным принципам и руководящим положениям ООН, касающимся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права,<sup>11</sup> и с нетерпением ожидает принятия и реализации Концепции.<sup>12</sup>

33. УВКПЧ обеспокоено тем, что в Законе «О государственном бюджете Украины на 2021 год» не предусмотрено финансирование выплаты Правительством компенсаций, назначенных судом.<sup>13</sup> Это может негативно отразиться на гражданских лицах,

<sup>11</sup> Доступны по ссылке [www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/remedyandrepairation.aspx](http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/remedyandrepairation.aspx).

<sup>12</sup> УВКПЧ отмечает также усилия Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий по разработке, с привлечением всех заинтересованных сторон, всеобъемлющего законопроекта, нацеленного на регулирование и систематизацию государственной политики на переходный период и на выработку основных элементов политики по вопросам правосудия переходного периода (проект Закона «О государственной политике переходного периода»). УВКПЧ подчеркивает, что при разработке политики по вопросам правосудия переходного периода Правительству следует учесть все ее составляющие, среди которых – право на истину, право на правосудие, право на возмещение ущерба, а также гарантии неповторения нарушений. Более того, политику по вопросам правосудия переходного периода следует формировать по результатам всеобъемлющих консультаций с пострадавшими и с населением, затронутыми конфликтом.

<sup>13</sup> Закон Украины № 1158-IX «О Государственном бюджете Украины на 2021 год» доступен по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1082-IX#Text>.

стремящихся получить правовую защиту и возмещение ущерба за нарушения прав человека, связанные с конфликтом, и затронуть другие виды судебных решений.

#### *Право на жизнь и право на здоровье*

34. По состоянию на 31 января 2021 года Межведомственная комиссия по вопросам установления связи инвалидности с ранениями, связанными с конфликтом,<sup>14</sup> предоставила 122 гражданским лицам с инвалидностью (63 мужчинам и 59 женщинам) такие же социальные льготы, что и ветеранам войны. При этом, однако, процедура получения этих льгот оставалась трудоемкой и возлагала чрезмерное бремя на заявителей.

35. УВКПЧ с интересом отметило, что Верховный Суд в процессе рассмотрения дела, связанного с компенсацией ущерба за смерть гражданского лица, связанную с конфликтом,<sup>15</sup> решил передать дело в свою Большую Палату и выработать правовую позицию по таким делам для всех судов. 25 ноября 2020 года Большая Палата начала слушания по этому делу, завершение которых ожидается в первой половине 2021 года.<sup>16</sup>

#### *Компенсация за утрату жилья и имущества*

36. 2 сентября 2020 г. Кабинет Министров внес изменения в постановление № 947 о компенсации за разрушенное жилье.<sup>17</sup> Изменения предусматривают нормы в отношении механизма компенсации гражданским лицам, чье жилье на территории, контролируемой Правительством, было разрушено вследствие боевых действий. Благодаря внесенным изменениям, в Государственном бюджете на 2020 год на эти цели было предусмотрено 20 млн грн (около 700 тыс. долл. США).<sup>18</sup> По информации Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, почти все выделенные средства были выплачены 74 гражданским лицам в суммах от 230 тыс. до 300 тыс. грн (8300-10800 долл. США). УВКПЧ приветствует этот положительный сдвиг, а также то, что в Государственном бюджете на 2021 год предусмотрено выделение 114 млн грн (приблизительно 4 млн долл. США) на компенсацию, которая должна быть выплачена по меньшей мере 380 пострадавшим гражданским лицам согласно вышеупомянутому постановлению. Вместе с тем, у региональных и местных властей нет ясности в отношении того, как будет выполняться постановление. Кроме того, ввиду отсутствия документов о праве собственности и неосведомленности о процессе выплаты компенсаций, некоторые пострадавшие не пользуются своим правом на компенсацию и мирное владение имуществом.

## **2. Свобода передвижения в условиях COVID-19**

37. В течение отчетного периода гражданские лица продолжали сталкиваться с жесткими ограничениями права на свободу передвижения в зоне конфликта. За период с 1 августа 2020 года по 31 января 2021 года количество пересечений линии соприкосновения в обоих направлениях сократилось на 96 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2019-2020 годов (29 тыс. и 7117 тыс. соответственно). Особенно сильно пострадали женщины и люди пожилого возраста, которые составляли большинство лиц, пересекавших линию соприкосновения до введения карантина в связи с COVID-19. По данным ОО «Донбасс SOS», в которой работает горячая линия для реагирования на вопросы населения, пострадавшего от конфликта, и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), наиболее частая (более 30 процентов звонков) проблема, с которой обращались на линию, касалась запросов информации о порядке пересечения.

38. На период с 15 октября до 10 ноября 2020 года Правительство приостановило работу КПВВ «Станица Луганская» - единственного действующего КПВВ в Луганской

<sup>14</sup> УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года, п. 35, доступен по ссылке:

[www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/29thReportUkraine\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/29thReportUkraine_RU.pdf).

<sup>15</sup> См. решение Кассационного гражданского суда Верховного Суда по делу № 635/6172/17 от 18 ноября 2020 года, доступно (на украинском языке) по ссылке <https://reyestr.court.gov.ua/Review/92997183>.

<sup>16</sup> См. решение Большой Палаты Верховного Суда по делу № 635/6172/17 от 25 ноября 2020 года, доступно (на украинском языке) по ссылке <https://reyestr.court.gov.ua/Review/93302478>

<sup>17</sup> Доступно по ссылке: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/767-2020-%D0%BF#Text>.

<sup>18</sup> Подробнее см. по ссылке: <https://mtot.gov.ua/ua/u-2020-roci-74-gromadjan-otrimali-kompensaciju-za-zrunovane-jitlo-v-donecki-ta-luganski-oblastjah>.



области. По состоянию на 31 января 2021 года еще два КПВВ в Луганской области – в г. Счастье и г. Золотое – не были открыты, несмотря на достигнутое 10 ноября 2020 года соглашение об их открытии. В Донецкой области из-за ограничений, установленных «Донецкой народной республикой», пересечь линию соприкосновения смогло лишь ограниченное количество людей. Лица, покидающие территорию, контролируруемую самопровозглашенной «республикой», по-прежнему были вынуждены подписывать документ о том, что они не смогут вернуться до улучшения эпидемиологической ситуации.<sup>19</sup> Такие ограничения продолжали отрицательно сказываться на гражданском населении и влиять на их права на семейную жизнь, здоровье, работу, социальное обеспечение и достаточный уровень жизни. УВКПЧ подчеркивает необходимость возобновления работы всех КПВВ в Донецкой области с внедрением четких мер по уменьшению масштабов распространения COVID-19. Это способствовало бы поддержанию контактов между людьми, живущими по обе стороны от линии соприкосновения, укреплению социальных и семейных связей и ослаблению отрицательного воздействия конфликта на гражданское население.

39. УВКПЧ приветствует внесение изменений в Постановление Кабинета Министров № 815, устанавливающих гуманитарные основания для пересечения линии соприкосновения через КПВВ в Донецкой и Луганской областях.<sup>20</sup> Еще одним позитивным шагом стало обязательство Правительства обеспечить наличие на всех КПВВ экспресс-тестов для иммуноферментного анализа (ИФА) на бесплатной основе. УВКПЧ отмечает, однако, что на данный момент такие тесты проводятся только на КПВВ «Новотроицкое», а вследствие ограниченного их количества и недостаточного числа медицинских работников тестирование прошло лишь небольшое число лиц. При этом на КПВВ «Станица Луганская» ИФА-тестов не было, а тест методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) стоил 1250 грн (45 долл. США).<sup>21</sup>

40. УВКПЧ также приветствует решение Донецкого окружного административного суда от 23 декабря 2020 года.<sup>22</sup> Суд вынес решение в пользу лица, которому было отказано во въезде на территорию, контролируемую Правительством, с территории, контролируемой вооруженными группами, по той причине, что оно не могло установить мобильное приложение «Дій вдома» для отслеживания передвижения с целью профилактики распространения COVID-19.<sup>23</sup> Суд признал, что меры, принятые в данной ситуации, не были соразмерны предполагаемой цели и нарушили основополагающие права заявителя. Суд постановил взыскать с Государственной пограничной службы в пользу истца возмещение морального ущерба в размере 10 тыс. грн (около 350 долл. США).

### 3. Право на социальное обеспечение

41. Несмотря на правозащитные усилия международных и национальных организаций, направленные на прекращение привязки выплаты пенсий к регистрации в качестве ВПЛ, и принятое в 2018 году «образцовое» постановление Верховного Суда о восстановлении права на пенсию внутренне перемещенного лица, выплата пенсии

---

<sup>19</sup> См. УВКПЧ, *Влияние COVID-19 на права человека в Украине*, декабрь 2020 г., pp. 20-21, текст доступен по ссылке [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine\\_COVID-19\\_HR\\_impact\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_COVID-19_HR_impact_RU.pdf).

<sup>20</sup> См. Постановление Кабинета Министров от 25 ноября 2020 года № 1161, п. 22.2 (доступно по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1161-2020-%D0%BF#n36>), которым были внесены изменения в постановление Кабинета Министров № 815 (доступно по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/815-2019-%D0%BF#Text>).

<sup>21</sup> Экспресс-тестирование на COVID-19 доступно также на двух пунктах пропуска (Каланчак и Чонгар) на административной границе (АГ) с Крымом.

<sup>22</sup> Дело № 200/8028/20-а, текст доступен по ссылке [at https://reyestr.court.gov.ua/Review/93743723](https://reyestr.court.gov.ua/Review/93743723). Правовую помощь заявительнице по этому делу оказывает БФ «Право на захист».

<sup>23</sup> Заявитель провел трое суток, с 24 по 26 июня 2020 года, на КПВВ «Новотроицкое». Кроме того, Государственная пограничная служба отказала во въезде на территорию, контролируемую Правительством, с территории, контролируемой вооруженными группами, еще нескольким лицам, сославшись на внутренний приказ Командующего Операцией объединенных сил. Причина отказа данным гражданским лицам в пересечении линии соприкосновения состояла в том, что они не могли установить вышеупомянутое мобильное приложение. После вмешательства ряда правозащитных и гуманитарных организаций проблема была решена лишь частично.

которому была прекращена на основании требований о верификации,<sup>24</sup> пенсионеры, зарегистрированное место жительства которых находится на территории, контролируемой вооруженными группами, по-прежнему должны были для получения пенсии иметь регистрацию в качестве ВПЛ.

42. УВКПЧ приветствует решение «Ощадбанка» о продлении срока действия банковских карточек пенсионеров-ВПЛ до 1 марта 2021 года ввиду пандемии COVID-19, что освобождает пенсионеров-ВПЛ от обязанности регулярно подтверждать свою регистрацию в качестве ВПЛ. Это означало, что лицам, проживающим на территории, контролируемой вооруженными группами, не нужно было пересекать линию соприкосновения для идентификации, и, следовательно, они не сталкивались с тяготами условий пересечения, в частности, с ограничениями на пересечение, связанными с COVID-19. УВКПЧ отмечает, однако, что эта мера – временная, а общий подход к выплате пенсий не изменился.

43. УВКПЧ обеспокоено тем, что государственный «ПриватБанк» отказался обслуживать гражданских лиц с регистрацией места жительства на территории, контролируемой вооруженными группами, которые не могли предъявить справку о постановке на учет ВПЛ.<sup>25</sup> Сообщения об этом требовании впервые поступили в 2019 году, а в 2020 году число лиц, сообщившим о нем, возросло. По информации ОО «Донбасс SOS», в 2020 году банк отказал в обслуживании минимум 54 лицам, вынуждая их регистрироваться в качестве ВПЛ. УВКПЧ отмечает, что это может быть равносильно дискриминации, поскольку ВПЛ должны пользоваться своими правами наравне с другими гражданами или постоянными жителями страны, в том числе в отношении равного доступа к банковским услугам.

#### *Регистрация рождения*

44. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что Правительство не ввело административную процедуру регистрации рождения детей, родившихся на территории, контролируемой вооруженными группами, и что такие свидетельства можно получить только в судебном порядке. В 2020 году, по сообщениям, на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», родилось 8524 ребенка (4446 мальчиков и 4078 девочек), а на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», – 5444 ребенка.<sup>26</sup> В 2020 году во исполнение решений судов государственные органы выдали свидетельства о рождении только 2220 детям, родившимся на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», и 1429 детям, родившимся на территории, контролируемой «Луганской народной республикой». Это ложится дополнительным финансовым бременем на семьи, которые вынуждены пересекать линию соприкосновения и подавать иск в суд. В результате до 65 тыс.<sup>27</sup> детей не имеют свидетельств о рождении, выданных украинским государством, что может препятствовать их доступу к ряду прав, прежде всего социально-экономических, так как они не будут иметь права на получение государственных услуг, например, на рекомендованную вакцинацию в раннем возрасте.

#### **4. Пропавшие без вести**

45. 11 ноября 2020 года Президент Украины поручил Кабинету Министров разработать комплексный план мероприятий по обеспечению прав лиц, пропавших без вести, и их семей, в частности, по обеспечению эффективного функционирования Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах, созданной в апреле 2019 года, и реестра лиц, пропавших без вести.<sup>28</sup> Тем не менее, по

---

<sup>24</sup> «Образцовое дело» – это решение, принятое Верховным Судом с целью ввести типовую форму постановления для стандартизации судебной практики, в рамках которой в суды подается множество аналогичных дел. Подробнее об этом см. в Докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, 16 августа - 15 ноября 2018 года, п. 38, доступном по ссылке [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/24thReportUkraineAugust\\_November2018\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/24thReportUkraineAugust_November2018_RU.pdf).

