

# ОБЗОР СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 февраля — 30 апреля 2021 года

## РЕЗЮМЕ

Данный обзор сосредоточен на ключевых изменениях в ситуации с правами человека в Украине, в частности на территории, контролируемой вооруженными группами, а также в Автономной Республике Крым и г. Севастополе, Украина, оккупированных Российской Федерацией (далее по тексту – Крым). Он охватывает период с 1 февраля по 30 апреля 2021 года. В сентябре 2021 года УВКПЧ также опубликует регулярный полугодовой доклад, который будет охватывать период с 1 февраля по 31 июля 2021 года.

ММПЧУ приветствует утверждение Президентом Украины 24 марта 2021 года новой Национальной стратегии в сфере прав человека.

Кризис, связанный с COVID-19, продолжал усугублять существующее неравенство и уязвимость, в том числе среди работников и работниц здравоохранения, негативно влияя на право населения на здоровье. Вызывают беспокойство также участвовавшие сообщения о случаях домашнего насилия в связи с пандемией, жертвами которого непропорционально часто становятся женщины.

ММПЧУ продолжала документировать нападения на правозащитников и правозащитниц и тех, кто защищает права женщин, работниц СМИ и политических деятелей. Такие нападения продолжали оставаться безнаказанными из-за медленных действий полиции или их отсутствия.

ММПЧУ обеспокоена тем, что решение о закрытии трех информационных телеканалов, которые воспринимаются как пророссийские, не соответствует международным стандартам в сфере прав человека.

ММПЧУ приветствует прогресс в обеспечении ответственности за похищение, пытки и убийство по делу, связанному с протестами на Майдане. Несмотря на этот позитивный шаг, полное соблюдение права на справедливое судебное разбирательство оставалось проблемой в контексте продолжавшегося незаконного применения исключительной процедуры задержания на месте совершения преступления (*in flagrante*) и несвоевременного информирования



«Мы не просто много работаем. Мы работаем всегда», — рассказала нам медсестра из Торецка Донецкой области.

Службой безопасности Украины (СБУ) центром бесплатной правовой помощи.

В контексте конфликта на востоке, за отчетный период ММПЧУ зафиксировала 12 случаев гибели и 25 случаев ранения гражданских лиц. Пострадавшее от конфликта гражданское население также продолжало сталкиваться с ограничениями свободы передвижения и отсутствием базовых услуг, что негативно сказывалось на их социальных и экономических правах.

ММПЧУ отмечает, что недавние «указы», изданные самопровозглашенными «республиками» о принудительном призыве взрослых мужчин, не соответствуют международному гуманитарному праву (МГП).

