



ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 августа – 31 октября 2020 г.

Общий обзор

Обновленная информация касается ключевых изменений в ситуации в области прав человека в Украине, в частности на территории, контролируемой вооруженными группами, а также в Автономной Республике Крым и г. Севастополь, Украина, временно оккупированными Российской Федерацией (далее по тексту – Крым). Информация касается периода с 1 августа по 31 октября 2020 года. УВКПЧ опубликует свой регулярный полугодовой доклад, охватывающий период с 1 августа 2020 по 31 января 2021 года, в марте 2021 года.

Трудности с пересечением линии соприкосновения на Востоке Украины и административной границы (АГ) с Крымом, в частности из-за ограничений, связанных с COVID-19, повлияли на реализацию прав, включая права на свободу передвижения, семейную жизнь, образование, труд, достаточные стандарты здравоохранения и социальной защиты. Пандемия COVID-19 и связанные с ней меры реагирования, введенные Правительством, сказались на соблюдении прав человека по всей стране, в том числе экономические и социальные права. Несмотря на то, что обновленная информация содержит некоторые сведения касательно этих проблем, УВКПЧ опубликует специальный тематический доклад о влиянии COVID-19 на соблюдение прав человека в Украине в декабре 2020 года.

ММПЧУ зафиксировала случаи произвольного задержания на контролируемой Правительством Украины территории и Российской Федерацией в Крыму, а также случаи содержания без связи с внешним миром на территории, подконтрольной вооруженным группам. Кроме того, осуществление правосудия на контролируемой Правительством Украины территории, на территории, подконтрольной вооруженным группам, и в Крыму сопровождалось рядом проблем, включая задержки в рассмотрении дел, связанных с конфликтом, на материковой части Украины, а также сообщениями о вмешательстве российских судов в работу адвокатов по делам, связанных с Крымом.

Позднее решение Центральной избирательной комиссии от 8 августа 2020 года о невозможности проведения местных выборов в некоторых районах Донецкой и Луганской областей вызвало обеспокоенность по поводу лишения права голоса. В то время, как предвыборный период характеризовался усилением насилия в отношении определенных политических деятелей и их собственности, а также нападениями и риторикой ненависти, направленными на лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), ромов и бездомных лиц, выборы, состоявшиеся 25 октября, были в целом мирными.

ММПЧУ одобряет всеобъемлющий процесс, инициированный Правительством для разработки Национальной стратегии в области прав человека и соответствующего Плана действий на 2021-2023 годы, и приветствует создание Парламентской рабочей группы для разработки законопроекта о правах меньшинств.



Мужчина из с. Гладосово (1 км от линии соприкосновения) объясняет, что его семью перевезли в с. Новолуганское в рамках проекта НГО «Пролииска» по переселению семей с детьми подальше от линии соприкосновения. Он остался в селе, чтобы присматривать за имуществом семьи.

Ведение боевых действий и защита гражданского населения

В период с 1 августа по 31 октября 2020 года ММПЧУ не зафиксировала жертв среди гражданского населения в результате активных боевых действий, а также повреждения гражданских объектов (за исключением гражданского жилья, которое ММПЧУ не документирует). Похвальное сокращение количества жертв среди гражданского населения можно объяснить введением усиленного режима прекращения огня, принятого Трехсторонней контактной группой в Минске, который вступил в силу с 27 июля.

Однако были зафиксированы жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, связанных с минами, и обращением с взрывоопасными пережитками войны (ВПВ). С 1 августа по 31 октября ММПЧУ зафиксировала 24 такие жертвы: двое убитых (мужчины) и 22 раненых (16 мужчин, четыре мальчика и две женщины). Девять из этих жертв были зафиксированы на контролируемой Правительством Украины территории, а 15 – на территории, подконтрольной вооруженным группам.

Местные и центральные органы власти и другие носители обязательств должны воспользоваться повышением уровня безопасности для расширения предоставления основных услуг, по оценкам, 600 000 человек, проживающим в непосредственной близости от линии соприкосновения (с обеих сторон), включая обеспечение общественного транспорта, поставок электроэнергии, воды и качественного медицинского обслуживания. Эти услуги являются еще более важными в свете ухудшения ситуации, вызванной пандемией COVID-19.