<sup>25</sup> Более подробная информация по данному вопросу, опубликованная ОО «Донбасс SOS», доступна по ссылке [www.donbasssos.org/privat-spravka-vpo/?fbclid=IwAR0nXuaOrjoJyx9-f7ABCAtQVfjrHrDDWDyMt-aQsTqMcb9Qz\\_A-D0y1KM0](http://www.donbasssos.org/privat-spravka-vpo/?fbclid=IwAR0nXuaOrjoJyx9-f7ABCAtQVfjrHrDDWDyMt-aQsTqMcb9Qz_A-D0y1KM0).

<sup>26</sup> Данные с разбивкой по полу отсутствуют.

<sup>27</sup> Оценка УВКБ ООН.

<sup>28</sup> Постановление Кабинета Министров № 726 от 14 августа 2019 года «Об утверждении Порядка ведения Единого реестра лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах».

состоянию на 31 января,<sup>29</sup> несмотря на обновление состава Комиссии,<sup>30</sup> ее работа застопорилась, секретариат Комиссии не создан, а необходимое финансирование еще не выделено.

## IV. Право на свободу и личную неприкосновенность

«Все может кончиться тем, что я получу тело мужа, а они [вооруженные группы] заявят, что он умер от COVID-19».

– супруга мужчины, страдающего хроническим заболеванием, которого вооруженные группы содержат под стражей без связи с внешним миром.

### A. Доступ к местам содержания под стражей



46. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало пользоваться беспрепятственным доступом к официальным местам содержания под стражей на территории, контролируемой Правительством, что позволило проводить конфиденциальные интервью с задержанными, соблюдая при этом меры профилактики COVID-19. За период с 1 августа 2020 года по 31 января 2021 года УВКПЧ провело интервью с 17 задержанными и заключенными (16 мужчинами и одной женщиной) в следственных изоляторах в Днепре, Херсоне, Мариуполе, Одессе, Старобельске и Вольнянске.

47. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», УВКПЧ продолжало получать отказы в доступе к задержанным и местам лишения свободы, несмотря на неоднократные запросы. Это вызывает особую обеспокоенность, учитывая многочисленные заслуживающие доверия утверждения о пытках и жестоком обращении в ряде учреждений, а также об условиях содержания под стражей, не соответствующих международным нормам в области прав человека.

### B. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение



#### 1. Территория, контролируемая Правительством

48. Продолжали производиться аресты лиц, считающихся связанными с самопровозглашенными «республиками» или входящими в их состав, противоречащие процедуре, предусмотренной Уголовным процессуальным кодексом (УПК) Украины.<sup>31</sup> Вместо того, чтобы получать разрешения судов на арест, правоохранительные органы неправомочно применяли процедуру задержания в момент совершения преступления (*in flagrante*)<sup>32</sup> к лицам, которые, по утверждениям, совершили преступление, заключающееся в присоединении к самопровозглашенным «республикам», задолго до того.<sup>33</sup> Даже несмотря на то, что эта практика может составлять преступление,

<sup>29</sup> См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине*, 16 февраля – 15 мая 2019 года, п. 55.

<sup>30</sup> Кабинет Министров принял решения (постановление № 915 от 22 июля 2020 года и распоряжение № 1545-р от 9 декабря 2020 года) о расширении состава Комиссии с 16 до 22 членов и о включении в нее высших должностных лиц (заместителя Министра по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий) и представителей Омбудсмана.

<sup>31</sup> См. УВКПЧ, *Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтами в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года*, пп. 36-39, доступен по ссылке: [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-ru.pdf).

<sup>32</sup> Согласно п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК лицо может быть задержано без постановления суда, если это лицо застали в момент совершения преступления (*in flagrante delicto*), с целью предотвращения или пресечения преступления.

<sup>33</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 20 октября 2020 года.

предусмотренное статьей 371 Уголовного кодекса,<sup>34</sup> она продолжалась: за отчетный период СБУ, Национальная полиция и Государственная пограничная служба сообщали о восьми таких арестах. В этом отношении УВКПЧ отмечает, что 17 сентября 2020 года Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) признал эту практику произвольной и сослался на выводы УВКПЧ в уголовном деле, связанном с конфликтом, которое было передано на рассмотрение Суда.<sup>35</sup>

49. Кроме того, УВКПЧ задокументировало случаи, когда СБУ содержала лиц, считающихся связанными с самопровозглашенными «республиками» или входящими в их состав, в течение непродолжительного времени (обычно одну ночь) в неофициальных местах содержания под стражей (например, в общежитиях, гостиницах или офисах), прежде чем доставить их в суд. Такое содержание под стражей оставляло задержанных без защиты закона и лишало их права на доступ к адвокату.

50. Отмечая общее уменьшение количества случаев пыток и жестокого обращения, связанных с конфликтом, за последние годы, что, как представляется, связано с уменьшением случаев содержания под стражей в связи с конфликтом,<sup>36</sup> УВКПЧ по-прежнему обеспокоено стойкой тенденцией применения пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов в делах, не связанных с конфликтом, в частности, со стороны полиции. Например, вечером 14 января 2021 года к двум мужчинам (18 и 19 лет), идущим по дороге в Житомирской области, подъехали два автомобиля. Из них вышло около десяти неустановленных людей в гражданской одежде, один из которых заявил, что является сотрудником полиции, работающим под прикрытием. Эта группа стала избивать вышеупомянутых мужчин, требуя информации об автомобиле, украденном ранее в тот же день, и вымогая деньги. Вскоре после этого приехала полицейская машина, сотрудник полиции подошел к одному из двоих мужчин, лежавшему на земле, приставил к его лбу пистолет (который был не заряжен, о чем мужчина не знал) и спустил курок. Затем полицейский ударил мужчину пистолетом и пнул его в голову. Пострадавших отвезли в местное отделение полиции, где заставили признаться в краже автомобиля.<sup>37</sup>

51. Что касается положительных моментов, УВКПЧ отмечает, что с образованием в октябре 2019 года в Офисе Генерального прокурора Департамента процессуального руководства в уголовных производствах о пытках и других серьезных нарушениях прав граждан со стороны правоохранительных органов значительно возросло число расследований и привлечений к ответственности сотрудников правоохранительных органов за пытки и жестокое обращение по сравнению с предыдущими годами.

---

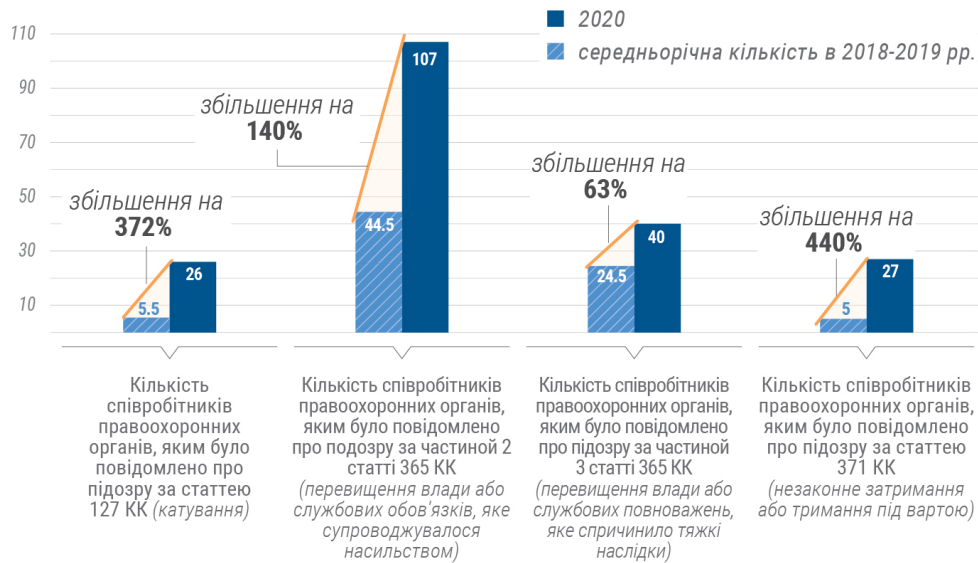
<sup>34</sup> Статья 371 Уголовного кодекса Украины предусматривает уголовное наказание за заведомо незаконное задержание, домашний арест или содержание под стражей.

<sup>35</sup> См. Постановление ЕСПЧ по делу «Грубник против Украины» (Grubnyk v. Ukraine), 17 сентября 2020 года, пп. 57, 74-86, доступно по ссылке <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-204604>

<sup>36</sup> См. статистику, приведенную Офисом Генерального прокурора, доступную по ссылке <https://www.gp.gov.ua/ua/1stat>.

<sup>37</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 29 декабря 2020 г.

## РОЗСЛІДУВАННЯ ТА СУДОВЕ ПЕРЕСЛІДУВАННЯ КАТУВАНЬ ТА ЖОРСТОКОГО ПОВЕДІННЯ ЗІ СТОРОНИ СПІВРОБІТНИКІВ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ У 2018-2020 РОКАХ



Дата створення: 24 лютого 2021 р. Джерело: Офіс Генерального прокурора

### 2. Территория, контролируемая самопровозглашенными «республиками»

52. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», УВКПЛ задокументировало 12 случаев произвольного задержания в связи с конфликтом, большинство которых было произведено «министерством государственной безопасности». <sup>38</sup> Задержанных «обвиняли» в «шпионаже», «государственной измене», «организации незаконного вооруженного формирования или участия в нем» или «хулиганстве». Во время одного обыска жилища вооруженные люди, которые не представились, продержали жену и дочь задержанного в машине несколько часов, чтобы заставить его свидетельствовать против самого себя. <sup>39</sup> В другом случае мужчину держали в изоляторе временного содержания (ИВС), не предназначенном для длительного пребывания, более двух лет, несмотря на многочисленные ходатайства его адвокатов о переводе мужчины в Донецкий следственный изолятор (СИЗО). <sup>40</sup>

53. УВКПЧ обеспокоено судьбой и самочувствием «заместителя начальника» Новоазовского районного управления «министерства государственной безопасности», который содержится под стражей с 26 февраля 2020 года и «обвиняется» в «государственной измене». Сначала его два месяца держали в помещении «министерства государственной безопасности» по адресу г. Донецк, ул. Шевченко, 26, после чего перевели в место содержания под стражей «Изоляция» <sup>41</sup>, где, по сообщениям, подвергали пыткам и жестокому обращению с целью заставить его признаться в измене. В течение первых двух месяцев после задержания его семья запрашивала информацию о его местонахождении и получала ответы от «главы» «Донецкой народной республики», «офиса омбудсмана» и «министра юстиции», которые гласили, что вышеупомянутое лицо не находится под стражей, при этом «сотрудники» «министерства государственной безопасности» забрали у него документы, в частности, паспорт, свидетельство о рождении и диплом. Семья задержанного до сих пор не может передавать ему посылки или посещать его. <sup>42</sup>

<sup>38</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 17 ноября, 21 декабря 2020 года и 20 января 2021 года.

<sup>39</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 21 декабря 2020 года.

<sup>40</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 17 ноября 2020 года.

<sup>41</sup> Более подробная информация об этом учреждении приведена в Приложении I к Докладу УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 15 ноября 2019 года по 15 февраля 2020 года.

<sup>42</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 17 ноября 2020 года.

54. УВКПЧ обеспокоено также судьбой и самочувствием мужчины и его дочери, которые 23 октября 2018 года обратились в «министерство государственной безопасности», чтобы сообщить, что СБУ принуждала дочь к сотрудничеству и предоставлению информации о вооруженных группах «Донецкой народной республики». «Сотрудники» «министерства государственной безопасности» записали информацию и предложили отцу с дочерью прийти позже. Когда 25 октября 2018 года они вернулись, их арестовали и обвинили в «шпионаже» и «сотрудничестве с иностранными спецслужбами». Ни с отцом, ни с дочерью их семья не имела никаких контактов с самого их ареста, хотя передачи, которые семья приносила для мужчины в здание «министерства государственной безопасности», принимались. Семья считает, что его содержат в Макеевской исправительной колонии № 97, а дочь – в месте содержания под стражей «Изоляция». Семья наняла двоих адвокатов и оплатила их услуги, однако «министерство государственной безопасности» оказало давление на адвокатов, которые в результате отказались защищать задержанных. Позднее «следователями» «министерства государственной безопасности» были назначены два новых адвоката.<sup>43</sup>

55. На территории, контролируемой самопровозглашенной «Луганской народной республикой», УВКПЧ задокументировало восемь случаев произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром «министерством государственной безопасности» и «полицией».<sup>44</sup> Например, 5 января 2021 года в Свердловске неустановленными лицами в своей квартире были задержаны двое мужчин. Их родственница подала жалобу в «полицию» и «министерство государственной безопасности» в Луганске, но никакой информации они ей не предоставили. «Следователь полиции» неофициально сообщил, что ее родственники были задержаны «министерством государственной безопасности». 15 января представитель «министерства государственной безопасности» сказал ей, что официального ответа на жалобу следует ожидать в течение 30 дней. По состоянию на 31 января 2021 года местонахождение ее родственников оставалось неизвестным.<sup>45</sup> УВКПЧ отмечает, что длительное содержание под стражей без связи с внешним миром считается формой пыток и бесчеловечного обращения и может быть равносильно насильственному исчезновению.<sup>46</sup>

56. Лишение свободы, связанное с конфликтом, составляет лишь малую часть задержаний на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками». 15 января 2021 года «министерство внутренних дел» «Донецкой народной республики» сообщило, что с начала 2020 года было задержано и помещено в «органы полиции» более 350 лиц, подозреваемых в совершении «преступлений» и «правонарушений». За нарушение комендантского часа<sup>47</sup> в 2020 году «полиция» задержала более 3900 человек, которые были доставлены в «отделения полиции».<sup>48</sup> У УВКПЧ есть основания считать, что эти задержанные подвергаются риску жестокого обращения, а также других нарушений их прав.

