



ООН в Україні

Перехідна рамкова програма

Вересень 2022 р. - грудень 2023 р.

Порятунок життів.
Зміцнення систем.
Розбудова стійкості громад.



Розділ 1: Вступ

Ця Перехідна рамкова програма (ПРП) 2022-2023 є стратегічним документом Організації Об'єднаних Націй в Україні, розроблений на підтримку реагування Уряду України на економічні та соціальні наслідки, викликані вторгненням Росії та війною проти України.

В основу ПРП покладено керівні принципи Глобального порядку денного на період до 2030 року; він узгоджується з Національним планом відновлення України, розробка якого знаходиться на завершальному етапі. Заходи, передбачені Перехідною рамковою програмою, відображають тісну міжгалузеву співпрацю та партнерські відносини між Організацією Об'єднаних Націй і міністерствами та іншими державними органами. ПРП було розроблено Представництвом Організації Об'єднаних Націй в Україні у тісній співпраці з урядовими партнерами та ключовими міжнародними партнерами у сфері розвитку.

ПРП повністю узгоджується з чинним “Екстремим зверненням” України (що відображено як Стратегічний пріоритет 1), і майбутній План гуманітарного реагування на 2023 рік матиме комплексний характер. У Перехідній рамковій програмі також розглядаються негайні, короткотермінові потреби розвитку країни (Стратегічний пріоритет 2) на період з вересня 2022 року по грудень 2023 року. В ньому враховано спільний аналіз, проведений командою ООН у країні, інші джерела, а також передові практичні методи та досвід, отриманий протягом перших шести місяців реагування на наслідки війни.

Перехідна рамкова програма служить містком між попередньою Рамковою програмою партнерства між Україною та ООН (2018-2022 рр.) та новою Рамковою програмою співробітництва ООН у сфері сталого розвитку (2024-2027 рр.).

У Рамковій структурі, яка була спільно розроблена агенціями ООН під керівництвом Координаторки системи ООН в Україні, визначено негайні короткотермінові потреби у сфері розвитку для майже **25 мільйонів окремих бенефіціарів і 117 000 домогосподарств**, які охоплюватиме діяльність ООН, а також надання підтримки державним системам і установам у процесі внесення змін і прийняття **понад 40 політичних документів, нормативних актів і законів**; очищення більше **мільйона квадратних метрів території** від завалів і боєприпасів, які не розірвалися; а також запровадження **понад 15 000 рішень, які стосуються сталого постачання та економії енергії**. Потреба у фінансуванні ПРП становить **один мільярд доларів США**, з яких **467 мільйонів доларів США** забезпечено або перенаправлено з інших програм; **дефіцит фінансування становить 621 мільйон доларів США**, які необхідно мобілізувати.

У Перехідній рамковій програмі також враховано індивідуальні оцінки, проведені представниками групи організацій ООН у країні, починаючи з березня 2022 року, а також спільний аналіз, прогнозування і планування сценаріїв, які були проведені групою управління програмами ООН технічного рівня. Оскільки контекст і досі залишається мінливим і динамічним, ця технічна робоча група продовжуватиме спільне проведення аналізу ситуації, на основі якого та за потреби пріоритети цього рамкового документу постійно переглядатися та коригуватися.

Заходи середньо- та довготривалого реагування на наслідки цієї війни та пов'язані з цим виклики у сфері сталого розвитку будуть відображені в чотирирічній Рамковій програмі співпраці, яка буде розроблена протягом 2023 року та запущена в січні 2024 року.



Розділ 2: Стислий огляд ситуації

Російське вторгнення та війна — це грубе порушення територіальної цілісності України та Статуту ООН. Це призвело до порушень міжнародного гуманітарного права та міжнародно визнаних прав людини — вчинення яких практично не викликало ніякої відповідальності. Це також ознаменувало початок найсерйознішої кризи, пов'язаної з вимушеним переміщенням і біженцями, яка виникла у Європі з 1945 року, та найбільшого виклику сьогодення, що постав перед глобальною архітектурою миру.