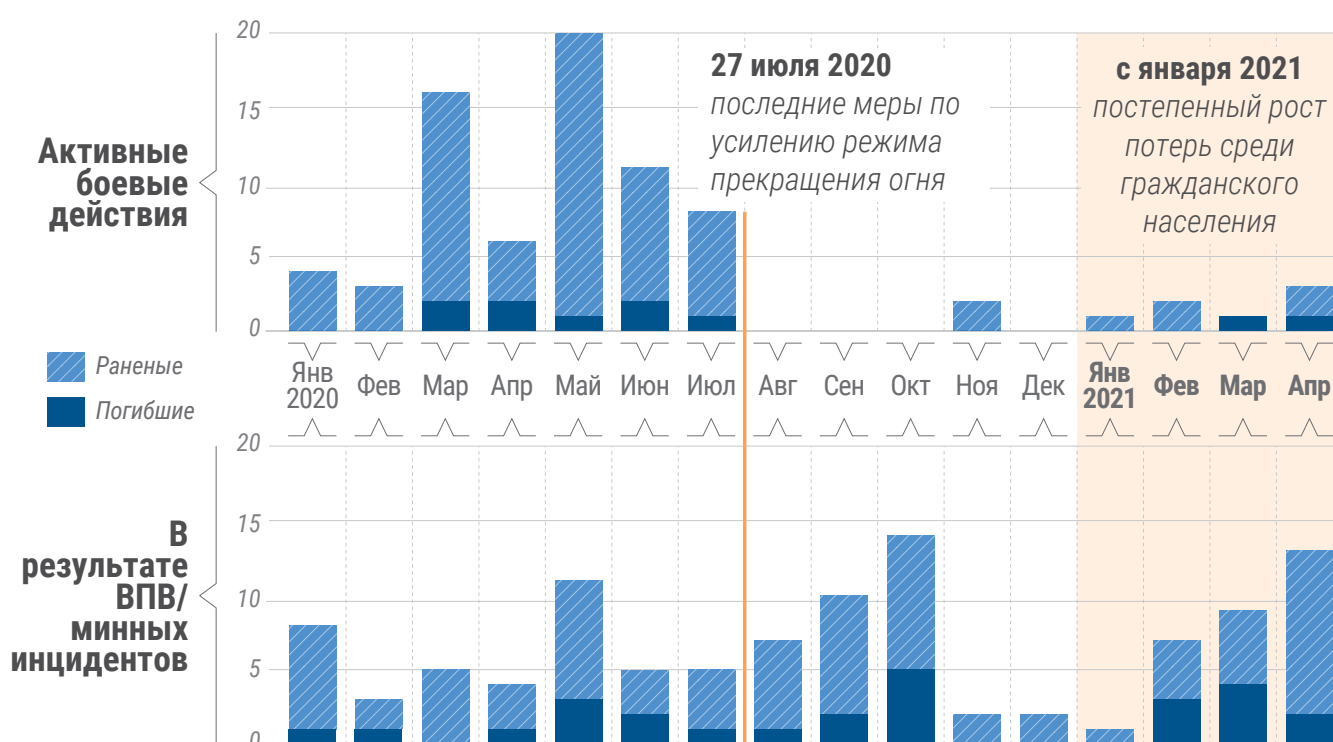
ММПЧУ также обеспокоена в связи с сообщениями об угрозах сокращением зарплаты или увольнением сотрудников и сотрудниц «государственного учреждения» на территории, контролируемой вооруженными группами, в случае неполучения ими гражданства Российской Федерации.

В Крыму продолжались преследования Свидетелей Иеговы за реализацию своего права на свободу религии. Кроме того, продолжали поступать сообщения о возможных пытках и жестоком обращении применяемых сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации к лицам, содержащимся под стражей, например, о пытках и принуждении к признанию журналиста Радио Свободная Европа / Радио Свобода Владислава Есипенко. Суды в Крыму продолжали выносить обвинительные приговоры по резонансным делам с нарушением права на справедливое судебное разбирательство, например, отказывая стороне защиты в праве на допрос свидетелей и игнорируя сообщения о принуждении к признанию.

## ВЕДЕНИЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ И ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Как указано в [Сводке ММПЧУ о потерях среди гражданского населения](#), с 1 февраля по 30 апреля 2021 двенадцать гражданских лиц (восемь мужчин, три мальчика и одна девочка) погибли и 25 (18 мужчин, пять женщин)

### ПОТЕРИ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ с января 2020 по апрель 2021



и два мальчика) получили ранения. Это на 270 процентов больше по сравнению с предыдущим трёхмесячным периодом, с 1 ноября 2020 по 31 января 2021, но на три процента меньше по сравнению с теми же месяцами 2020 года.

Рост потерь среди гражданского населения в результате артиллерийских обстрелов и огня из стрелкового оружия и легких вооружений коррелировал с умеренной эскалацией боевых действий в зоне конфликта с середины марта до конца апреля.

Семьдесят восемь процентов потерь среди гражданского населения за отчетный период были вызваны взрывами мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) (в основном, ручных гранат): восемь человек погибли и 21 получил ранения, подтверждая существующую необходимость проведения обучения по вопросам минной опасности. Кроме того, один мужчина погиб во время инцидента с чрезмерным применением силы, и один мальчик погиб после взрыва неустановленного взрывоопасного предмета.