Влияние ограничений, связанных с COVID-19, на свободу передвижения



Группа людей застряла в «серой зоне» перед КПВВ «Еленовка». Люди целый день стояли под палящим солнцем без воды и пищи.

Трудности, с которыми сталкивается пострадавшее от конфликта население на востоке Украины, как и ранее, осложняются из-за COVID-19, в частности, из-за ограничений свободы передвижения в зоне конфликта и через линию соприкосновения. В течение отчетного периода только два контрольных пункта въезда-выезда (КПВВ) были частично функционирующими: в Станице Луганской (Луганская область) и в Новотроицком (Донецкая область). Количество переходов через КПВВ в обоих направлениях уменьшилось со среднемесечного 1 млн в январе и феврале 2020 года до 81,000 в августе 2020 года и 86,000 в сентябре 2020 года. Из-за закрытия КПВВ в Станице Луганской во второй половине октября общее количество переходов сократилось до 21,300. Такое существенное сокращение фактически препятствует доступу уже уязвимых категорий населения к образованию, семье, трудоустройству и пенсиям, и сказывается на реализации не только права на свободу передвижения, но и прав на семейную жизнь, образование, труд, здравоохранение и социальную защиту.



Алла, 85-летняя женщина с инвалидностью, была вынуждена ехать на контролируемую Правительством Украины территорию, чтобы восстановить свою утраченную пенсионную банковскую карту. Она застряла в «серой зоне», поскольку не имела смартфона для установки программы для самоизоляции «Дій вдома», необходимой для въезда на контролируемую Правительством Украины территорию.

В этом контексте ММПЧУ приветствует решение АО «Ощадбанк» о продлении срока действия банковских карт ВПЛ-пенсионеров до 1 января 2021 года. Пенсии продолжают накапливаться, и пенсионеры смогут получить их позже, без необходимости пересечения линии соприкосновения до нового года для подтверждения регистрации ВПО (которая необходима для продления срока действия карт), смогут избежать жестких условий пересечения, риска невозможности возвращения на территории, подконтрольные вооруженным группам, или

риска заболевания COVID-19. В качестве постоянного решения, ММПЧУ настаивает на необходимости окончательного отмежевания выплаты пенсий от регистрации ВПЛ, как это предусмотрено законопроектом 2083-д, который уже год ожидает рассмотрения Парламентом.

В Крыму органы власти Российской Федерации продолжали принимать регуляторные меры реагирования на пандемию COVID-19, которые фактически ограничили свободу передвижения граждан Украины через АГ. За некоторыми исключениями, гражданам Украины, которые не имеют паспортов Российской Федерации и разрешений на проживание в Крыму, запрещено выезжать на территорию полуострова, тогда как гражданам Украины, у которых есть российские паспорта и которых власти Российской Федерации в Крыму считают гражданами России, было запрещено выезжать из Крыма на материковую Украину.

В качестве мер в области здравоохранения, направленных на ограничение распространения COVID-19, Правительство Украины временно закрыло все три пункта пропуска на АГ с 8 по 28 августа. Исключения относительно въезда в Крым были сделаны для лиц, имеющих зарегистрированное место проживания на полуострове, а относительно выезда из Крыма – для лиц, которые имели зарегистрированное место проживания на материковой части Украины. Кроме того, было разрешено пересекать АГ по «гуманитарным основаниям». Однако ММПЧУ получила достоверную информацию из многих источников, которая указывает на то, что органы власти Украины не всегда применяли «гуманитарные основания» последовательно и прозрачно.

По крайней мере, некоторые ограничения передвижения, введенные, в частности, Российской Федерацией, не только кажутся непропорциональными и чрезмерными, но также привели к нарушению доступа к образованию, медицинской помощи и семейным связям.