---

<sup>43</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 30 ноября 2020 года.

<sup>44</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 23 сентября, 19 октября, 1 декабря 2020 года, 6 и 20 января 2021 года.

<sup>45</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 20 января 2021 года. Только в начале февраля родственников проинформировали об их задержании в порядке «превентивного задержания».

<sup>46</sup> Комиссия ООН по правам человека, Доклад Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (25 февраля 2003 г.), E/CN.4/2003/70, п 3., доступен по ссылке: [https://ap.ohchr.org/documents/alldocs.aspx?doc\\_id=3360](https://ap.ohchr.org/documents/alldocs.aspx?doc_id=3360).

<sup>47</sup> Комендантский час был введен вооруженными группами в 2014 году.

<sup>48</sup> Веб-сайт «министерства внутренних дел», [www.mvddnr.ru/news/rukovodstvo-ugsvo-mvd-dnr-provelo-vyezdnoe-soveshchanie-po-rezultatam-raboty-za-2020-god](http://www.mvddnr.ru/news/rukovodstvo-ugsvo-mvd-dnr-provelo-vyezdnoe-soveshchanie-po-rezultatam-raboty-za-2020-god). Соответствующая информация о содержании под стражей на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», отсутствует.

## Перевод лиц, осужденных до начала конфликта

57. В течение отчетного периода перевод лиц, осужденных до начала конфликта, на территорию, контролируруемую Правительством, не осуществлялся,<sup>49</sup> хотя сами заключенные и их родственники продолжали призывать к возобновлению этого процесса.<sup>50</sup> УВКПЧ поэтому приветствует взятое в декабре 2020 года обязательство о том, что такой перевод с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», возобновится после окончания карантина, связанного с COVID-19.<sup>51</sup>

## V. Отправление правосудия и ответственность

### A. Отправление правосудия



#### 1. Отправление правосудия по делам, связанным с конфликтом

58. УВКПЧ продолжило осуществлять мониторинг судебных процессов по уголовным делам, связанным с конфликтом. На приведенной ниже инфографике представлен обзор выводов относительно приговоров по этим делам. В течение отчетного периода украинские суды вынесли семь приговоров в отсутствие обвиняемых (*in absentia*). УВКПЧ отмечает, что УПК не предусматривает полного повторного рассмотрения дел лиц, осужденных по специальному судебному производству *in absentia*, как того требует международное право в области прав человека. Право на повторное рассмотрение дела гарантируется только тем лицам, которые присутствовали в процессе судебного разбирательства до вынесения приговора. В результате этого несоответствия международным нормам существует риск того, что другие государства могут отказывать в выдаче лиц, осужденных украинскими судами по специальному судебному производству *in absentia*,<sup>52</sup> делая невозможным приведение приговоров в исполнение и препятствуя осуществлению права жертв преступлений на эффективное средство правовой защиты и на правосудие.

<sup>49</sup> Предыдущий перевод с территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», был осуществлен в декабре 2018 года, а с территории, контролируемой «Луганской народной республикой», - в сентябре 2019 года.

<sup>50</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 8 декабря 2020 года.

<sup>51</sup> Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, «Уполномоченная договорилась о переводе 300 осужденных из тюрем «ДНР» на подконтрольную Украине территорию и обсудила процесс дальнейшего освобождения гражданских лиц и военнопленных» [Уповноважена домовилася про переведення 300 засуджених з в'язниць «ДНР» на підконтрольну Україні територію та обговорила процес подальшого звільнення цивільних осіб та військовополонених], доступна по ссылке: [www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/upovnovazhenij-domovilasya-pro-perevedennya-300-zasudzenix-z-vyaznicz-dnr-na-p%D1%96dkontrolnu-ukra%D1%97n%D1%96-teritor%D1%96yu-ta-obgovorila-proczes-podalshogo-zv%D1%96lnennya-cziv%D1%96lnix-os%D1%96b-ta-v%D1%96jskovopolonenix](http://www.ombudsman.gov.ua/ua/all-news/pr/upovnovazhenij-domovilasya-pro-perevedennya-300-zasudzenix-z-vyaznicz-dnr-na-p%D1%96dkontrolnu-ukra%D1%97n%D1%96-teritor%D1%96yu-ta-obgovorila-proczes-podalshogo-zv%D1%96lnennya-cziv%D1%96lnix-os%D1%96b-ta-v%D1%96jskovopolonenix).

<sup>52</sup> В соответствии со ст. 3 Второго дополнительного протокола к Европейской конвенции о выдаче от 17 марта 1978 года, запрашиваемая Сторона может отказать в выдаче лица, осужденного по процедуре специального судебного производства *in absentia*, если запрашивающая Сторона не гарантирует права такого лица на повторное судебное рассмотрение.

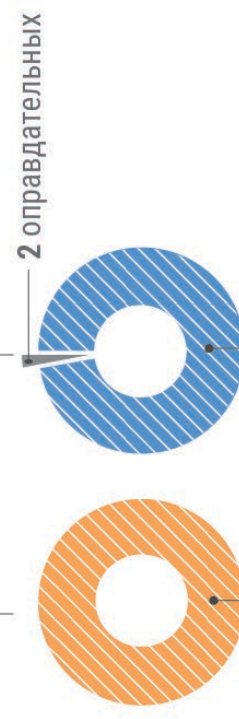
# ПРИГОВОРЫ СУДОВ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С КОНФЛИКТОМ

1 августа 2020 года - 31 января 2021 года

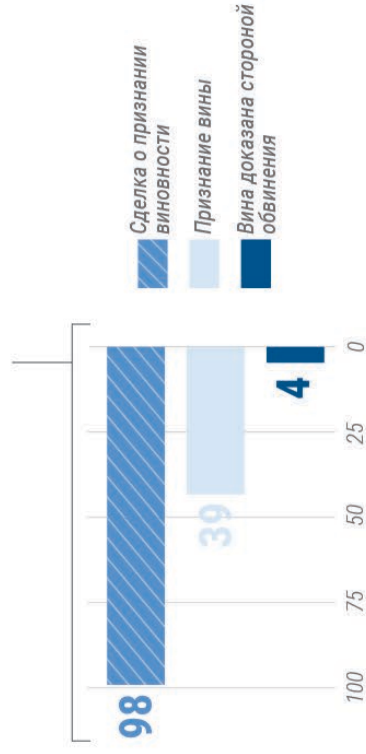


143

производство в общем порядке  
in absentia

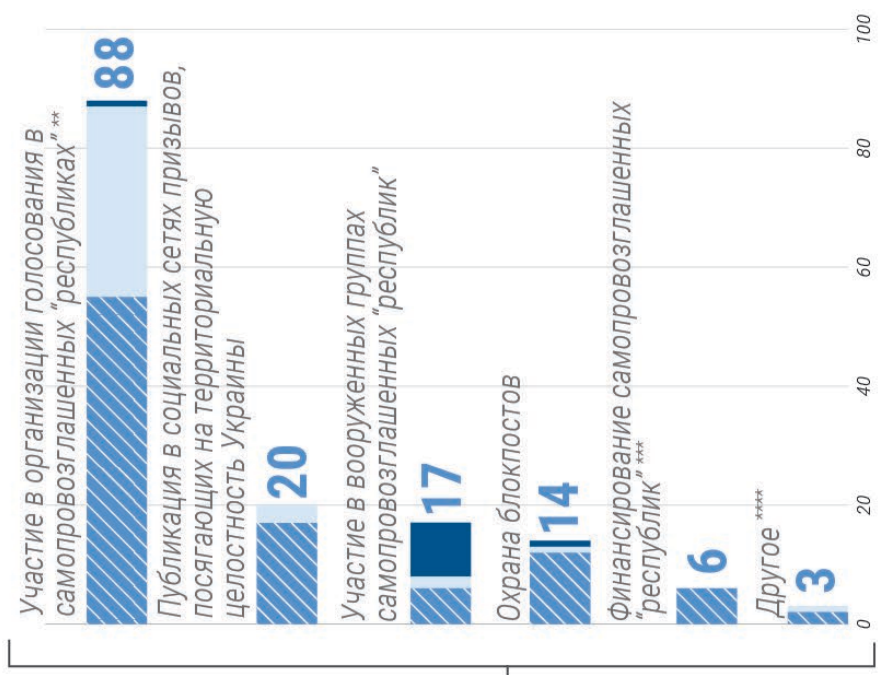


## Виды приговоров



## Основания для постановлений приговоров:

## Суть обвинения



\* В отношении 80 женщин и 70 мужчин

\*\* Работа в так называемых "избирательных комиссиях" или участие в так называемых "выборах" или "референдумах"

\*\*\* Ведение бизнеса, уплата "налогов", перемещение товаров или предоставление помощи в обманивании социальных выплат на территории, которая контролируется самопровозглашенными "республиками"

\*\*\*\* В этих трех делах лица были признаны виновными в совершении призывов против территориальной целостности Украины, сборе информации для вооруженных групп или использовании военных радиочастот

Дата создания: 15 февраля 2021 года

Источник: УВКПЧ ММПЧУ



59. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании грубых нарушений прав человека, предположительно совершенных украинскими военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов в контексте вооруженного конфликта, и в уголовном преследовании за эти нарушения. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществляло мониторинг пяти уголовных производств, в которых расследования или судебные процессы почти не продвинулись. В одном показательном судебном процессе против пяти членов добровольческого батальона, обвиняемых в совершении ряда преступлений против гражданских лиц,<sup>53</sup> суд не провел ни одного заседания по существу после введения в марте 2020 года карантинных мер, связанных с COVID-19. Этот судебный процесс продолжается с 2016 года.

60. 11 декабря 2020 года вступило в силу решение КСУ об отмене уголовной ответственности судей за вынесение «заведомо неправосудных решений».<sup>54</sup> УВКПЧ обеспокоено законодательными инициативами, направленными на восстановление этой нормы. По состоянию на 31 января 2021 года в Парламенте ожидают рассмотрения как минимум три законопроекта. УВКПЧ повторяет свой призыв воздержаться от установления ответственности судей за выносимые ими решения, поскольку это может поставить под угрозу их независимость.

## 2. Влияние COVID-19 на отправление правосудия

61. Влияние пандемии COVID-19 на систему правосудия привело к нарушениям права на рассмотрение дела судом без неоправданных задержек (см. выше п. 59). Кроме этого, УВКПЧ обеспокоено отсутствием финансирования судов с целью реализации мер по предотвращению распространения COVID-19, что ставит под угрозу безопасность судей и работников судов. Судьи трех судов, расположенных недалеко от линии соприкосновения, пожаловались УВКПЧ на отсутствие масок для лица и антисептиков для рук, нехватку средств на дезинфекцию помещений и низкую пропускную способность Интернет-соединений, что отрицательно сказывается на способности судов проводить слушания в режиме видеоконференций и может способствовать задержкам в судебных процессах.

## 3. Конституционный кризис и верховенство права

62. 27 октября 2020 года КСУ признал неконституционными отдельные положения законодательства, касающиеся финансовых деклараций должностных лиц и отражающие требование антикоррупционного законодательства.<sup>55</sup> Представители гражданского общества, а также высокопоставленные должностные лица в Правительстве, в том числе директор Национального антикоррупционного бюро и Президент Зеленский, выразили обеспокоенность незаконностью данного решения, поскольку у четырех судей КСУ имелись потенциальные конфликты интересов, так как они, предположительно, не подали необходимые декларации о своем материальном положении, предусмотренные тем же законодательством, которое они оценивали.<sup>56</sup>

63. 28 декабря 2020 года Офис Генерального прокурора уведомил Председателя КСУ о том, что в отношении него начато расследование по факту оказания влияния на свидетеля в уголовном деле против бывшего Председателя Высшего хозяйственного суда. На следующий день Президент Зеленский отстранил Председателя КСУ от должности на период расследования в порядке, установленном для должностных лиц, назначаемых Президентом. 5 января 2021 года, однако, собрание судей КСУ решило не исполнять указ Президента, заявив, что процедура, на которую сослался Президент, не распространяется на судей КСУ.<sup>57</sup> 19 января сотрудники Управления государственной

<sup>53</sup> В июне 2016 года подозреваемым было предъявлено обвинение в незаконном хранении оружия, разбое, грабеже, похищении гражданских лиц, вымогательстве и угоне автомобиля.

<sup>54</sup> См. Решение Конституционного Суда от 11 июня 2020 г. № 7-р/2020, доступно (на украинском языке) по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v007p710-20#Text>.

<sup>55</sup> Решение КСУ от 27 октября 2020 г. № 13-р/2020. УВКПЧ отмечает, что Парламент устранил соответствующий правовой пробел 4 декабря 2020 года путем принятия Закона №1074-IX.