ММПЛУ общается с семьей мужчины, который был ранен в результате боевых действий в Красногоровке.

Количество инцидентов, касающихся гражданских объектов (за исключением жилья гражданского населения), оставалось умеренным по обе стороны

линии соприкосновения. ММПЧУ зафиксировала три инцидента, повлиявших на электроснабжение, два – на образовательные учреждения, два – на газопроводы и два – на объекты водоснабжения. Ни один из них не повлек за собой значительных перебоев в предоставлении услуг населению, пострадавшему от конфликта.

В марте и апреле 2021 года самопровозглашенные «республики» издали «указы» об обязательном призыве 400 мужчин (по 200 в каждой самопровозглашенной «республике»). 15 апреля местные СМИ со ссылкой на представителя «народной милиции» самопровозглашенной «Луганской народной республики» (далее – «Луганская народная республика») сообщили, что 127 жителей территории, которую она контролирует, прибыли на призывной пункт для прохождения военной подготовки. Эти «указы» не соответствуют МГП, запрещающему принудительный призыв взрослых для участия в боевых действиях против государства, гражданами которого они являются.

## **СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ**

Единственными пунктами пересечения линии соприкосновения для гражданского населения были КПВВ «Новотроицкое» и КПВВ «Станица Луганская», тогда как запланированное открытие КПВВ в г. Счастье и г. Золотое не состоялось. Несмотря на некоторое увеличение числа ежемесячных пересечений (32791 в феврале, 52823 в марте и, по оценкам, 50 000-60 000 в апреле), оно оставалось на 95% ниже, чем до пандемии COVID-19 (около одного миллиона пересечений в месяц в январе и феврале 2020 года). Это по-прежнему ограничивало возможности людей встречаться с семьями, а также доступ к пенсиям, социальным услугам, образованию, работе и здравоохранению по другую сторону от линии соприкосновения. Из-за ограничений на пересечение линии соприкосновения многие жители территории, контролируемой вооруженными группами, были вынуждены ехать на территорию, контролируемую



Правительством, через Российскую Федерацию. Тысячи людей были оштрафованы, каждый в среднем на 1 700 гривен (около 60 долл. США), в соответствии со статьей 204-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях, согласно которой доступ на территорию, контролируруемую Правительством, разрешается только через официальные КПВВ на линии соприкосновения.

ММПЧУ отметила, что местные власти Луганской области не смогли обеспечить общественным транспортом жителей, в основном лиц пожилого возраста, в нескольких изолированных общинах вдоль линии соприкосновения (например, Болотенное, Крымское, Лобачево, Лопаскино и Сизое), после того, как в декабре 2020 года была приостановлена работа бесплатного общественного транспорта, предоставленного гуманитарной организацией. Это повлияло на доступ гражданского населения к основным услугам, включая здравоохранение. Например, не менее 28 жителей в контролируемых Правительством селах Гладосово и Травнево вблизи линии соприкосновения в Донецкой области имели симптомы COVID-19, а женщина и мужчина пожилого возраста с симптомами COVID-19 умерли в апреле. Карета скорой помощи не смогла добраться до сел из-за плохого состояния дорог и отсутствия гарантий безопасности. ММПЧУ вновь заявляет, что Правительство должно обеспечивать право на здоровье и предоставлять жителям изолированных общин доступ к услугам здравоохранения путем улучшения состояния дорог и обеспечения таких сел общественным транспортом.