Починаючи з 24 лютого 2022 року, за перевіреними даними УВКПЛ, кількість жертв серед цивільного населення досягла 15 000 осіб; загинули або були поранені 972 дитини, і кожного дня це число зростає. Фактичні цифри є значно вищими, але отримання інформації з місць збройного конфлікту та інтенсивних військових дій є проблематичним, а численні повідомлення ще потрібно перевірити. Через масштабні руйнування міських житлових районів і об'єктів цивільної інфраструктури життя мільйонів людей вкрай погіршилося, а в роботі основних служб виникають серйозні порушення. На сьогодні, гуманітарної допомоги потребують щонайменше 17,7 мільйона осіб¹, а більше чверті населення - понад 14,6 мільйона — виїхали з місць свого постійного проживання.² На цей час понад 5,1 мільйона є біженцями або жертвами депортації чи примусового переміщення; за оцінками, потенційно виїхати з України можуть до 8,3 мільйона осіб, а понад 8 мільйонів стали внутрішньо переміщеними особами в межах України.³

Війна по-різному впливає на жінок і чоловіків і загострює наявну нерівність.⁴ Жінки, які входять до вразливих груп, залишаються без уваги і набагато більше потерпають від негараздів, викликаних війною. Перед ними постають численні проблеми захисту, такі як гендерне насильство, пов'язане з конфліктом сексуальне насильство,⁵ хвилювання щодо захисту прав та інтересів дітей, торгівля людьми та боєприпаси, що не розірвалися. Особливого ризику зазнають діти, зокрема з числа внутрішньо переміщених осіб, діти в процесі переміщення, діти, що живуть в інтернатних закладах, діти з інвалідністю, а також діти, примусово депортовані Російською Федерацією на її територію. Війна спровокувала кризу психічного здоров'я дітей, зірвала освітній процес для 5,7 мільйона дітей, а 43 000 вчителів були вимушені переселитися.⁶ За оцінками, кожна десята школа у країні пошкоджена і непридатна до використання.

Дуже постраждала економіка України. Інфраструктура зазнала величезної шкоди, а закриття значної кількості підприємств призвело до зупинки економічної діяльності у багатьох регіонах. За попередніми оцінками, майже 50% підприємств призупинили свою діяльність, а довоєнний рівень зайнятості впав на 30%.⁷ За умови негайного припинення військових дій рівень зайнятості може швидко відновитися — будуть відновлені 3,6 мільйона робочих місць, що зменшить загальний рівень втрати зайнятості лише до 7,7%. У протилежному випадку, якщо міжнародний збройний конфлікт продовжуватиметься, кількість втрачених робочих місць може зрости до 7 мільйонів – тобто 43,5% від довоєнного рівня зайнятості.

¹Оновлене [Екстрене звернення України](#), редакція за липень 2022 р

²[Звіт про стан внутрішнього переміщення в Україні](#)

³Портал даних УВКБ ООН в Україні: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

⁴<https://www.unwomen.org/en/news-stories/news/2022/04/rapid-gender-analysis-in-ukraine-reveals-different-impacts-and-needs-of-women-and-men>

⁵<https://reliefweb.int/report/ukraine/framework-cooperation-between-government-ukraine-and-un-prevention-and-response>

⁶ООН, [Звіт про ситуацію в Україні](#), 17 серпня 2022 р.

⁷https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_847449.pdf та <https://ukraine.iom.int/sites/g/files/tmzbd1861/files/documents/eng-report-iom.pdf>



Відновлення потребуватиме значного фінансування на найближчі роки. За даними уряду, пошкоджено до 30% об'єктів інфраструктури, на суму 100 мільярдів доларів. За оцінками, розмір непрямих збитків сягає 650 мільярдів доларів. Тут не враховано незворотне пошкодження культурних цінностей, які часто мають низький пріоритет для відновлення, а також очищення територій від боєприпасів, які не розірвалися, у міському та сільському середовищі.⁸