Права на жилье, землю и имущественные права

Второго сентября Кабинет министров внес изменения в Постановление № 947, устанавливающее порядок получения компенсации гражданскими лицами, жилье дома (квартиры) которых были разрушены в результате боевых действий на востоке Украины. ММПЧУ приветствует внесенные изменения и призывает к их безотлагательному внедрению, поскольку бюджетные средства в размере 20 млн. грн. (примерно 715 тыс. долл. США), выделенные на вторую половину 2020 года, остаются в основном неизрасходованными. ММПЧУ также призывает Правительство выделить достаточное финанси-

вание для выплаты соответствующей компенсации в 2021 году.

Право на физическую неприкосновенность

ММПЧУ продолжала пользоваться эффективным доступом к официальным местам содержания под стражей на контролируемой Правительством Украины территории, что позволило провести конфиденциальные интервью с лицами, задержанными в связи с конфликтом. На территории, подконтрольной вооруженным группам, ММПЧУ все еще не имела доступа к задержанным и местам содержания под стражей. ММПЧУ остается особенно обеспокоенной состоянием здоровья и безопасностью задержанных в месте содержания под стражей «Изоляция» в Донецке, относительно которого ММПЧУ получила достоверные заявления о пытках и жестоком обращении.

ММПЧУ продолжала получать заявления о том, что Служба безопасности Украины (СБУ) удерживала задержанных лиц в неофициальных местах содержания под стражей, а именно гостиничных номерах и офисах, без доступа к адвокату.

«Я не могу сказать вам больше, в СБУ мне сказали, если я хочу остаться живым, лучше держать язык за зубами»

– задержанный в связи с конфликтом в СИЗО.

На территории, подконтрольной вооруженным группами, ММПЧУ зафиксировала шесть случаев произвольного задержания, содержания под стражей без связи с внешним миром, жестокого обращения и пыток в 2019 - 2020 гг. Жертвы, включая двух женщин, были задержаны мужчинами из «министерства государственной безопасности» или «министерства внутренних дел», которые в некоторых случаях не представлялись и не объясняли причины ареста. Никто не сообщал членам семей жертв, преимущественно женщинам, информацию о месте пребывания их родственников, иногда в течение нескольких месяцев, тем самым увеличивая их эмоциональные переживания и экономические трудности. Одной из задержанных, которую впоследствии отпустили, и другим свидетелям таких задержаний угрожали, призывая их не говорить о том, что произошло, и в результате они не жаловались, опасаясь мести.

ММПЧУ приветствует постоянные усилия правоохранителей по борьбе и предотвращению пыток и жестокого обращения и привлечения к ответственности правонарушителей, занимающих командные должности. 27 октября

под процессуальным руководством Офиса Генерального прокурора, бывшему руководителю Кагарлицкого отделения полиции было предъявлено обвинение по части 2 статьи 146-1 Уголовного кодекса за непринятие мер и несообщение о насильственном исчезновении, совершенном его подчиненными. По данным следствия, обвиняемый, которому было достоверно известно о факте задержания 9 января 2020 подчиненными двух человек без оформления и содержания их в течение ночи в подразделении полиции пристегнутыми наручниками к батарее, не принял мер по прекращению незаконных действий и не сообщил компетентным органам о преступлении.

ММПЧУ приветствует утверждение Правительством 28 октября 2020 второго Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 «Женщины, мир, безопасность» на 2021-2025 гг., который включает в себя деятельность по борьбе и предотвращению гендерного и сексуального насилия в контексте вооруженного конфликта.

Правосудие и ответственность

Как указано в тематическом докладе УВКПЧ [«Права человека в отправлении правосудия по уголовным делам, связанным с конфликтами в Украине с апреля 2014 года по апрель 2020 года»](#), опубликованном 27 августа 2020 года, отсутствие ответственности за нарушение прав человека, совершенные государственными субъектами, и неоправданные задержки в судебном разбирательстве продолжали препятствовать правосудию. Ситуация еще более ухудшилась из-за мероприятий, связанных с COVID-19, которые ограничили доступ задержанных к адвокатам и привели к дальнейшим задержкам.