ММПЧУ обеспокоена тем, что Пенсионный фонд Украины приостановил пенсионные выплаты по меньшей мере 3 858 пенсионерам и пенсионеркам, зарегистрированным в качестве внутренне перемещенных лиц, на основании постановления Кабинета Министров № 1596, разрешающего прекращать пенсионные выплаты пенсионерам и пенсионеркам, на пенсионных банковских счетах которых не было активности больше

года. ММПЧУ призывает Правительство отказаться от приостановки пенсионных выплат в соответствии с постановлением в условиях пандемии COVID-19, поскольку это может непропорционально влиять на право на социальное обеспечение пенсионеров и пенсионерок, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами. ММПЧУ приветствует автоматическое продление «Ощадбанком» срока действия банковских карт ВПЛ до 1 июля 2021 года.

ММПЧУ получила сообщения по крайней мере об одном случае, когда «государственное учреждение» на территории, контролируемой «Луганской народной республикой», угрожало сотрудникам и сотрудницам, не получившим российское гражданство, снижением зарплаты или увольнением. Принудительная натурализация, при которой согласие человека не является добровольным, противоречит международному праву в области прав человека.

## **ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ**

На территории, контролируемой Правительством, ММПЧУ по-прежнему имела беспрепятственный и конфиденциальный доступ к лицам, задержанным в связи с конфликтом. Из девяти задержанных мужчин, опрошенных за отчетный период, один заявил о применении к нему чрезмерной силы, а другой утверждал, что до перевода в СИЗО его содержали в неофициальном месте содержания под стражей.

На территории, контролируемой самопровозглашенными «республиками», ММПЧУ продолжала получать отказы в доступе к задержанным и местам содержания под стражей. Это вызывает особую обеспокоенность, в контексте продолжающих поступать сообщений о произвольных задержаниях и содержании под стражей без связи с внешним миром, а также о пытках и жестоком обращении в местах содержания под стражей.

**«Адвокат ведет себя как почтальон, просто доставляет нам информацию от «следователя» «мгб»,**

– сестра задержанного «мгб» на территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», разочарованная бездействием адвоката своего брата.

До или в течение отчетного периода ММПЧУ зафиксировала семь случаев произвольного задержания (шестерых мужчин и одной женщины). К примеру, 25 августа 2020 года «министерство внутренних дел» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» (далее – «Донецкая народная республика») задержало двух мужчин в Донецке за проукраинские публикации в социальных сетях. В сентябре 2020 года их перевели в Донецкий СИЗО, где они в течение многих месяцев находились без связи с внешним миром, якобы из-за того, что их дела расследовались «министерством государственной безопасности». По состоянию на 31 апреля 2021 года они все еще содержались под стражей. ММПЧУ также зафиксировала случаи запугивания задержанных в связи с конфликтом на территории, контролируемой «Луганской народной республикой»: при освобождении их заставили подписать документы с обязательством не разглашать информацию об их содержании под стражей и подтвердить отсутствие каких-либо жалоб на обращение с ними.

В контексте COVID-19 продолжали поступать сообщения о росте случаев домашнего насилия и ненадлежащих действиях полиции по реагированию на них. От домашнего насилия несоизмеримо часто страдают женщины. Например, после того, как полиция не предприняла никаких мер, женщина из Кременчуга решила опубликовать в Интернете видеозаписи того, как ее муж неоднократно избивал ее в течение нескольких месяцев. Только после реакции заместителя министра внутренних дел и депутатов Верховной Рады власть развернула специальные

подразделения полиции для борьбы с домашним насилием в городе.

## **ПРАВОСУДИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Продолжались незаконные задержания под предлогом их проведения в момент и на месте совершения преступления (*in flagrante*). ММПЧУ зафиксировала три случая задержания лиц без постановления следственного судьи или суда, которым впоследствии было предъявлено обвинение в участии в террористических организациях, за причастность к вооруженным группам самопровозглашенных «республик». Такая практика является нарушением процедуры, предусмотренной национальным законодательством, и противоречит международным стандартам права человека на свободу. Кроме того, во всех трех случаях СБУ своевременно не сообщила центрам бесплатной правовой помощи о задержаниях, что является нарушением права на правовую помощь, предусмотренного национальным законодательством и международным правом в области прав человека.