<sup>56</sup> См., например, Европейская комиссия за демократию через право, Срочное заключение о реформе Конституционного Суда, 11 декабря 2020 года, п. 8.

<sup>57</sup> В качестве юридического основания для отстранения от должности Председателя КСУ Президент сослался на п. 3 ст. 154 УПК. Общая норма п. 1 этой статьи позволяет отстранить от должности должностное лицо, которое подозревается или обвиняется в совершении

охраны – специального правоохранительного ведомства, подчиненного Президенту Украины, которое, в частности, обеспечивает безопасность КСУ – не позволили Председателю КСУ войти в здание суда.<sup>58</sup>

64. УВКПЧ обеспокоено тем, что действия обеих сторон по этому делу могут отрицательно повлиять на верховенство права в Украине, как, например, предполагаемое игнорирование судьями КСУ правовых норм о самоотводе и потенциальное нарушение законодательства для отстранения Председателя КСУ.<sup>59</sup> Расследовать предполагаемые злоупотребления и правонарушения, совершенные судебными чиновниками, важно и необходимо, однако УВКПЧ подчеркивает, что это следует делать в полном соответствии с конституционными и уголовными процессуальными нормами, а также с международными нормами и стандартами о независимости судебной власти, чтобы не ставить под угрозу независимость судей Конституционного Суда.<sup>60</sup>

## **В. Ответственность за нарушения прав человека**



65. УВКПЧ отметило определенный прогресс в уголовных производствах, касающихся убийств и насильственных смертей во время протестов на Майдане и насильственных столкновений 2 мая 2014 года в Одессе.

### **1. Ответственность за убийства и насильственные смерти во время протестов на Майдане**

66. 15 декабря 2020 года Государственное бюро расследований (ГБР) выдвинуло обвинение в умышленном убийстве против журналистки, которая участвовала в протестах на Майдане. Она обвиняется в поджоге здания правившей в то время Партии регионов, который привел к смерти сотрудника офиса Владимира Захарова.

67. 17 декабря 2020 года прокуратура сообщила о завершении специального расследования по процедуре *in absentia* в отношении двух членов группы «титишек»,<sup>61</sup> подозреваемых, в частности, в похищении и убийстве в январе 2014 года Юрия Вербицкого, и предъявила им обвинение. 28 декабря обвинение в похищении и пытках вышеупомянутого лица было предъявлено еще двум членам группы «титишек», задержанным в марте 2020 года. Один из них также обвиняется в убийстве. Вместе с тем, УВКПЧ отмечает, что Европейский суд по правам человека пришел к выводу, что эффективного расследования похищения Юрия Вербицкого, жестокого обращения с ним и его убийства проведено не было.<sup>62</sup>

### **2. Ответственность за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе**

68. В уголовных производствах по фактам насилия, имевшего место 2 мая 2014 года в Одессе, заметного прогресса не наблюдалось. УВКПЧ обеспокоено тем, что апелляционное рассмотрение дела в отношении 19 активистов-«сторонников федерализации», обвиняемых в массовых беспорядках, которые привели к смерти шести человек, застопорилось до выяснения местонахождения десятих из обвиняемых,

---

уголовного преступления. Специальная норма п. 3 статьи гласит, что отстранение лиц, назначаемых Президентом Украины, осуществляется Президентом Украины по представлению прокурора. Председатель КСУ был назначен Президентом, однако КСУ утверждает, что в специальном законе о судьях КСУ никаких положений о возможности отстранения от должности нет, и что этот особый статус предоставляется всем судьям КСУ независимо от того, кем они назначены.

<sup>58</sup> См. КСУ, Сообщение для СМИ, 19 января 2021 года, доступно по ссылке [www.ccu.gov.ua/novyna/povidomlennya-dlya-zmi-4](http://www.ccu.gov.ua/novyna/povidomlennya-dlya-zmi-4).

<sup>59</sup> См. Европейская комиссия за демократию через право, Украина - Срочное заключение о реформе Конституционного Суда, № 1012/2020, 11 декабря 2020 года, пп. 14 и 57.

<sup>60</sup> Там же, п. 100.

<sup>61</sup> Термином «титишки» обозначают вооруженных гражданских лиц, иногда одетых в камуфляжную форму и маски, часто с уголовным прошлым, которых правоохранительные органы нанимали и оснащали для осуществления нападений на протестующих.

<sup>62</sup> Европейский суд по правам человека, Решение по делу «Луценко и Вербицкий против Украины» (*Lutsenko and Verbytskyu v. Ukraine*), 21 января 2021 года, п. 73.

которые почти три года систематически не являлись на заседания суда.<sup>63</sup> Это существенно задержало судебный процесс, апелляция по которому была подана в 2018 году. В других делах, касающихся насилия 2 мая 2014 года, видимого прогресса не наблюдалось.<sup>64</sup>

### 3. Ответственность за грубые нарушения прав человека, совершенные в контексте вооруженного конфликта

69. УВКПЧ одобряет принятие Парламентом 17 сентября 2020 года в первом чтении проекта Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права (№ 2689). Этот законопроект существенно расширяет определения международных преступлений в соответствии с Римским статутом. В нем имеются также важные положения об ответственности командиров, неприменимости срока давности к международным преступлениям, а также универсальной юрисдикции в отношении уголовного преследования за международные преступления. Включение таких норм в законопроект, который предусматривает уголовную ответственность за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и преступление агрессии, обеспечило бы его соответствие не только Римскому статуту, но и общим принципам международного уголовного права, а также передовой международной практике.

70. Принятие вышеупомянутого законопроекта стало бы положительным шагом к обеспечению ответственности за международные преступления.

## VI. Гражданское пространство и основополагающие свободы

*«Конституция на данный момент не действует».*

- Сотрудник полиции на месте проведения запланированной акции в Киеве, на которой участников задерживали на основании карантинных ограничений.

71. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировала восемнадцать случаев угроз и нападений на журналистов и других работников средств массовой информации, правозащитников, гражданских и политических активистов, лиц из числа ЛГБТИ или их сторонников, а также представителей национальных меньшинств.

### A. Свобода мирных собраний и свобода объединения



72. В преддверии местных выборов, состоявшихся в октябре 2020 года, УВКПЧ наблюдало волну нападений на членов и сотрудников политических партий, направленных преимущественно на две оппозиционные партии, которые многими считаются «пророссийскими». Правоохранительные органы зачастую не обеспечивали эффективную защиту жертв и не предотвращали насилие, а большинство виновных лиц не были привлечены к ответственности. В нескольких из этих инцидентов среди лиц, совершивших нападения были выявлены члены крайне правых групп.

73. УВКПЧ наблюдало также насилие, применяемое в отношении участников мирных собраний, в том числе митингов перед зданиями судов, рассматривающих резонансные дела, и мероприятий, организованных лицами из числа ЛГБТИ и их сторонниками. Марши равенства в Харькове, Одессе и Запорожье большей частью прошли мирно, хотя и имели место несколько инцидентов, связанных с безопасностью,

<sup>63</sup> Решение Николаевского апелляционного суда от 25 сентября 2020 года, доступно по ссылке <https://reyestr.court.gov.ua/Review/91838037>.

<sup>64</sup> ММПЧУ, *Ответственность за убийства и насильственные смерти 2 мая 2014 года в Одессе*, доступна по ссылке [http://www.un.org.ua/images/document s/4675/Accountability%20for%20Killings%20and%20Violent%20Deaths%20on%202%20May%202014%20in%20Odesa\\_3.pdf](http://www.un.org.ua/images/documents/4675/Accountability%20for%20Killings%20and%20Violent%20Deaths%20on%202%20May%202014%20in%20Odesa_3.pdf).

на которые правоохранительные органы в целом реагировали надлежащим образом. В Одессе представители крайне правых групп напали на сотрудника полиции и участников прайд-парада. Хотя сотрудники правоохранительных органов предотвратили дальнейшее насилие, организаторы парада не смогли продолжить это мероприятие.

74. Постановления Правительства, ограничивающие проведение массовых мероприятий в период карантина в связи с COVID-19,<sup>65</sup> применялись к мирным собраниям избирательно. В то время как к серии протестов предпринимателей против изменений в налоговом законодательстве и митингов против повышения тарифов на коммунальные услуги в январе 2021 года власти отнеслись в целом толерантно, попытки проведения ряда других мероприятий были пресечены полицией. 19 января 2021 года после вмешательства полиции были прекращены два митинга в Киеве, имевшие целью повысить осведомленность о насилии со стороны правых групп. Участников первого митинга задержали за нарушение карантинных правил и впоследствии отпустили,<sup>66</sup> а второе мероприятие было отменено во избежание аналогичных арестов. Действия полиции вызвали вопросы со стороны организаторов и сторонников касательно ее пристрастного отношения в пользу крайне правых групп. Представители этих групп хвалили полицию в социальных сетях и делали заявления о том, что находятся с ней в «коалиции», что не было прокомментировано полицией.

## **В. Свобода мысли и выражения мнений**



75. Из восемнадцати инцидентов, задокументированных УВКПЧ, в четырех имели место нападения, преследования и притеснения в отношении правозащитников (троих мужчин и одной женщины), включая защитников прав женщин и активистов экологического движения, из-за их общественной деятельности. Один инцидент произошел на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», где «следственные органы» задержали активиста из числа ЛГБТИ и допросили его о его деятельности, не предоставив ему возможность встретиться с адвокатом.<sup>67</sup>

76. УВКПЧ задокументировало восемь случаев угроз и нападений на работников средств массовой информации, журналистов и блогеров. Большинство зафиксированных случаев касалось освещения мер, введенных Правительством в таких сферах, как противодействие коррупции и борьба с пандемией.

77. В одном случае, 30 октября 2020 года, неизвестные лица бейсбольными битами жестоко избили журналиста возле его дома в Волновахе. Считается, что это нападение было связано со статьей, опубликованной им в марте 2020 года, где он обвинил местных должностных лиц и депутатов в коррупции.

78. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено произвольными задержаниями вооруженными группами людей за их посты в социальных сетях. В одном случае, по сообщению, был задержан блогер<sup>68</sup> за его статьи о произвольных задержаниях и пытках, применяемых членами вооруженных групп на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», содержание которых «власти» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» назвали «экстремистским». В другом случае мужчину обвинили в «преступлениях» за посты в социальных сетях и отпустили только через девять месяцев пребывания под стражей, после заседания суда, на котором «судья» признал его виновным и наложил штраф.

## **С. Свобода религии или убеждений**



79. УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает новые препятствия на пути реализации права на отказ от военной службы по соображениям совести. С июня 2020 года местные власти Ровенской области не предоставляют группе прихожан одной из евангелических христианских конфессий возможность проходить альтернативную военную службу,

<sup>65</sup> Постановлениями от 22 июля 2020 № 641 и от 9 декабря 2020 года № 1236 Кабинет Министров по-разному ограничил возможное количество участников массовых собраний на разные периоды (один человек на 5 кв. м, 50 участников или 20 участников).

<sup>66</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 19 января 2021 года.

<sup>67</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 17 октября 2020 года.

<sup>68</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 20 января 2021 года.

сославшись на «отсутствие вакантных должностей». Это привело к тому, что вышеупомянутые лица не могут выполнить свои правовые обязательства в рамках призыва на службу, из-за чего возникли опасения о возможном судебном преследовании.<sup>69</sup>

80. Некоторые религиозные общины на территории, контролируемой вооруженными группами, продолжали сталкиваться с ограничениями свободы религии или убеждений. «Законодательство» применяемое на территории, контролируемой обеими самопровозглашенными «республиками», является дискриминационным по отношению к ряду религиозных организаций. Представители религиозных общин, которые ранее общались с УВКПЧ, отказались продолжать контакты с Управлением, опасаясь возможных преследований.

## D. Дискриминация, насилие и проявления нетерпимости



*«Мы заткнем твой русскоязычный рот!»*

– Угрозы неизвестных в адрес человека, который критиковал применение новой нормы закона о государственном языке.

81. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало три новых нападения на лиц из числа ЛГБТИ, их сторонников и лиц, воспринимаемых как ЛГБТИ, и одно нападение по причине этнической принадлежности жертвы. В частности, 17 декабря 2020 года в Киеве группа молодых людей избила 16-летнего юношу, выкрикивая гомофобные оскорбления. В уголовном деле никакого прогресса не произошло, а потерпевший продолжает получать угрозы в Интернете.<sup>70</sup>

82. Кроме того, УВКПЧ обеспокоено тем, что полиция при квалификации преступлений по-прежнему не учитывает мотивы нападений, которые могут основываться на идентичности жертвы.

83. УВКПЧ задокументировало также ряд посягательств на имущество дружественных к ЛГБТИ общественных центров, организованных гражданским обществом, и риторику ненависти в Харькове (где такой центр работает и по правам женщин),<sup>71</sup> Одессе<sup>72</sup> и Николаеве.<sup>73</sup> Кроме того, УВКПЧ получило жалобы от депутата местного совета одного из городов Полтавской области<sup>74</sup> и профессора Харьковского государственного университета на притеснения на работе из-за того, что они открыто поддерживают ЛГБТИ.<sup>75</sup>

84. В течение отчетного периода УВКПЧ отметило инциденты использования риторики ненависти и угроз в отношении национальных меньшинств, в том числе венгров<sup>76</sup> и иностранных студентов,<sup>77</sup> а также людей, которые, как считается, занимают пророссийскую позицию из-за использования ими русского языка или критических замечаний о законе о государственном языке.<sup>78</sup>

<sup>69</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 20 января, 21 января и 11 февраля 2021 года. Право на отказ от военной службы по соображениям совести предусмотрено в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах и в параграфе 11 Замечания общего порядка № 22 Комитета по правам человека.