Случаи произвольных арестов и задержания и содержания без связи с внешним миром, пыток и жестокого обращения с лицами на территории, подконтрольной вооруженным группам (упомянутые выше) свидетельствуют о существовании модели получения «признаний», которые используются в качестве доказательства вины во время продолжения «уголовного производства» в нарушение гарантий справедливого судебного разбирательства.

В конце документа приведена информация об отправлении правосудия в Крыму.

Гражданское пространство

Первый тур местных выборов состоялся 25 октября 2020 года. 8 августа 2020 года Центральная избира-

тельная комиссия приняла решение о невозможности проведения местных выборов в городах, поселках и селах десяти территориальных громад Донецкой области и восьми территориальных громад Луганской области на основе рекомендаций областных военно-гражданских администраций. По меньшей мере, 26 человек (10 женщин и 16 мужчин) жаловались ММПЧУ на лишение права голоса. ММПЧУ обращает внимание на выводы Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о том, что обоснование решений о непроведении выборов в этих громадах не содержало прозрачных критериев и не обеспечивало достаточных гарантий избирательных прав, и тем самым подорвало доверие общественности к процессу. ММПЧУ призывает Правительство к скорейшему решению этих вопросов, отмечая, что действующее законодательство предусматривает возможность проведения выборов в марте и октябре, предоставляя возможность проведения выборов в 18 пострадавших громадах в 2021 году, при соответствующих действиях Центральной избирательной комиссии и военно-гражданских администраций.

«Мы чувствуем себя изгоями из-за отмены местных выборов на востоке Украины».

– Мужчина - житель населенного пункта вблизи линии соприкосновения.

Накануне выборов ММПЧУ отметила рост числа нападений на политических деятелей (членов и сотрудников политических партий), в частности во время собраний. ММПЧУ также зафиксировала нападения на имущество, принадлежащее политическим деятелям и политическим партиям, в том числе пять нападений на офисы политических партий. Правоохранительные органы часто не могли эффективно защитить жертв и предотвратить насилие. Злоумышленники, часто связанные с крайне правыми группами, направляли свои действия в основном на две оппозиционные политические партии – «Партию Шария» и «Оппозиционную платформу «За жизнь», которые многие считают «пророссийскими». Большинство злоумышленников не были привлечены к ответственности за эти нападения.

ММПЧУ также отметила увеличение случаев насилия в отношении участников неполитических собраний, например, митингов перед судами, которые рассматривали громкие дела, и мероприятий, организованных ЛГБТИ и их сторонниками. Риторика ненависти против ЛГБТИ продолжали звучать, как в сети Интернет, так и вне ее, в частности, накануне прайдов. В некоторых случаях риторика ненависти сопровождалась насилием или попытка-

ми насилия над участниками прайда или нападениями на помещения общественных организаций ЛГБТИ.

Вызывает обеспокоенность неспособность органов власти предотвратить насилие, в том числе путем решения вопроса риторике ненависти. В Одессе, несмотря на большое количество представителей полиции и Национальной гвардии, правоохранительные органы не смогли обеспечить безопасность проведения прайда. Члены крайне правых групп применили слезоточивый газ, бросали яйца и совершили нападение на нескольких участников, что заставило организаторов отменить мероприятие. Неоднократная неспособность привлечь злоумышленников, связанных с крайне правыми группами, к ответственности за преступления может восприниматься как систематическая безнаказанность этой категории злоумышленников.

«Если они напали на меня даже тогда, когда я не говорила о своей сексуальной ориентации, это означает, что все ЛГБТИ сообщество в Украине пребывает в большой опасности»

– потерпевшая от гомофобного нападения в Киеве.



Более 100 контрдемонстрантов бросали яйца и применяли слезоточивый газ против участников/-ц Прайда в Одессе - ЛГБТИ и их сторонников/-ц - 30 августа 2020. Сообщается, что в результате нападения не менее 16 участников/-ц получили телесные повреждения, а двух полицейских госпитализировали.