Значительный прогресс был достигнут в расследовании знакового дела о похищении и пытках двух участников протестов на Майдане, которые привели к гибели одного из них. В марте и апреле 2021 года Государственное бюро расследований идентифицировало, сообщило о подозрении и задержало двух подозреваемых в похищении протестующих. Кроме того, 16 апреля 2021 года Бориспольский горрайонный суд Киевской области признал виновным и приговорил лидера группы «титушек» (гражданских лиц, нанятых правоохранительными органами и обеспеченных средствами для подавления протестов) к девяти годам лишения свободы за похищение и пытки двух протестующих, но оправдал его по обвинению в создании преступной организации и убийстве.

## **ГРАЖДАНСКОЕ ПРОСТРАНСТВО**

Выполняя свою работу, правозащитники и правозащитницы продолжили подвергаться нападениям и сталкиваться с психологическим

насилием онлайн. Правозащитницы и лица, защищающие права женщин, а также экологические активисты и активистки особенно часто подвергались нападениям. В одном случае, 5 февраля 2021 года, неизвестные сожгли автомобили экоактивиста и экоактивистки и бросили гранату в их дом. ММПЧУ также зафиксировала физические нападения крайних правых групп на участников и участниц шествий в честь Международного женского дня 8 марта 2021 года в Киеве. Попытки крайних правых групп сорвать аналогичные шествия в Одессе и Днепре были должным образом пресечены правоохранителями.



Женский марш 8 марта 2021 года в Киеве.

**«Это [угрозы и насилие, а также сопутствующая безнаказанность] дойдет и до ваших организаций, организаций женщин, и в конце концов до всех, кто им [группам, пропагандирующим насилие] не нравится»,**

– защитник прав ЛГБТИ о безнаказанности нападений на их общественное пространство.

Продолжает вызывать обеспокоенность безнаказанность за прошлые аналогичные нападения. 5 марта 2021 года члены крайней правой группы «Карпатская Сечь», обвиняемые в нападении на мирное собрание активисток феминистского движения 8 марта 2018 года, были освобождены от

уголовной ответственности в соответствии с истечением сроков давности. Без уведомления пострадавших следователь переqualificировал нападение, изменив степень тяжести обвинения на нанесение легких телесных повреждений (статья 125), по которой суд должен вынести приговор в течение трех лет или закрыть дело. Судебное разбирательство тянулось с ноября 2018 года.

29 января 2021 года на станции метро в Киеве девять неустановленных мужчин напали на женщину-трансгендера. Полиция не стала возбуждать уголовное дело по заявлению потерпевшей и сказала женщине, что на маске она носит «незаконный» символ лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсекс людей (ЛГБТИ) (имея в виду радужный флаг), хотя этот символ не является запрещенным в Украине.

На отчетный период также приходится шестая годовщина со дня убийства журналиста Олеса Бузины. Несмотря на то, что полиция установила личности двух подозреваемых еще в ноябре 2017 года, судебное разбирательство еще не завершено. Затягивание судебного разбирательства продолжает подрывать право потерпевших на эффективное средство правовой защиты и усиливать у журналистов чувство незащищенности.

Продолжились нападения, акты запугивания и угрозы работникам СМИ. Хотя в контексте COVID-19 онлайн-угрозы стали более распространёнными из-за сокращения возможностей для контактов оффлайн, другие виды запугиваний, такие как попытки повреждения имущества, также имели место. За отчетный период ММПЧУ зафиксировала три случая повреждения имущества как актов мести за работу медиа-специалистов или редакционную политику их СМИ. В двух из них было повреждено имущество сотрудниц харьковской газеты, вероятно связанной с кандидатом на предстоящих выборах в местные органы власти в Харькове, назначенных на 31 октября 2021 года.