Відповідно до первинних прогнозів⁹, якщо в середньостроковій та довготривалій перспективі війна продовжиться, проблема бідності та надзвичайної економічної вразливості постане перед 90% населення України, а у своєму соціально-економічному розвитку країна може бути відкинута майже на 20 років. У короткостроковій перспективі, для 62% населення ризик бідності є дуже високим. Очікується, що цього року через війну обсяг економіки України скоротиться на 45%, і навіть за умови помірного відновлення протягом наступних декількох років, на 2025 рік розмір ВВП складатиме лише дві третини довоєнного ВВП на 2021 рік.¹⁰

Розділ 3. Планування та підходи спільного реагування ООН

Головною метою ПРП протягом цього перехідного періоду є надання підтримки урядові України, зокрема, національним і субнаціональним органам влади, у задоволенні потреб населення, постраждалого від конфлікту, переміщеним особам і найвразливішим верствам населення. Реалізація цього буде відбуватися шляхом зміцнення спроможності національних систем до подальшої адаптації та реагування; підтримки надання основних і соціальних послуг; посилення стійкості людей з метою пом'якшення наслідків війни та переходу до відновлення.

У сьогоdnішньому контексті, основою діяльності ООН повинно й надалі бути гуманітарне реагування, яке рятує життя. Паралельно з тим, і в узгодженості з гуманітарною допомогою, ООН також надаватиме підтримку заходам, спрямованим на розвиток і соціальну інтеграцію, що в майбутньому, наскільки дозволять обставини, сприятимуть відновленню та відбудові, а також скороченню/ запобіганню потреби в гуманітарній допомозі.

Реагування відповідно до Перехідної рамкової програми ґрунтується на таких принципах взаємодії:

1. **Увага до всіх і соціальна інтеграція:** громади в Україні об'єдналися на основі низових волонтерських ініціатив, які надають підтримку реагуванню держави на наслідки війни та значного переміщення людей. ООН посилюватиме підтримку волонтерських і громадських ініціатив, а також продовжить надання підтримки Уряду України та приймаючим громадам в інтеграції ВПО, особливо протягом важкого зимового періоду; крім того, сприятиме використанню даних для виявлення вразливостей, цільових географічних територій і зменшення рівня ризиків. Зокрема, діяльність по захисту буде спрямовано людей похилого віку, людей з інвалідністю та вразливих осіб, у тому числі представників меншин. Взаємодія з урядом передбачатиме заходи політичного рівня, які підтримуватимуть джерела стійкості або усуватимуть причини виникнення факторів ризику та вразливості. Захист буде невід'ємною складовою протягом усього впровадження; зокрема, буде забезпечена відсутність негативних наслідків проведення заходів і охоплення послугами осіб, які залишилися поза увагою.
2. **Права людини, гендерна рівність, розширення прав і можливостей жінок і молоді:** ООН і надалі приділятиме основну увагу правам людини та надаватиме підтримку державним органам у виконанні їхніх зобов'язань у сфері прав людини, а також відстежуватиме порушення

⁸ <https://ecodozor.org/index.php?lang=en>

⁹ <https://www.undp.org/publications/development-impact-war-ukraine-initial-projections>

¹⁰ <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/d5f32ef28464d01f195827b7e020a3e8-0500022021/related/mpo-ukr.pdf>



прав людини. Швидке розширення масштабів присутності ООН і міжнародних партнерів в Україні також означає важливість запровадження рішучих заходів на захист дітей і запобігання сексуальній експлуатації та насильству. Враховуючи гендерні наслідки війни та вплив на молодь, ООН, застосовуючи заходи реагування у ПРП, вестиме постійну адвокацію гендерної рівності, заохочуватиме жінок і молодих осіб до участі в процесі прийняття рішень у сфері реагування, відновлення та відбудови. Молодь Україні продемонструвала високу вмотивованість і стала суттєвою силою у реагуванні та відновленні, тому ООН буде активно проводити заходи, спрямовані на посилення голосу молодих людей і їхнього залучення до прийняття рішень.