<sup>70</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 22 декабря 2020 г.

<sup>71</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 11 ноября 2020 г.

<sup>72</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 21 января 2021 г.

<sup>73</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 29 декабря 2020 г., 21 января 2021 г.

<sup>74</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 12 января 2021 г.

<sup>75</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 18 сентября 2020 г.

<sup>76</sup> После публикации новости о том, как новоизбранные депутаты сельсовета села Сюртэ в Закарпатской области спели гимн Венгрии, неизвестные лица опубликовали видеозапись, призывающую к насилию против венгерского меньшинства.

<sup>77</sup> Одна крайне правая группа опубликовала в Facebook пост с призывом к насилию против иностранных студентов, обучающихся в Закарпатье, в ответ на статью в СМИ, где обсуждалось предполагаемое изнасилование женщины иностранцами.

<sup>78</sup> См. ниже раздел о языковых правах.

85. Среди национальных меньшинств наиболее активным преследованиям в форме риторики ненависти в Интернете по-прежнему подвергаются представители ромской общины, что в некоторых случаях привело к насилию.<sup>79</sup> Например, в ноябре 2020 года в ряде информационных изданий Ивано-Франковска были опубликованы статьи, в которых ромский народ был описан с использованием негативных стереотипов, что вызвало волну риторики ненависти и призывов к насилию в социальных сетях.

86. В отчетном периоде наблюдался еле заметный или отсутствующий прогресс в расследовании большинства ранее задокументированных нападений на ромов, как, например, имевшее место в 2016 году нападение в Лоциновке (Одесская область),<sup>80</sup> где местные жители принудительно выселили ромскую общину; совершенное в 2017 году нападение в Ольшанах (Харьковская область),<sup>81</sup> где был убит мужчина из числа ромов; и волна нападений на неформальные ромские поселения в 2018 году, включая убийство Давида Папа во Львове.<sup>82</sup> Исполнители убийства Давида Папа на данный момент находятся под судом по обвинению в хулиганстве и убийстве. При этом, однако, этим лицам не выдвинуты обвинения, включающие элемент преступлений на почве ненависти, несмотря на имеющиеся доказательства такого мотива, как предубеждение.

## Е. Право на участие в ведении государственных дел



*«Глава военно-гражданской администрации груб с нами и не интересуется нашими проблемами. Его не было в нашем селе уже три недели.»*

- Житель одной из 18 громад, где проведение выборов в октябре 2020 года было невозможным.

87. 25 октября 2020 года прошел первый тур местных выборов по всей Украине, за исключением 18 территориальных общин в Донецкой и Луганской областях, Крыму и территории контролируемой вооруженными группами.<sup>83</sup> 16 января 2021 года было подтверждено решение о невозможности проведения местных выборов в 18 находящихся под контролем Правительства территориальных общинах в марте 2021 года по соображениям безопасности, связанным с продолжающимся конфликтом на востоке и угрозой террористических актов. Эти выборы стали бы первыми местными выборами в вышеупомянутых общинах, которые были недавно образованы в рамках процесса децентрализации.<sup>84</sup> УВКПЧ обращает внимание на выводы Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), где отмечено: «Нормативно-правовой базе для принятия решений о невозможности проведения выборов не хватало прозрачных критериев, и она не обеспечивала достаточных гарантий для реализации избирательных прав, что повлияло на доверие общественности [к этому процессу]».<sup>85</sup>

<sup>79</sup> См. УВКПЧ, *Обновленная информация о ситуации в сфере прав человека в Украине, 1 августа – 31 октября 2020 года*, п. 5., доступно по ссылке:

[https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMU\\_Update\\_2020-11-01\\_RU.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMU_Update_2020-11-01_RU.pdf).

<sup>80</sup> См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 августа – 15 ноября 2016 г.*, п. 152, доступен по ссылке: [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UARreport16th\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UARreport16th_RU.pdf).

<sup>81</sup> См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 17 мая – 15 августа 2017 г.*, п. 131, доступен по ссылке: [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UARreport19th\\_RUS.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UARreport19th_RUS.pdf). За исключением дела против одного из исполнителей нападения, которое было закрыто 29 января 2021 года ввиду отсутствия состава преступления.

<sup>82</sup> См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 мая – 15 августа 2018 г.*, п. 91., доступен по ссылке: [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16May-15Aug2019\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16May-15Aug2019_RU.pdf).

<sup>83</sup> Более подробная информация приведена в докладе УВКПЧ, *Обновленная информация о ситуации в сфере прав человека в Украине, 1 августа – 31 октября 2020 года*, п. 4.

<sup>84</sup> 12 июня 2020 года, в продолжение реформы по децентрализации, Кабинет Министров Украины принял решения о пересмотре состава и границ объединенных территориальных общин. Как результат, был образован ряд новых объединенных территориальных общин.

<sup>85</sup> БДИПЧ, *Украина, местные выборы, 25 октября 2020 года: заявление о предварительных выводах и результатах*, 26 октября 2020 г., доступно по ссылке <https://www.osce.org/odihr/elections/468249>.

88. В результате непроведения местных выборов в этих территориальных общинах возникли проблемы с принятием и распределением местных бюджетов этих общин на 2021 год, что отрицательно сказалось на оказании социальных, административных и других необходимых услуг местным жителям.

89. УВКПЧ отмечает принятие Парламентом изменений к законодательству, которые позволяют создавать военно-гражданские администрации в территориальных общинах, где не были проведены местные выборы.<sup>86</sup> Вместе с тем, по состоянию на 31 января 2021 года новые военно-гражданские администрации не были созданы, что привело к неразберихе в отношении того, какой орган имеет руководящие полномочия сейчас.<sup>87</sup> УВКПЧ призывает Правительство обеспечить конституционное право местных жителей на участие в ведении государственных дел, проведя местные выборы в вышеупомянутых 18 территориальных общинах в октябре 2021 года.<sup>88</sup>

## Г. Языковые права



90. УВКПЧ отмечает создание Парламентским комитетом по правам человека рабочей группы, на которую возложена задача разработки проекта закона о защите прав национальных меньшинств, после задержек в разработке такого закона, предусмотренного законом о государственном языке.<sup>89</sup>

91. УВКПЧ рекомендует, чтобы вышеупомянутый закон непосредственно защищал языковые права национальных меньшинств, в том числе путем внесения изменений в законы «О государственном языке»,<sup>90</sup> «Об образовании»<sup>91</sup> и «О полном общем среднем образовании»,<sup>92</sup> как того требуют международные нормы в области прав человека и как рекомендует Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия).<sup>93</sup> УВКПЧ рекомендует также, чтобы этот закон был разработан на основе консультаций и при участии всех заинтересованных сторон, в том числе разных языковых меньшинств и гендерно сбалансированного представительства.

92. На протяжении периода с 16 января 2021 года УВКПЧ отмечает случаи угроз и ненависти по отношению к людям, которые открыто критикуют закон о государственном языке или высказывают положительное мнение о русском языке. Органы власти не осудили публично эти инциденты, а в некоторых случаях не было

---

<sup>86</sup> Закон № 1120-IX «О внесении изменений в Закон Украины «О военно-гражданских администрациях» относительно упорядочения отдельных вопросов организации и деятельности военно-гражданских администраций», принятый Парламентом 17 декабря 2020 года. Закон вступил в силу 14 января 2021 года.

<sup>87</sup> На некоторых территориях, где местные выборы в 2020 году не состоялись, местные советы, избранные ранее, сохранили свои полномочия. Вместе с тем, учитывая положения закона о военно-гражданских администрациях (ВГА), ВГА могут в любой момент заменять местные органы власти, что приводит к отсутствию прозрачности и предсказуемых условий работы местных органов власти.

<sup>88</sup> Избирательный кодекс Украины позволяет проводить местные выборы в новообразованных общинах каждый год в марте или октябре.

<sup>89</sup> Частью 3 статьи 8 Раздела «Заключительные и переходные положения» Закона Украины «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» четко установлено, что Кабинет Министров до января 2020 года должен разработать проект закона о порядке реализации прав коренных народов и национальных меньшинств с целью урегулирования вопросов, не охваченных вышеупомянутым законом, и обеспечения защиты языковых прав национальных меньшинств и коренных народов.

<sup>90</sup> Закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного», № 2704-VIII от 25 апреля 2019 года.

<sup>91</sup> Закон «Об образовании», № 2145-VIII от 5 сентября 2017 года.

<sup>92</sup> Закон «О полном общем среднем образовании», № 463-IX от 16 января 2020 года.

<sup>93</sup> Венецианская комиссия, Заключение о Законе «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного», 9 декабря 2019 года, доступно по ссылке [www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2019\)032-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2019)032-e); Заключение о положениях Закона «Об образовании» от 5 сентября 2017 года, 11 декабря 2017 года, доступно по ссылке [www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf=CDL-AD\(2017\)030-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf=CDL-AD(2017)030-e).

начато расследование, несмотря на то, что угрозы освещались в средствах массовой информации и не были удалены с онлайн-платформ.

## VII. Не оставлять никого в стороне – социально-экономические права

93. Кризис, вызванный COVID-19, обострил существующее неравенство, дискриминацию и социальную изоляцию в Украине, и маргинализированные и находящиеся в уязвимом положении группы подвергаются повышенному риску оказаться в стороне. В недавнем докладе УВКПЧ о влиянии COVID-19 на права человека в Украине подчеркивалось непропорционально сильное воздействие пандемии на тех, кто и так уже сталкивался с ограничениями в осуществлении своих прав на здоровье, труд, образование, социальную защиту и достаточный жизненный уровень еще до пандемии, в частности на женщин, ромов, бездомных, людей с инвалидностью и лиц пожилого возраста, особенно находящихся в специализированных учреждениях.<sup>94</sup> Особенно часто среди этих групп маргинализация касается женщин. Кризис, кроме того, обнаружил проявления уязвимости среди работников здравоохранения, 83 процентов которых составляют женщины<sup>95</sup> и которые находятся «на передовой» борьбы с пандемией COVID-19.

### A. Бездомные люди



*«Реформа здравоохранения оставила бездомных людей в стороне. Многие из них не могут получить основные медицинские услуги ввиду отсутствия документов, удостоверяющих личность».*

– Директор приюта для бездомных.

94. Бездомные люди в Украине не только непропорционально сильно страдают от пандемии COVID-19,<sup>96</sup> но и подвергаются опасности обморожения и переохлаждения, поскольку существующие приюты не в состоянии удовлетворить потребность, которая возрастает в зимний период. В шести областях Украины муниципальных приютов для бездомных до сих пор нет. В двенадцати городах других областей возможности получения услуг приютов ограничены – либо из-за того, что они заполнены и не могут разместить всех нуждающихся, либо потому, что установлены дополнительные препятствия, например, требование о предъявлении отрицательного результата теста на COVID-19. Кроме того, директора приютов, опрошенные УВКПЧ, продолжали жаловаться на ограничение доступа бездомных людей к медицинскому обслуживанию, включая тестирование и лечение, ввиду отсутствия у них документов, удостоверяющих личность. В Николаевской области, кроме того, муниципальный приют принимает только бездомных мужчин, а женщины туда не допускаются, что подвергает их еще большему риску сексуального и гендерного насилия. В Херсоне в муниципальном приюте нет отопления из-за нерешенной проблемы с финансированием. УВКПЧ обеспокоено также тем, что во многих городах пункты обогрева, в которых могут греться бездомные люди, открываются только при температуре наружного воздуха ниже -10°C. Дополнительные сведения о наличии муниципальных приютов представлены ниже на инфографике.