За предполагаемую незаконную деятельность, против членов, сотрудников оппозиционных политических партий, а также их сторонников

были возбуждены уголовные дела по обвинениям, в частности, в государственной измене, за что предусмотрено суровое наказание. В одном случае подозреваемый находился под стражей в течение двух месяцев, пока суд не освободил его под залог. Министерство юстиции также обжаловало в суде регистрацию одной из этих партий – «Партии Шария» – на основании якобы неточностей в документах, поданных при регистрации. Сейчас дело рассматривается Окружным административным судом города Киева, которому и самому грозит ликвидация в соответствии с недавно зарегистрированным законопроектом. ММПЧУ осуществляет мониторинг этих дел, а также следит за напряженностью между сторонниками и противниками различных партий, которая значительно усилилась после данных событий.

## **ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

2 февраля Президент Украины подписал указ о введении в действие решения Совета национальной безопасности и обороны о наложении санкций на Тараса Козака и восемь его компаний, что привело к закрытию трех телеканалов (112 Украина, NewsOne и Zik), которые воспринимались как пророссийские. Это решение противоречит международным стандартам в области прав человека, поскольку не содержит обоснования необходимости и пропорциональности и не было принято независимым органом. Четыре законопроекта, зарегистрированные в Верховной Раде Украины (№ 2549 от 6 декабря 2019 года, № 5135 от 23 февраля 2021 года, № 5143 и № 5144 от 24 февраля 2021 года), направленные на установление наказания за «коллорабационизм» с враждебным государством, также вызывают обеспокоенность, поскольку не соответствуют международным стандартам на свободное выражение мнения, мирных собраний и объединения. Кроме того, они могут негативно сказаться на вопросах примирения и социальной сплоченности.

ММПЧУ приветствует утверждение Президентом Украины 24 марта 2021 года новой Национальной стратегии в сфере

прав человека. Стратегия была разработана при участии всех заинтересованных сторон после обстоятельных консультаций с органами власти, гражданским обществом и международными организациями, и включает большинство рекомендаций, предоставленных ООН в Украине. ММПЧУ призывает Кабинет Министров без промедления утвердить План действий по реализации Национальной стратегии в сфере прав человека, с учетом рекомендаций ООН в Украине, в том числе о необходимости полной интеграции гендерных вопросов.

Как отмечают Венецианская комиссия и УВКПЧ, к сожалению, в действующей законодательной базе все еще не предусмотрено достаточных гарантий защиты языковых прав меньшинств. ММПЧУ вновь призывает Верховную Раду Украины разработать закон о защите меньшинств и, в частности, их языковых прав, без неоправданных задержек и в тесных консультациях с гендерно сбалансированным представительством национальных меньшинств.

## **НЕ ОСТАВИТЬ НИКОГО В СТОРОНЕ – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА**

ММПЧУ обеспокоена тем, что кризис COVID-19 продолжает обострять проблемы в сфере прав человека для работников и работниц здравоохранения в Украине, 83% из которых составляют женщины. Эти проблемы подробно рассмотрены в [информационной записке ММПЧУ](#) и включают: отсутствие достаточного вознаграждения для обеспечения надлежащего уровня жизни; отсутствие условий труда, соответствующих стандартам безопасности и гигиены; недостаточная социальная защита. Отсутствуют также механизмы эффективного участия работников и работниц здравоохранения. Ухудшение условий труда приводит к дефициту работников и работниц здравоохранения в Украине, что, в свою очередь, негативно сказывается на праве населения на здоровье.