Перехідна рамкова програма також опиратиметься на декілька ключових підходів під час реалізації передбачених заходів:

- 1. Підхід взаємозв'язку між гуманітарною діяльністю, розвитком і миробудівництвом** (*Humanitarian-Development-Peace Nexus*): багато різних агенцій ООН долучилися до розробки Перехідної рамкової програми та заклали основу спільного аналізу контексту та факторів ризику та вразливостей для формування заходів реагування на основі підходу зв'язку ГДРМ. Заходи реагування, передбачені у ПРП, спрямовані на посилення узгодженості, послідовності та поетапності, мають на меті зменшення гуманітарних потреб у майбутньому, запобігання зривів у соціальній згуртованості та надання допомоги на основі наявних можливостей уряду щодо надання послуг і забезпечення негайних потреб розвитку та соціальної динаміки у довготривалій перспективі. Серед прикладів застосування підходу ГДРМ можна назвати таке: притулок – задоволення негайних потреб у житлі на зимовий період для найвразливіших громад (ліквідація завалів, облаштування покрівлі, брезентових укриттів та ізоляції), при одночасному проведенні роботи з місцевими органами влади у сфері розробки екологічних рішень з метою забезпечення житлом у довготривалій перспективі; енергетика – ремонт електроенергетичної інфраструктури, пошкодженої в результаті міжнародного конфлікту у прифронтових районах, при одночасному наданні підтримки з метою модернізації об'єктів критичної інфраструктури та засобів екологічної енергоефективності по всій країні; соціальний захист – надання гуманітарної багатоцільової грошової допомоги, а також психосоціальної допомоги для задоволення негайних потреб через наявні національні системи та потужності соціального захисту та надання соціальних послуг.
- 2. Територіальний підхід:** агенції ООН братимуть участь у розробці регіональних, комплексних, багатогалузевих програму. Агенції ООН будуть забезпечувати тісну регулярну координацію роботи з гуманітарними кластерами, координаційними структурами програми і комунікацій ООН, а також національними координаційними системами, що сприятиме спрямованості на найвразливіші території, а також доповнюватиме спільні зусилля та забезпечуватиме їхню послідовність. Підтримка координації на місцевому рівні буде забезпечена через наявну мережу гуманітарних центрів і місцевих координаторів у кожній області.
- 3. Підхід на основі даних:** для реалізації принципу «нікого не залишити осторонь» (*“leave no one behind” - LNOB*) і стратегії територіального підходу, агенції ООН у тісній співпраці проводитимуть ряд оцінок за низкою критично важливих тематичних питань, результатом чого стануть чіткі дані про вразливість і тих, хто потребує найбільшої уваги; такі дані будуть корисними як для гуманітарних партнерів, так і для партнерів у сфері розвитку; крім того, вони міститимуть показники, які даватимуть можливість відстеження та розбивки за різними категоріями – зокрема, за географічними регіонами. Серед прикладів можна назвати оцінку впливу на людей,



оцінку впливу на навколишнє середовище, дані моніторингу захисту УВКБ ООН, оцінку пошкоджень від війни ПРООН, національну систему моніторингу та інші. Крім того, відсутність таких даних часто свідчить про маргіналізацію та вразливість — зокрема, це включає в себе відсутність даних з розбивкою за статтю. Оцінки та дані, отримані в рамках ПРП, також будуть використані для розробки Огляду гуманітарних потреб перед проведенням ПГР 2023 р. та Загального аналізу країни до розробки Рамкової програми співпраці 2024 р.