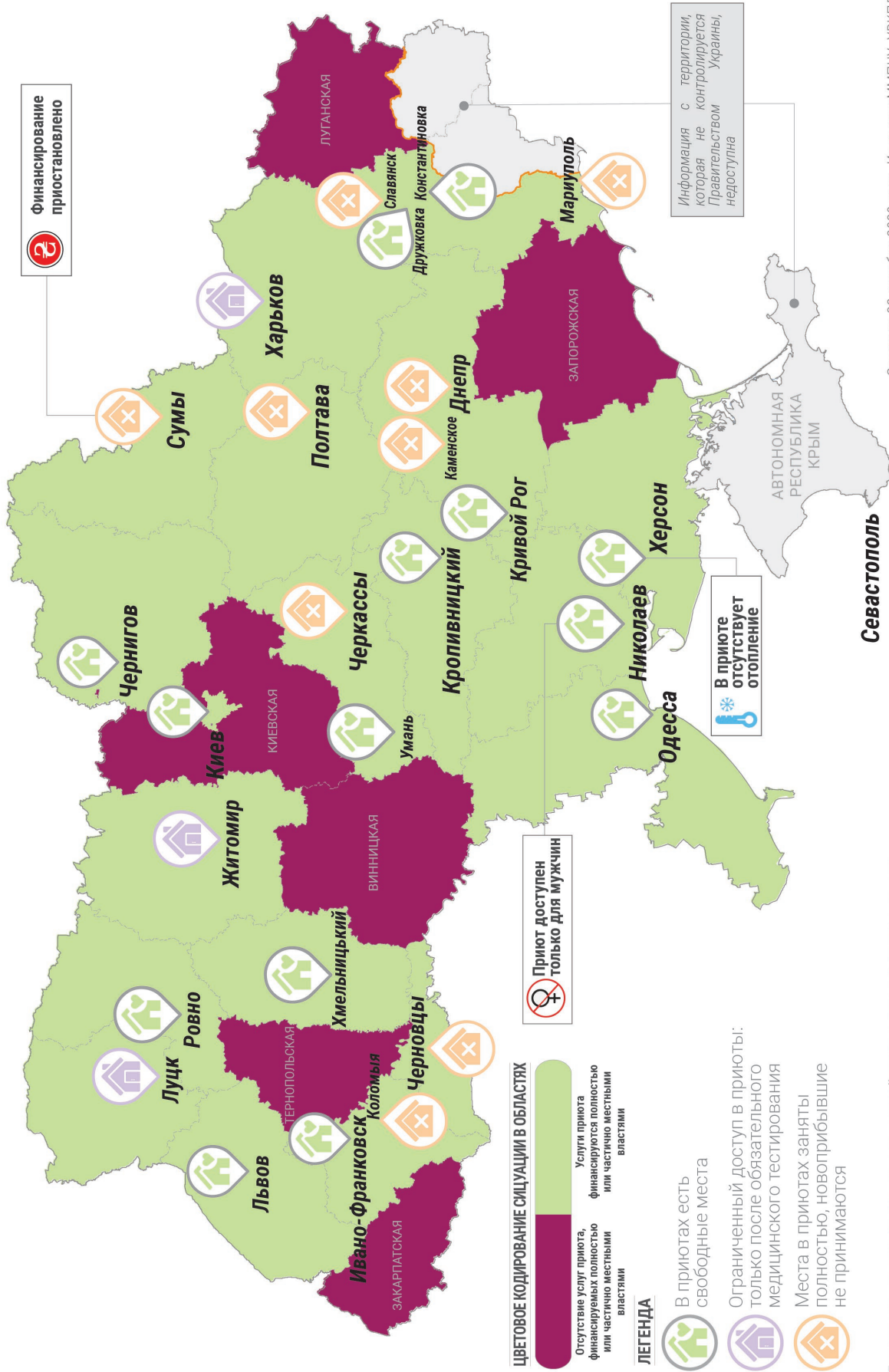
<sup>94</sup> УВКПЧ, *Влияние COVID-19 на права человека в Украине*, декабрь 2020 года.

<sup>95</sup> Государственная служба статистики, *Жінки і чоловіки в Україні. Статистичний збірник [Женщины и мужчины в Украине. Статистический сборник]*, Киев, 2019, с. 61, доступен по ссылке [https://ukrstat.org/uk/druk/publicat/kat\\_u/2019/zb/09/zb\\_gch2018.pdf](https://ukrstat.org/uk/druk/publicat/kat_u/2019/zb/09/zb_gch2018.pdf).

<sup>96</sup> См. раздел о бездомных людях в докладе УВКПЧ *Влияние COVID-19 на права человека в Украине*, декабрь 2020 года.



# Информация о приютах, доступных для бездомных людей в областях Украины во время пандемии Ковид-19 по состоянию на декабрь 2020 года



## В. Лица с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью



«Люди с инвалидностью в Украине доживают, а не живут. Единственная цель государства – обеспечить, чтобы эти люди [с инвалидностью] жили в безопасности, а на большее им рассчитывать не приходится.»

– Социальный предприниматель о реалиях жизни лиц с инвалидностью в Украине.

95. Законодательство Украины не соответствует статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах лиц с инвалидностью (КПЛИ), которая гарантирует лицам с инвалидностью равенство перед законом. В Украине свыше сорока тысяч лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями по-прежнему лишены дееспособности, что не позволяет им пользоваться основными правами, включая право голоса, право выбора местожительства, право распоряжаться имуществом, право вступать в брак и право на труд.<sup>97</sup> УВКПЧ отмечает, что лишение дееспособности равносильно нарушению статьи 12 КПЛИ, а Правительство еще не представило никаких планов или программ для внедрения соответствующих стандартов, в том числе в Национальном плане действий по реализации КПЛИ.<sup>98</sup>

96. Изменения в законодательстве, принятые в 2017 году, позволили лицам, лишенным дееспособности, обращаться в суд на предмет ее восстановления.<sup>99</sup> Вместе с тем, проведенный УВКПЧ анализ судебной практики и интервью с лицами с инвалидностью и правозащитниками показывают, что восстановить свою дееспособность удалось лишь очень немногим людям. В 2020 году дееспособность была восстановлена в судебном порядке только 25 лицам с инвалидностью. Несмотря на изменения в законодательстве, лица с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью сталкиваются с препятствиями, не позволяющими им добиться восстановления дееспособности в суде, включая невозможность получения правовой помощи из-за отсутствия информации в доступной им формах, ограниченную компетентность некоторых судей для рассмотрения таких дел и ненадлежащую методику судебно-психиатрической экспертизы.

97. Еще одним препятствием, не позволяющим лицам с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями жить самостоятельно и в сообществе, является отсутствие доступного и недорогого жилья. Социальное жилье, которое удовлетворяло бы их потребности, в том числе потребности тех, кто воспитывался в детских учреждениях, отсутствует. Услуги по поддерживаемому проживанию, социальной поддержке и инклюзивному обучению предоставляются лишь ограниченному числу лиц в нескольких громадах, несмотря на то, что они предусмотрены в законе, принятом больше года назад.<sup>100</sup> Лица с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями до сих пор содержатся в домах-интернатах, созданных еще во времена Советского Союза.<sup>101</sup> Как результат, большинство домов-интернатов для лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями расположено в сельской местности, что фактически ограничивает доступ к медицинской помощи и другим услугам за пределами этих учреждений. По сообщениям Национального превентивного

<sup>97</sup> По информации Правительства Украины, на 1 января 2020 года в стране насчитывалось 40327 недееспособных лиц и 1357 лиц с ограниченной гражданской дееспособностью.

<sup>98</sup> См. постановление Кабинета Министров «Об утверждении Государственной целевой программы «Национальный план действий по реализации Конвенции о правах лиц с инвалидностью» на период до 2020 года», доступно по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/706-2012-%D0%BF#Text>.

<sup>99</sup> Часть 4 статьи 300 Гражданского процессуального кодекса Украины от 3 октября 2017 года, доступна на украинском языке по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1618-15#Text>

<sup>100</sup> См. Закон Украины «О социальных услугах», № 2671-VIII от 17 октября 2019 года, доступен на украинском языке по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2671-19#Text>.

<sup>101</sup> По информации Правительства Украины, на 1 января 2020 года в домах-интернатах проживало 31200 лиц с инвалидностью, из которых 46,5 процента – женщины.

механизма, лица с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, проживающие в домах-интернатах, страдают от жестокого обращения, в том числе из-за применяемых медицинских и физических смирительных средств, а также от нарушений свободы передвижения.

98. Организации гражданского общества, оказывающие услуги лицам с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, жаловались УВКПЧ, что они не получают никакой поддержки от государства и местных властей. Кроме того, Правительство еще не разработало стратегию деинституционализации совершеннолетних лиц с инвалидностью.<sup>102</sup>

99. УВКПЧ беседовало с женщиной, которую в период с октября 2019 года по июль 2020 года трижды без ее согласия помещали в психиатрическую больницу, каждый раз на одну-две недели, что является нарушением статьи 14 КППИ.<sup>103</sup> Один раз ее привязали к носилкам и оставили в палате с другими пациентами, один из которых прыгнул на нее. Персонал больницы на ее призывы о помощи не реагировал. Работники больницы заставляли ее принимать лекарства, не информируя ее о том, что ей дают, чем была нарушена статья 17 КППИ. Персонал также не позволял ей связаться с адвокатом или Секретариатом Омбудсмена. Во время третьего помещения в психиатрическую больницу, 17 июля 2020 года, она участвовала в заседании суда по делу о ее принудительной госпитализации в дистанционном режиме; при этом, однако, доступа к адвокату ей не предоставили. Суд санкционировал ее принудительную госпитализацию. Во время пребывания в больнице она видела, как персонал бил пациентов и не оказывал медицинскую помощь пациентам пожилого возраста. УВКПЧ обеспокоено тем, что законодательством Украины не предусмотрено информирование центров бесплатной правовой помощи о случаях принудительной госпитализации, что создает препятствие получению бесплатной правовой помощи в таких ситуациях.<sup>104</sup> УВКПЧ также с обеспокоенностью обращает внимание на полученные ранее сообщения о сексуальном насилии, совершенном в отношении подопечных учреждений для лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, например принудительное обнажение.<sup>105</sup>

## С. Право на образование



100. УВКПЧ обеспокоено тем, что 6 марта 2020 года «народный совет» «Донецкой народной республики» внес изменения в «закон» об образовании, согласно которым русский язык признан «официальным» языком в «учреждениях» образования на контролируемой ею территории. Эти изменения уже вступили в силу на 2020-2021 учебный год. Аналогичным образом в июне 2020 года такой же подход к русскому языку в «учреждениях» образования был введен на территории, контролируемой «Луганской

<sup>102</sup> Правительство Украины приняло стратегию деинституционализации несовершеннолетних. Для более подробной информации см. Кабинет министров Украины, Распоряжение «О национальной стратегии реформирования системы институционального ухода и воспитания детей на 2017-2026 года и план мероприятий по реализации ее I этапа» от 9 августа 2017 г. № 526-р [Cabinet of Ministers of Ukraine, Order "On the National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children for 2017-2026 and the Action Plan for the Implementation of its First Stage" from 9 August 2017, No 526-p], <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/526-2017-%D1%80#Text>.

<sup>103</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 23 декабря 2020 года.

<sup>104</sup> Согласно Постановлению Кабинета Министров от 28 декабря 2011 года № 1363 органы власти обязаны немедленно информировать Координационный центр по оказанию правовой помощи о всех случаях ареста или применения меры пресечения в виде содержания под стражей. Вместе с тем, в постановлении ничего не сказано о принудительной госпитализации, хотя она является одной из форм ограничения свободы.

<sup>105</sup> См. Zmina, «Голі чоловіки, жінки та діти в зачиненій кімнаті: як живуть в інтернаті на Вінниччині [Голые мужчины, женщины и дети в закрытой комнате: как живут в интернате на Винничине]», 30 октября 2019 года, доступно по ссылке <https://zmina.info/news/goli-choloviky-zhinky-ta-dity-v-zachynenij-kimnati-yak-zhyvut-v-internati-na-vinnnychchyni/>; Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, Специальный доклад Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека. Состояние реализации Национального превентивного механизма в 2019 году, с. 70, доступно по ссылке [http://www.ombudsman.gov.ua/files/marina!/zvut\\_eng\\_web.pdf](http://www.ombudsman.gov.ua/files/marina!/zvut_eng_web.pdf).

народной республикой». Вооруженным группам самопровозглашенных «республик» следует воздержаться от принятия любых мер, которые препятствуют изучению украинского языка и языков национальных меньшинств.

## VIII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией<sup>106</sup>

*«Моя церковь не может получить разрешение на регистрацию органами власти Российской Федерации в Крыму, потому что они не могут позволить, чтобы на полуострове осталось что-либо проукраинское. Они выдавливают любое проявление проукраинской позиции из Крыма».*

– Архиепископ Православной Церкви Украины в Крыму.

### A. Свобода религии или убеждений



101. В условиях нарастающего давления Православная Церковь Украины<sup>107</sup> (далее – Церковь) может утратить два своих самых больших культовых сооружения в Крыму. В 2019-2020 годах Церковь неоднократно пыталась получить официальное признание и регистрацию по законам Российской Федерации о религиозных организациях. Оккупационные власти Российской Федерации неизменно отказывали в регистрации по процедурным основаниям, содержащимся в законодательстве Российской Федерации, которое применяется в нарушение норм международного гуманитарного права, в частности утверждая, что Церковь не успела пройти перерегистрацию в установленный срок. Эти отказы повторялись, несмотря на заключение Министерства культуры Крыма о том, что документация, подготовленная Церковью, соответствует требованиям к регистрации. Попытки зарегистрировать новую религиозную организацию, а не перерегистрировать Церковь, также оказались безуспешными. Архиепископ Церкви в Крыму рассматривает отказ в регистрации как месть за проукраинскую позицию его самого и его прихожан.<sup>108</sup>

102. Оккупационные власти Российской Федерации заявили также, что имущество, принадлежащее Церкви или арендованное ею, должно быть возвращено государству, исходя из того, что Церковь не зарегистрирована как религиозная организация.<sup>109</sup> Результатом двух судебных исков, поданных в Симферополе и Евпатории, стали окончательные решения судебных инстанций оккупирующей Державы с приказом выселить приход в Симферополе (250 прихожан)<sup>110</sup> и снести культовое сооружение в

<sup>106</sup> См. также Доклад Генерального секретаря «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина», A/HRC/44/2 (19 июня 2020 года), доступен по ссылке <https://undocs.org/ru/A/HRC/44/21> Обращаем внимание, что любое упоминание органов и официальных лиц Российской Федерации в Крыму в этом докладе следует понимать как обозначающее оккупационные власти Российской Федерации.

<sup>107</sup> До реформы православной церкви в Украине, проведенной в 2018-2019 годах, Церковь была известна как Украинская Православная Церковь Киевского Патриархата.