## КРЫМ

В Крыму продолжают уголовные преследования Свидетелей Иеговы за исповедание своей веры на основании обвинений в экстремизме. 29 марта 2021 года суд г. Севастополя признал свидетеля Иеговы из Ялты Виктора Сташевского виновным в «организации деятельности экстремистской организации», что является преступлением, наказуемым согласно Уголовному кодексу Российской Федерации. Это уже третий приговор свидетелю Иеговы в Крыму, с тех пор как в 2017 году Свидетели Иеговы были включены в список экстремистских организаций. Сообщается, что мужчина был признан виновным и приговорен к шести с половиной годам лишения свободы, что на данный момент является самым суровым наказанием свидетеля Иеговы. Двое других осужденных мужчин отбывают тюремные сроки в Российской Федерации. Кроме того, 11 марта 2021 года в Ялте прошла новая волна обысков в домах девяти свидетелей Иеговы. По сообщениям, после обысков для допроса были задержаны, по меньшей мере, четверо мужчин и одна женщина. Одному мужчине было предъявлено обвинение в совершении преступления, связанного с экстремизмом.

**«Зачем вы нам все это рассказываете? Мы здесь только для того, чтобы рассмотреть вашу меру пресечения»,**

– судья пострадавшему от пыток, который во время судебного заседания в Крыму подал жалобу на пытки.

ММПЧУ продолжала получать сообщения о пытках сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации лиц, находящихся у них под стражей. 10 марта 2021 года Владислав Есипенко, внештатный журналист Радио Свободная Европа/Радио Свобода, был задержан Федеральной службой безопасности (ФСБ) Российской Федерации по подозрению в незаконном хранении взрывчатых веществ. ММПЧУ получила информацию, что сотрудники ФСБ подвергли его пыткам электрическим

током, избивали и подвергали сексуальному насилию в качестве медета пыток в подвале неустановленного здания, чтобы принудить признаться в сотрудничестве с украинскими спецслужбами. Затем сотрудники ФСБ пригласили съемочную группу российского государственного телевидения, чтобы записать для публичной трансляции признание, к которому его принудили. Кроме того, ФСБ отказывала потерпевшему в доступе к частным адвокатам в течение 28 дней после задержания.

Власти Российской Федерации в Крыму также продолжали ограничивать свободу мысли и выражения мнения. 20 апреля 2021 года суд в Крыму оштрафовал Бекира Мамутова, главного редактора крымскотатарской газеты «Кирым» и члена Меджлиса, из-за публикации в его газете доклада [Генерального секретаря ООН 2020 о Положении в области прав человека в Крыму](#). По мнению чиновников Роскомнадзора (Федеральная служба надзора в сфере коммуникаций, информационных технологий и СМИ, ведомство оккупационной власти, отвечающее за соблюдение законодательства в области средств массовой информации и телекоммуникаций), господин Мамутов нарушил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, так как в публикации «Меджлис» был упомянут без примечания о том, что его деятельность запрещена в Российской Федерации. Чиновники заявили, что без такого примечания публикация является «злоупотреблением свободой массовой информации».

ММПЧУ по-прежнему обеспокоена нарушениями гарантий справедливого судебного разбирательства в резонансных уголовных делах, рассматриваемых судами в Крыму. 15 февраля 2021 года суд г. Севастополя признал бывшего свидетеля по делу «Хизб ут-Тахрир» виновным по обвинениям в отказе от досудебных показаний, которые, по его словам, он дал под давлением. Суд вынес приговор на основании показаний анонимного свидетеля, подтверждающих заявления против обвиняемого. Свидетель не явился в суд и не был доступен стороне защиты для допроса ни на одной стадии производства,



что нарушало право обвиняемого на допрос свидетеля во время судебного разбирательства. Прокурор предоставил суду письмо от ФСБ о том, что анонимный свидетель «покинул пределы Российской Федерации». На основании этого письма суд

принял в качестве доказательства досудебные письменные показания анонимного свидетеля без проверки существования такого лица или добровольности и подлинности его показаний.

### **КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ**

ул. Эспланадная, 20, к. 310,  
г. Киев, 01023  
+38 044 253 59 66  
hrmmu@ohchr.org



Отсканируйте QR-код,  
чтобы прочитать больше  
докладов УВКПЧ  
о ситуации с правами  
человека в Украине.