4. **Підхід на основі довготривалих рішень:** враховуючи масштаби внутрішнього переміщення в Україні та відповідний негативний вплив на забезпечення сталого розвитку в майбутньому, в основу реагування, відновлення та відбудови країни мають бути покладені довготривалі рішення. Такі довготривалі рішення є багатограними; в їхній основі лежить діалог на національному та місцевому рівнях, співпраця з місцевими органами влади, оцінка потреб і відновлення, житлові рішення, доступ до засобів до існування, психічне здоров'я та психосоціальна підтримка. Агенції ООН забезпечуватимуть конкретну інтеграцію факторів довготривалих рішень до програм та оцінок, включно з гуманітарними програмами, а ВПО отримують підтримку у забезпеченні своїх прав людини без дискримінації.
5. **Підхід на основі локалізації:** на передньому краї реагування країни на вторгнення та війну знаходяться місцеві волонтерські ініціативи, громадські організації та український приватний сектор. Пріоритетне значення матиме взаємодія з місцевими громадами, національним громадянським суспільством і місцевими ринками закупівель, завдяки чому місцевий потенціал і ресурси не будуть витіснені або втрачені. Одним із основних напрямків заходів реагування також буде розбудова потенціалу місцевих партнерів, з особливою увагою до місцевих жіночих і молодіжних організацій. Агенції ООН також діятимуть через місцеві координаційні структури, дотримуючись гуманітарних принципів, у визначенні потреб і реагуванні на них.

Пріоритети, визначені в цій спільній стратегічній Перехідній рамковій програмі, схематично викладені нижче, а детально визначені у відповідних програмах ООН. Реалізація заходів, визначених у цій структурі реагування, відбуватиметься на основі спільного планування та координації системи ООН у країні як на стратегічному, так і на технічному рівнях, і забезпечуватиметься постійними спільними зусиллями з боку агенцій ООН.

Стратегічний пріоритет 1: Порятунк життів

Цей Стратегічний пріоритет безпосередньо пов'язаний із Екстремим зверненням України від березня-грудня 2022 року¹¹ та майбутнім Планом гуманітарного реагування на 2023 рік. Просимо розглянути ці документи безпосередньо.

Результат 1.1. Надання принципової своєчасної багатогалузевої допомоги людям, постраждалим від війни, що ґрунтується на їхньому сприйнятті та наданій ними інформації, а також враховує гендерні, вікові підходи та фактори різноманіття.

Результат 1.2 Захист людей, постраждалих від конфлікту, та об'єктів цивільної інфраструктури; адвокація дотримання сторонами конфлікту своїх зобов'язань відповідно до міжнародного гуманітарного права.

¹¹Поточна сума "Екстремого звернення України" становить 4,2 мільярда доларів США, з яких, станом на 26 серпня 2022 року, профінансовано 57%



Результат 1.3 Підтримка надання основних та гендерно орієнтованих послуг, розроблених у відповідь на виражені потреби громад як у районах, постраждалих від конфлікту, так і в районах, які приймають переміщених осіб.

Стратегічний пріоритет 2: Зміцнення систем і посилення стійкості

Результат 2.1: Національний потенціал зміцнено, використовуються дані для ефективного реагування на кризу та планування відновлення. Орієнтовні сфери проведення заходів:

- **Генерація даних, які будуть покладені в основу планування та реалізації відновлення:** у партнерстві з урядом, відповідними галузевими міністерствами та іншими органами влади ООН надаватиме підтримку проведенню галузевих оцінок, дані яких будуть покладені в основу національного планування та реалізації відновлення. Серед прикладів можна назвати оцінки, пов'язані з впливом на людей, пошкодження, спричинені війною, гендерними аспектами, питаннями захисту, моніторингом впливу війни на навколишнє середовище, енергетичними системами, системами водозабезпечення, санітарії та гігієни (*Water, Sanitation and Hygiene — WASH*); ринками і ланцюжком створення вартості, агробізнесом, лісовим господарством, ядерними установками тощо.
- **Розвиток інституційної спроможності національних партнерів:** рішучі заходи реагування державних органів на вплив війни підтвердили, що в результаті попередніх інвестицій в інституції були створені надійні системи. ООН і надалі надаватиме підтримку державним установам і міністерствам для подальшого нарощування потенціалу, а також для адаптації до нового непростого контексту. До ключових галузей, які потребують підтримки та посилення інституційного потенціалу, належать сфери безпеки, правосуддя, сільського господарства, освіти та науки, охорони здоров'я, соціального захисту та екології. Зміцнення потенціалу буде переважно стосуватися навиків управління кризою, екстреного реагування та планування, реалізації відновлення та реагування на гендерне насильство та торгівлю людьми. Підтримка також буде надана посиленню потенціалу уряду в сфері захисту та моніторингу прав людини, документування їх порушень, а також виконання зобов'язань у рамках Порядку денного «Жінки, мир і безпека» та «Молодь, мир і безпека»; крім того, підтримка також надаватиметься посиленню потенціалу місцевих організацій громадянського суспільства та волонтерських груп щодо участі та залучення до екстреного реагування та швидкого відновлення. Одним із основних аспектів також буде надання технічних експертних знань і досвіду для макроекономічного прогнозування та політичної адвокації з точки зору LNOB (принцип «не залишати нікого осторонь»).