<sup>108</sup> В 2018 году полиция за один день дважды задерживала архиепископа, когда он направлялся на встречу с украинским задержанным. Его несколько часов продержали в отделении полиции, а затем отпустили, не выдвинув никаких официальных обвинений.

<sup>109</sup> На ранних этапах оккупации, однако, власти не оспаривали правосубъектность Церкви и действительность договора аренды главного собора в Симферополе. В 2014 году Государственный совет Крыма издал резолюцию, которой был однозначно признан договор аренды с Церковью и подтвержден срок его действия до 2050 года.

<sup>110</sup> 6 августа 2020 года Верховный суд Крыма подтвердил решения судов нижней инстанции о выселении. Ранее крымские суды издали приказ о выселении Церкви с первого этажа здания в Симферополе. Дело 2019-2020 годов касалось оставшихся частей зданий, которые продолжала занимать Украинская Православная Церковь.

Евпатории (100 прихожан).<sup>111</sup> Эти события разворачивались на фоне выселения приходов и судебных разбирательств, которые ранее имели место по всему Крыму.<sup>112</sup> В целом по сравнению с периодом до оккупации количество приходов к 2020 году уменьшилось с 49 до всего лишь пяти, а количество священнослужителей, работающих на полуострове, – с 22 до четырех.<sup>113</sup>

103. Отдельным «Свидетелям Иеговы» продолжали выдвигать уголовные обвинения в экстремизме, преследуя их в судебном порядке за соблюдение канонов своей веры. По состоянию на 31 декабря 2020 года по меньшей мере два «Свидетеля Иеговы» (оба – мужчины) из Крыма продолжали отбывать наказание в виде тюремного заключения.<sup>114</sup> Летом 2020 года обоих депортировали из Крыма в тюрьму, расположенную в Российской Федерации.<sup>115</sup> Это еще более затруднило их посещение членами семьи и друзьями, и без того сложное из-за ограничений, связанных с COVID-19.<sup>116</sup> В октябре российские оккупационные правоохранительные органы провели по меньшей мере девять обысков по месту жительства «Свидетелей Иеговы» в Севастополе, в результате чего четверо верующих (все – мужчины) были задержаны, и им были выдвинуты обвинения.<sup>117</sup> По состоянию на 31 декабря 2020 года все четверо мужчин содержались в Симферопольском СИЗО. Попытки задержанных опротестовать их досудебное содержание под стражей успеха не принесли. Вышеупомянутые задержания осуществлялись на фоне 19 обысков, которые, по сообщениям, были проведены в жилых помещениях, принадлежащих «Свидетелям Иеговы», в 2020 году. Это составляет треть всех обысков (54) по месту жительства, задокументированных в Крыму за 2020 год.<sup>118</sup>

## В. Принудительное перемещение и депортация



104. В 2020 году крымские суды выдали приказы о депортации и принудительном перемещении по меньшей мере 178 человек, считающихся иностранцами согласно иммиграционного законодательства Российской Федерации, включая 105 граждан Украины (93 мужчин и 12 женщин). Те украинские граждане, которым было предписано выехать из Крыма, либо не имели паспортов Российской Федерации, были зарегистрированы или «прописаны» на материковой части Украины, либо не подали заявление на получение российского вида на жительство или не получили его и в силу этого считались не имеющими права на проживание в Крыму. УВКПЧ отмечает, вышеупомянутая цифра свидетельствует об уменьшении количества приказов о депортации и перемещении по сравнению с предыдущими годами.<sup>119</sup> Частично это можно объяснить ростом количества случаев наложения денежных штрафов в делах,

<sup>111</sup> 17 декабря 2019 года один из местных судов Крыма отклонил апелляцию на ранее изданный приказ о сносе помещения Церкви в Евпатории. По состоянию на 31 декабря 2020 года, насколько известно УВКПЧ, ни одно из упомянутых решений полностью исполнено не было. Церковь подала заявления в Европейский суд по правам человека и в Комитет ООН по правам человека на предмет остановки процессов выселения и сноса.

<sup>112</sup> См. УВКПЧ, *Ситуация с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)*, 25 сентября 2017 г., пп. 140 и 145, доступно по ссылке [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Crimea2014\\_2017\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Crimea2014_2017_EN.pdf) и УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)*, 10 сентября 2018 года, п. 41, доступно по ссылке [/www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/CrimeaThematicReport10Sept2018\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/CrimeaThematicReport10Sept2018_RU.pdf).

<sup>113</sup> Цифры основаны на интервью, проведенных ММПЧУ в сентябре 2020 года.

<sup>114</sup> Уголовные производства в отношении других верующих также продолжались, но на 31 декабря 2020 года еще не закончились обвинительными приговорами.

<sup>115</sup> В нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции.

<sup>116</sup> Правило 59 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) гласит: «Заключенные должны помещаться, по мере возможности, в тюремные учреждения, расположенные вблизи от их дома или места их социальной реабилитации».

<sup>117</sup> Сначала были задержаны пять человек, но одну женщину отпустили.

<sup>118</sup> В 2019 году только 12 процентов зафиксированных обысков по месту жительства касались «Свидетелей Иеговы» (девять из 75).

<sup>119</sup> См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года*, п. 116.

связанных с иммиграцией,<sup>120</sup> увеличением числа паспортов Российской Федерации, выданных жителям Крыма,<sup>121</sup> и временным запретом на депортацию в виде принудительной высылки, введенным с 15 марта 2020 года до 15 июня 2021 года в связи с пандемией COVID-19.<sup>122</sup>

105. По меньшей мере в двух случаях на граждан Украины, подозреваемых в употреблении наркотиков, был наложен штраф в размере 4 тыс. рублей (около 53 долл. США) с предписанием выехать из Крыма, после того, как они отказались пройти тест на наркотики.<sup>123</sup> В другом случае суд в Джанкое вынес постановление о перемещении гражданина Украины, который потерял в Крыму паспорт и поэтому не мог законным путем пересечь административную границу и вернуться на материковую часть Украины.<sup>124</sup> Невзирая на попытки получить законный статус в Крыму, женщина из Ялты получила предписание покинуть Крым, когда местный суд постановил, что она превысила девяностодневный срок разрешенного пребывания в Российской Федерации.<sup>125</sup>

106. УВКПЧ напоминает, что международное гуманитарное право запрещает индивидуальное или массовое принудительное перемещение, а также депортацию лиц, находящихся под защитой, из оккупированной территории на территорию оккупирующей Державы и в любую другую страну, независимо от мотивов.<sup>126</sup>

### С. Права лиц, взятых под стражу



107. Лица, находящиеся или бывшие под стражей, (все – мужчины) из Крыма жаловались УВКПЧ на обращение с ними и на условия содержания под стражей в Крыму и Российской Федерации, куда их депортировали для отбывания наказания. Они жаловались, в частности, на недостаточное личное жизненное пространство в тюремных камерах, плохие санитарно-гигиенические условия, недостаточное отопление, отсутствие вентиляции и некачественное питание. По меньшей мере восемь заключенных, депортированных в СИЗО г. Новочеркасск (Ростовская область Российской Федерации), утверждали, что им не выдали одеяла, несмотря на низкую температуру, поэтому во время сна им приходится укрываться своими пальто. Как минимум в двух случаях тюремные надзиратели принудительно доставляли больных заключенных в суд для участия в запланированных заседаниях, несмотря на критическое состояние их здоровья и неоднократные требования о посещении врача.<sup>127</sup>

108. В одном показательном случае Теймур Рза-оглы Абдуллаев, украинский гражданин из Крыма, приговоренный к шестнадцати с половиной годам тюремного заключения за предполагаемое членство в запрещенной религиозной организации «Хизб ут-Тахрир», был подвергнут на произвольных основаниях<sup>128</sup> длительному одиночному заключению в колонии № 2 Федеральной службы исполнения наказаний Российской

<sup>120</sup> По меньшей мере 416 лицам было предписано уплатить денежные штрафы взамен перемещения или депортации, 292 из которых были гражданами Украины.

<sup>121</sup> В течение 2020 года в Крыму гражданство Российской Федерации получили 14586 человек, считавшихся иностранцами (что почти на 16 процентов больше по сравнению с 2019 годом), Доклад Министерства внутренних дел Российской Федерации, доступен по ссылке <https://media.mvd.ru/files/application/2042243> За последние шесть лет Российская Федерация предоставила в Крыму свое гражданство 41208 лицам, считавшимся иностранцами.

<sup>122</sup> Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274.

<sup>123</sup> Постановление Гагаринского районного суда Севастополя, 15 сентября 2020 года, дело №5-849/20; постановление Ялтинского городского суда, 3 августа 2020 года, дело №5-1307/2020.

<sup>124</sup> Постановление Джанкойского районного суда, 7 июля 2020 года, дело №5-603/2020.

<sup>125</sup> Постановление Ялтинского городского суда, 28 августа 2020 года, дело №5-1349/2020.

<sup>126</sup> Четвертая Женевская конвенция, статья 49.

<sup>127</sup> Интервью, проведенное УВКПЧ, 20 января 2021 года.

<sup>128</sup> В ответе на запрос экспертов ООН по специальным процедурам Российская Федерация признала факт применения такой меры, как помещение в дисциплинарный изолятор, в случае с г-ном Абдуллаевым за такие нарушения порядка: незаправленная постель; отказ приветствовать представителя администрации колонии; закрытие объектива камеры видеонаблюдения; межкамерное общение с заключенными; неявка в надлежащем порядке к должностному лицу Федеральной службы исполнения наказаний; несоблюдение формы одежды; отгораживание кровати и лежание на ней в неположенное время. См. HRC/NONE/2020/SP/74, с. 3.

Федерации в г. Салават. По имеющейся информации, с момента прибытия в марте 2020 года в колонию жертва находилась в одиночном заключении как минимум 139 суток. В неустановленный день один из работников колонии сообщил г-ну Абдуллаеву, что его пребывание в дисциплинарном изоляторе закончится только при условии, что он согласится сотрудничать и дать показания о других предполагаемых последователях «Хизб ут-Тахрир» в Крыму. Когда он отказался, работник колонии сказал: «Тогда ты сгниешь в ШИЗО».<sup>129</sup> В первый месяц пребывания в дисциплинарном изоляторе он был обязан находиться в камере круглые сутки, кроме одного часа в неделю, когда он мог делать физическую зарядку во дворе. Начиная с апреля 2020 года г-ну Абдуллаеву было разрешено упражняться по 40 минут ежедневно. Находясь в дисциплинарном изоляторе, он был обязан постоянно находиться в стоячем положении и не имел права садиться или ложиться на койку в течение дня.<sup>130</sup>

109. Во время одиночного заключения г-н Абдуллаев был полностью изолирован от окружающего мира и других заключенных. Члены его семьи не могли его посещать из-за отдаленности данного пенитенциарного учреждения. Он получил только два письма от семьи, тогда как еще почти 20 писем, адресованных ему, администрация колонии изъяла. С марта по май 2020 года ему не разрешалось звонить родственникам.<sup>131</sup> УВКПЧ напоминает, что содержание под стражей без права переписки и общения, которое лишает заключенного всех контактов с внешним миром, в частности, с врачами, адвокатами и родственниками, неоднократно признавалось одной из форм пыток.<sup>132</sup>

## IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

110. На протяжении отчетного периода УВКПЧ работало над укреплением потенциала Украины по отправлению правосудия в делах, связанных с конфликтами. 2 сентября 2020 года в онлайн-режиме был представлен доклад,<sup>133</sup> в котором освещается данная тематика и представлены рекомендации органам власти Украины и другим субъектам. Информационно-разъяснительная работа по этим рекомендациям продолжается, в частности, УВКПЧ провело семь встреч с судами и правоохранительными органами, в частности, с Верховным Судом, Конституционным Судом и Офисом Генерального прокурора. ММПЧУ также представила аналитические справки по таким вопросам, как порядок задержания и независимость судей.<sup>134</sup>

111. УВКПЧ также продолжило работать над обеспечением применения Украиной подхода, основанного на правах человека, в реализации мер реагирования на пандемию COVID-19. В частности, был выпущен открытый доклад о влиянии COVID-19 на права человека в Украине.<sup>135</sup> Доклад, представленный Совету по правам человека Организации Объединенных Наций 18 декабря 2020 года, содержит рекомендации органам власти и другим субъектам.<sup>136</sup> Кроме того, 11 ноября 2020 года УВКПЧ направило информационную записку о влиянии пандемии COVID-19 на лиц с инвалидностью представителям различных министерств, Уполномоченным Правительства и Президента по правам лиц с инвалидностью, представителям Офиса Омбудсмана и организациям гражданского общества, занимающимся проблемами лиц с

---

<sup>129</sup> Дисциплинарный изолятор.

<sup>130</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 6 августа 2020 года, 15 октября 2020 года.

<sup>131</sup> Интервью, проведенные УВКПЧ, 20 и 26 ноября 2020 года.

<sup>132</sup> А/НRC/13/42, пп. 28 и 32; Межамериканский суд по правам человека, дело «Веласкес Родригес против Гондураса» (*Velásquez Rodríguez v. Honduras*), постановление от 29 июля 1988 года, п. 187; <https://undocs.org/CCPR/C/51/D/458/1991>, приложение, п. 9.4; CCPR/C/61/D/577/1994, п. 8.4.

<sup>133</sup> УВКПЧ, *Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтами в Украине*, апрель 2014 года – апрель 2020 года, доступно по ссылке [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine-admin-justice-conflict-related-cases-ru.pdf).