ММПЧУ особенно обеспокоена насильственными действиями, направленными на ромов, которые произошли 29 августа 2020 года в Андреевке Харьковской области. Несмотря на присутствие полиции, после раннего

вмешательства ММПЧУ и Координатора системы ООН в стране, которое способствовало уменьшению уровня насилия, одну семью ромов пришлось эвакуировать после обострения напряженности между общинами ромов и не-ромов. ММПЧУ сожалеет, что сотрудникам правоохранительных органов не удалось предотвратить эскалацию путем активного предупреждения риторике ненависти и задействования сотрудников полиции диалога на месте, а также пришлось эвакуировать лиц, которые подвергались риску, вместо задержания виновных в нападении.

ММПЧУ также обеспокоена сообщениями о насилии над бездомными лицами, зафиксированном в течение отчетного периода, в частности убийством одного мужчины во Львове и избиением двух мужчин в Киеве.

Не оставлять никого в стороне – экономические и социальные права

Пандемия COVID-19 негативно и непропорционально повлияла на экономические и социальные права определенных уязвимых групп, а именно ромов, бездомных, пожилых людей, находящихся в учреждениях постоянного проживания, и лиц с инвалидностью, проживающих в соответствующих учреждениях и в общинах. Пандемия особенно сказалась на правах на здравоохранение, образование, труд, информацию и надлежащий уровень жизни.

Конкретные проблемы, с которыми сталкиваются некоторые из этих групп, подробно освещаются в информационных записках ММПЧУ относительно [ромов](#), [бездомных](#) и [лиц с инвалидностью](#), а также будут включены в тематический доклад УВКПЧ, который будет опубликован в декабре (см. выше).

Основные законодательные изменения

ММПЧУ одобряет проведение Правительством всеохватывающих консультаций по подготовке Национальной стратегии в области прав человека и соответствующего Плана действий на 2021-2023 годы. В состав рабочих групп, которые были созданы для этого, вошли представители правительственных структур, члены Парламента, представители организаций гражданского общества и международных организаций; ММПЧУ координирующей участие ООН. Правительство должно обеспечить, чтобы эти консультации привели к своевременному принятию документов, способствующих реализации повестки дня в области прав человека в Украине. ММПЧУ также призывает Президента и Кабинет Министров учесть рекомендации Команды ООН в стране, направленные

на обеспечение защиты всех уязвимых лиц и соответствия государственной политики Украины в сфере прав человека международным стандартам.

ММПЧУ продолжает следить за изменениями, касающимися языковых прав национальных меньшинств после задержек в принятии закона о защите национальных меньшинств в январе 2020 года, в соответствии с требованиями [Закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного»](#). Заседание Парламентской рабочей группы, созданной для разработки этого закона, впервые состоялось 22 сентября 2020 года. ММПЧУ рекомендует, чтобы законопроект предусматривал обеспечение защиты языковых прав национальных меньшинств, в частности путем внесения изменений в Закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» и Законы [«Об образовании»](#) и [«О полном общем среднем образовании»](#), в соответствии с международными стандартами прав человека и рекомендациями Европейской комиссии «За демократию через право» (Венецианской комиссии), предоставленными в заключениях относительно [Закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного»](#) и [Закона «Об образовании»](#).

Крым

«ФСБ нужно было упрятать кого-то из Свидетелей Иеговы за решетку, чтобы надавить на всех Свидетелей Иеговы и показать, к чему может привести соблюдение их веры.»

– адвокат Свидетелей Иеговы, задержанных в Крыму.

ММПЧУ обеспокоенно отмечает, что правоохранительные органы Российской Федерации в Крыму продолжают предъявлять уголовные обвинения в экстремизме Свидетелям Иеговы за демонстрацию их религиозных взглядов. В октябре 2020 года правоохранительные органы Российской Федерации провели, по меньшей мере, девять обысков домов Свидетелей Иеговы в Севастополе. Сначала были задержаны пять человек, и хотя одна женщина впоследствии была освобождена, остальные четверо мужчин были задержаны и против них возбуждены уголовные дела. По состоянию на 22 октября 2020 года мужчины находились в Симферопольском СИЗО и безуспешно обжаловали меру пресечения в апелляции. Двое Свидетелей Иеговы, Сергей Филатов и Артем Герасимов, которые ранее в этом году были осуждены за преступления, связанные с экстремизмом, были депорти-