<sup>134</sup> Более подробная информация по данному вопросу приведена в п. 60. См. также УВКПЧ, *Права человека в отправлении правосудия в уголовных делах, связанных с конфликтами в Украине*, апрель 2014 года – апрель 2020 года, пп. 72-75.

<sup>135</sup> УВКПЧ, *Влияние COVID-19 на права человека в Украине*, декабрь 2020.

<sup>136</sup> УВКПЧ, *Влияние COVID-19 на права человека в Украине*, декабрь 2020 года, пп. 20-21.

инвалидностью.<sup>137</sup> УВКПЧ также опубликовало инфографику, на которой подчеркивается отсутствие приютов для бездомных людей (см. выше п. 92), и способствовало созданию координационного совета при Киевской городской государственной администрации с участием организаций, оказывающих помощь бездомным людям в Киеве.

112. УВКПЧ продолжило оказывать техническую помощь по широкому ряду вопросов, как то предотвращение пыток, защита гражданского населения, право на средство правовой защиты и возмещение ущерба, свобода выражения мнений и передвижения, недопущение дискриминации и предотвращение риторики ненависти. Кроме того, оно распространило рекомендации по результатам осуществляемого им мониторинга ситуации с правами человека в стране через ведущие средства массовой информации и социальные сети.

113. УВКПЧ также применило свой превентивный мандат, призвав власти предотвратить акты насилия в отношении ромов. Оно продолжило оказывать поддержку в разработке плана действий по реализации Национальной стратегии в сфере прав человека на 2021-2023 годы от имени Страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН), и подало замечания к новой Стратегии интеграции ромов и соответствующему плану действий, разработанные совместно с «ООН-женщины», Государственной службе по вопросам этнических отношений и свободе совести. Кроме того, УВКПЧ представляло СГООН в парламентской рабочей группе по разработке закона о национальных меньшинствах и ознакомило рабочую группу с двумя аналитическими записками, где рекомендуется обеспечить соблюдение международных норм в области прав человека.

114. Кроме того, УВКПЧ провело обучение слушателей-юристов Военной академии (пятерых мужчин) по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека.

## **Х. Выводы и рекомендации**

115. Соблюдение возобновленного режима прекращения огня с июля месяца и уменьшение вследствие этого количества жертв среди гражданского населения вызывают оптимизм. Вместе с тем, невзгоды людей, живущих в зоне конфликта, продолжались, особенно в результате сохраняющихся ограничений свободы передвижения, в основном из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19.

116. К трудностям, вызванным продолжающейся пандемией и сопутствующими ограничениями, добавились нарушения прав человека, которые продолжали иметь место по всей Украине: на территории, контролируемой Правительством, на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и в Крыму.

117. На территории, контролируемой Правительством, основными проблемами были продолжающиеся случаи пыток и жестокого обращения, главным образом из-за насилия со стороны полиции, а также общее отсутствие ответственности. По-прежнему небезупречным было отправление правосудия, а национальные меньшинства, прежде всего ромы, и представители ЛГБТИ-сообщества, сталкивались с риторикой ненависти в свой адрес. Продолжались атаки на правозащитников, в том числе защитников прав женщин, главным образом со стороны крайне правых групп, которые также притесняли и преследовали лиц, считающихся «пророссийскими», например, членов политических партий, и нападали на них. Необходимо сделать гораздо больше для обеспечения социально-экономических прав населения, прежде всего наиболее уязвимых категорий, таких как бездомные люди и лица с интеллектуальными нарушениями, которые лишены дееспособности.

118. На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», УВКПЧ обратило внимание на утверждения о произвольных арестах и содержании под стражей без связи с внешним миром, об отсутствии свободы мысли и выражения

---

<sup>137</sup> УВКПЧ, Информационная справка. Влияние пандемии COVID-19 на людей с инвалидностью в Украине, доступна по ссылке available at <https://ukraine.un.org/en/99869-briefing-note-impact-covid-19-pandemic-persons-disabilities-ukraine>.



мнений, свободы религии или убеждений, а также о притеснении правозащитников. Продолжали поступать шокирующие свидетельства пыток и жестокого обращения в месте содержания под стражей «Изоляция», однако ни УВКПЧ, ни другим международным наблюдателям доступ туда предоставлен не был.

119. В Крыму оккупирующей Державой совершались нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, включая нарушения права на свободу религии и убеждений, незаконную депортацию и принудительное перемещение, в том числе заключенных, а также ужасающее обращение и условия содержания в местах несвободы.

120. Исходя из своих выводов по результатам рассматриваемого отчетного периода, УВКПЧ призывает выполнить нижеследующие рекомендации.

121. Органам власти Украины:  
Парламенту и Кабинету Министров:

- a) обеспечить непрерывное предоставление административных и других услуг в тех территориальных общинах, где местные выборы не проводились, в частности, посредством своевременного создания военно-гражданских администраций;
- b) обеспечить, чтобы предоставляемые населению банковские услуги, прежде всего услуги «ПриватБанка», были в равной мере доступны всем, независимо от места жительства или статуса ВПЛ;
- c) внести изменения в Уголовный процессуальный кодекс с целью обеспечения возможности полного пересмотра дел в уголовных производствах, осуществляемых в отсутствие обвиняемых, в том числе после вынесения приговора, по требованию обвиняемого, который может лично явиться в суд;
- d) отклонять любые законопроекты о восстановлении ответственности судей за выносимые ими решения (взамен статьи 375 Уголовного кодекса, аннулированной Конституционным Судом 11 июня 2020 года);
- e) на основе консультаций с гендерно сбалансированным представительством гражданского общества внести поправки в национальное законодательство о дееспособности лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью с целью приведения его в соответствие со статьей 12 КПЛИ;
- f) активизировать усилия по деинституционализации и расширению доступа лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью к социальному жилью и учреждениям с поддерживаемым проживанием, а также к набору услуг, оказываемых на дому, услуг по поддержке проживания и прочих услуг, предоставляемых в громадах;
- g) обеспечить финансирование закупок защитных масок для лица, антисептиков и проведения дезинфекции помещений с целью обеспечения безопасности работников судов и предоставления доступа к правосудию в условиях пандемии COVID-19;
- h) обеспечить функционирование Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах;
- i) разработать, без задержек и на основе тесных консультаций с гендерно сбалансированным представительством национальных меньшинств, проект закона о защите национальных меньшинств и особенно их языковых прав;

- ж) незамедлительно принять проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно имплементации норм международного уголовного и гуманитарного права (№ 2689), сохранив в нем положения об ответственности командиров, о неприменимости законодательных ограничений к международным преступлениям, а также об универсальной юрисдикции в отношении уголовного преследования за международные преступления;**
- к) предоставить четкие указания комиссиям, оценивающим стоимость уничтоженного имущества, и комиссиям, принимающим решение о выплате компенсации согласно постановлению №767, которым регулируются вопросы компенсации за жилье, разрушенное вследствие боевых действий; обеспечить, чтобы отсутствие документов о праве собственности не препятствовало получению компенсации; провести информационно-разъяснительную кампанию о механизме компенсаций;**
- л) отменить привязку выплаты пенсий к выполнению требования о регистрации в качестве ВПЛ;**
- м) установить административный порядок регистрации рождения и смерти, имевших место на территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», и в Крыму, который будет иметь практический характер и учитывать обстоятельства проживающих там семей.**

Государственным и местным органам власти:

- п) незамедлительно и публично осуждать все случаи риторики ненависти, подстрекательства к насилию и дискриминации в отношении каких бы то ни было групп, имеющие место в Интернете и на публичных мероприятиях, а также обеспечить эффективное, оперативное и беспристрастное расследование всех преступлений на почве ненависти с учетом уголовных мотивов и других отягчающих обстоятельств;**
- о) публично осуждать все акты насилия, угроз и запугивания, направленные на правозащитников, в том числе защитников прав женщин, активистов антикоррупционного и экологического движения, лиц, придерживающихся альтернативного мнения, и систематически поддерживать правоохранительные органы в обеспечении незамедлительного, беспристрастного и эффективного расследования соответствующих преступлений и привлечения виновных к ответственности;**
- р) выполнить рекомендации, изложенные в Информационной записке ММПЧУ о влиянии пандемии COVID-19 на бездомных людей в Украине<sup>138</sup>, в частности, посредством увеличения финансирования приютов с целью расширения их вместимости и создания приютов в тех городах и регионах, где их нет, а также обеспечить недопущение дискриминации в отношении женщин в доступе к приютам.**

Правоохранительным ведомствам, следственным органам и судам:

- q) прекратить практику широкого толкования исключительного порядка задержания (in flagrante), которая предусмотрена в национальном законодательстве, для обоснования произвольных и незаконных арестов и**

<sup>138</sup> УВКПЧ, Информационная записка: влияние пандемии COVID-19 и мер по распространению ее распространения на бездомных людей в Украине, доступна по ссылке <https://ukraine.un.org/en/106574-briefing-note-impact-covid-19-and-its-prevention-measures-homeless-people-ukraine>.

задержаний лиц, которых считают входящими в состав вооруженных групп или связанными с ними;

- г) обеспечить своевременное и эффективное расследование всех утверждений о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, включая пытки и жестокое обращение, и обеспечить надлежащее судебное преследование предполагаемых исполнителей, в том числе лиц, занимающих командные должности.

Министерству юстиции:

- с) внести изменения в порядок уведомления, предусмотрев обязанность психиатрических больниц информировать центры бесплатной правовой помощи о всех случаях принудительной госпитализации, с тем, чтобы лица, в отношении которых приняты такие меры, имели возможность получить правовую помощь.

Операции объединенных сил:

- т) принять конкретные меры по обеспечению безопасных условий в 18 территориальных общинах Донецкой и Луганской областей, где в 2020 году не были проведены местные выборы, чтобы способствовать проведению местных выборов в октябре 2021 года.

122. Всем сторонам, участвующим в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях, в частности, Операции объединенных сил Украины и вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:

- а) неуклонно осуществлять меры по усилению режима прекращения огня, согласованного Трехсторонней контактной группой в Минске, который был введен в полночь 27 июля 2020 года;
- б) обеспечить безопасное возобновление работы всех контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) и открыть еще два КПВВ в Луганской области;
- с) обеспечить на всех КПВВ наличие тестов на COVID-19, санитарно-гигиенических сооружений, воды и медицинской помощи для гражданских лиц, пересекающих линию соприкосновения с обеих ее сторон, с особым вниманием к тем, кому приходится ждать продолжительное время на КПВВ или около них из-за ограничений в связи с COVID-19.

123. Самопровозглашенной «Донецкой народной республике» и самопровозглашенной «Луганской народной республике»:

- а) предоставить УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям беспрепятственный и конфиденциальный доступ ко всем задержанным и к местам лишения свободы;
- б) гуманно относиться ко всем лицам, лишенным свободы, в частности, к тем, кто находится под стражей в связи с конфликтом, и обеспечить условия содержания под стражей, соответствующие международным нормам и стандартам; предоставить информацию о местонахождении всех задержанных их семьям и адвокатам;
- с) обеспечить защиту задержанных и заключенных от COVID-19 согласно соответствующим рекомендациям УВКПЧ и ВОЗ;
- д) обеспечить возможность добровольного перевода всех лиц, заключенных до начала конфликта, на территорию, контролируемую Правительством, независимо от

регистрации их места жительства, с тем, чтобы они могли общаться с семьями, и способствовать этому переводу;

- е) принять все необходимые меры для того, чтобы все люди без дискриминации по каким бы то ни было признакам могли пользоваться свободой выражения мнений, свободой мирных собраний, свободой объединения и свободой религии или убеждений.

124. Самопровозглашенной «Донецкой народной республике»:

- а) отменить требование о регистрации места жительства на соответствующей территории в качестве условия для получения разрешения на пересечение линии соприкосновения, прекратить принуждать людей подписывать документ с заявлением о том, что они не могут вернуться на вышеупомянутую территорию до улучшения эпидемиологической ситуации, и уменьшить стоимость тестирования на COVID-19 на КПВВ либо принимать результаты тестов, сделанных на территории, контролируемой Правительством.

125. Международному сообществу, включая Правительство Российской Федерации:

- а) использовать все имеющиеся каналы для оказания влияния на самопровозглашенные «республики» с целью обеспечить соблюдение ими норм и стандартов международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в частности, выполнение ими рекомендаций, приведенных выше в пп. 123 и 124.

126. В контексте Автономной Республики Крым и города Севастополя, Украина, временно оккупированных Российской Федерацией, – Правительству Российской Федерации:

- а) выполнять свои обязанности как носитель обязательств по международному праву в области прав человека в Крыму и соблюдать обязательства оккупирующей Державы в соответствии с международным гуманитарным правом;
- б) обеспечить беспрепятственный доступ в Крым международных мониторинговых миссий по правам человека и неправительственных правозащитных организаций в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, 72/190, 73/263, 74/168 и 75/192;
- в) отменить дискриминационные нормативные барьеры, запрещающие или ограничивающие деятельность религиозных групп в Крыму, в том числе «Свидетелей Иеговы» и Православной Церкви Украины;
- г) воздержаться от депортации задержанных лиц в Российскую Федерацию для отбывания там наказания в виде лишения свободы и вернуть в Крым уже депортированных;
- е) обеспечить обращение с лицами, лишенными свободы, согласно Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилам Нельсона Манделы) и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокским правилам), а также оказание им надлежащей медицинской помощи.