рованы в Российскую Федерацию для отбывания наказания за сотни километров от своих домов. Это еще больше осложнило посещение их членами семьи и друзьями, и так ограниченное из-за COVID-19. Практика депортации задержанных из Крыма в Российскую Федерацию для отбывания наказания противоречит статье 49 Четвертой Женевской конвенции, запрещающей депортацию защищенных лиц за пределы оккупированной территории, и Правилу 59 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными ООН (Правила Мандель), которое требует, чтобы «заключенные, насколько это возможно, распределялись в тюрьмы, расположенные рядом с их домом или местом социальной реабилитации».

Другие вопросы, вызывающие обеспокоенность, связанные с отправлением правосудия Российской Федерацией в Крыму, освещаются в [тематическом докладе УВКПЧ](#) и в [отчете Генерального секретаря по Крыму](#).

ММПЧУ отмечает, что власти Российской Федерации продолжали применять практику произвольного задержания. Одним из показательных примеров является обвинение крымского татарина в членстве в незаконном вооруженном формировании на материковой части Украины и содержание его под стражей в Симферопольском СИЗО, несмотря на то, что срок действия его меры пресечения закончился 17 октября 2020 года. Через три дня, во время судебного разбирательства, адвокат защиты узнал, что мера пресечения подсудимого была продлена почти на шесть месяцев после заочного рассмотрения дела. Ни адвокат, ни подсудимый не были уведомлены о судебном заседании и не были приглашены в суд; судья также не предоставил никаких оснований или обоснований продлению срока содержания под стражей.

ММПЧУ также отмечает, что практикующие юристы продолжали сталкиваться с трудностями при выполнении своих профессиональных обязанностей, представляя украинских граждан в суде в Крыму и в Российской Федерации после депортации их клиентов. Адвокат защиты Лилия Гемеджи неоднократно представляла крымских татар при рассмотрении дела «Хизб ут-Тахрир» и в рамках других судебных разбирательств в Крыму и Российской Федерации. Во время недавнего судебного разбирательства дела «Хизб ут-Тахрир» в течение не менее восьми месяцев судьи устно «предупреждали» ее о последствиях «чрезмерного упорства» во время перекрестных допросов свидетелей, споров с судом и «нарушения порядка в суде». Г-жа Гемеджи утверждает, что она просто выполняла свои профессиональные обязанности, представляя интересы своих клиентов, и не понимает,

как это можно толковать как служебный проступок. После принятия специального решения от 17 августа 2020 года, в котором было установлено, что действия г-жи Гемеджи представляют собой неуважение к суду и нарушают обычный режим работы суда, г-же Гемеджи грозит лишение права на занятие адвокатской деятельностью. Это осложнило выполнение ею профессиональных обязанностей и имело демотивирующий эффект для других адвокатов, представляющих клиентов в подобных делах.

Международное право прав человека требует, чтобы с задержанными обращались гуманно и с уважением к человеческому достоинству, включая обеспечение наивысшего достижимого уровня физического и психиче-

ского здоровья. Однако проведенные ММПЧУ интервью показали, что условия содержания под стражей в Симферопольском СИЗО и местах предварительного заключения в Российской Федерации, в которых содержались жители Крыма после депортации из Крыма, являются несоответствующими. Места заключения тесные и переполненные, что заставляет задержанных составлять график сна и пользования кроватью. Задержанные жалуются на недостаточное естественное освещение и свежий воздух, отсутствие отопления во время суровой зимы и элементарной медицинской помощи, в частности, в наличии есть только обезболивающие препараты, даже при тяжелых заболеваниях. Российская Федерация, как оккупирующая держава в Крыму, должна обеспечить соответствие условий содержания под стражей международным стандартам.

Контактные данные

ул. Эспланадная, 20, к. 310,
г. Киев, 01023
+38 044 253 59 66
hrmmu@ohchr.org



Отсканируйте QR-код,
чтобы прочитать больше
докладов УВКПЧ
о ситуации с правами
человека в Украине.