Результат 2.2: Заходи раннього відновлення ефективно застосовуються для підвищення інклюзивного людського розвитку, сприяння стійкій “зеленій” економіці та побудові стійкого суспільства. Орієнтовні сфери проведення заходів:

- **Відбудова інфраструктури:** протимінна діяльність, ліквідація завалів, відбудова об'єктів критичної інфраструктури (закладів охорони здоров'я, центрів соціальних послуг, шкіл, об'єктів і структур *WASH* (водопостачання, гігієна, санітарія), сільського господарства, сектора ІТ тощо), впровадження доступних рішень для забезпечення житлом.
- **Соціальний захист:** Підтримка посилення національних систем соціального захисту, зокрема, системи захисту дітей та реагування на гендерно-обумовлене насильство, і сприяння узгодженню багаточільової грошової допомоги з наявними національними системами.



- **Освіта:** Безпечне, захищене та інклюзивне навчання, комплексні підходи до психосоціальної підтримки, соціального та емоційного навчання, розвиток життєвих навичок, безперервність навчання, реінтеграція вчителів, дослідників і науковців.
- **Охорона здоров'я:** Відновлення та трансформування систем охорони здоров'я, зокрема, забезпечення наявності фармацевтичних препаратів і вакцинації, посилення систем холодового ланцюга, системи WASH; впровадження цифрових рішень у сфері охорони здоров'я з метою покращення доступності та якості послуг охорони здоров'я матері та дитини; підтримка служб психічного здоров'я та реабілітаційні послуги для постраждалих від війни.
- **Продовольча безпека:** підтримка критично важливих систем виробництва харчових продуктів, ланцюгів постачання, ринків та експорту агропродовольчої продукції. Розширення потужностей для зберігання та експорту сільськогосподарської продукції.
- **Засоби до існування та економічне зростання:** рішення щодо засобів створення доходів для ВПО, постраждалих від війни та найвразливіших груп населення; підтримка постраждалих жінок і молоді з метою відновлення можливості створення доходів і засобів до існування; розвиток навичок для майбутнього працевлаштування, підтримка бізнесу, кейс-менеджмент та підтримка-супровід на робочому місці, підприємницьке навчання, доступ до фінансів, мереж, ринків і об'єктів культури. Підтримка молодіжних центрів для створення робочих місць та працевлаштування молоді. Мобілізація приватного сектора до надання гуманітарної допомоги. Зміцнення управління ринком праці з особливою увагою до гідної праці. Стійке відновлення промисловості, розвиток конкурентоспроможних і ресурсоефективних переробних виробництв.
- **Енергетика та навколишнє середовище:** підготовка до зимового періоду, пом'якшення впливу енергетичної кризи, управління енергетичними системами, підготовка до наступного опалювального сезону. Підключення будівель до засобів енергомоніторингу, впровадження енергоефективних технологій. Підтримка ремонту та відновлення енергосистем. Екологічне очищення та рекультивация, чистий транспорт та зелена відбудова. Сприяння використанню біоенергетики у сільському господарстві, раціональному управлінню природними ресурсами. Стале та інклюзивне екологічне врядування та адвокація у сфері впливу війни на навколишнє середовище.



Розділ 4: Спрямування

Перехідна рамкова програма спрямована на виконання заходів на трьох рівнях:

1. **Окремі особи:** базові послуги, надання соціальних послуг, послуги із забезпечення засобів до існування тощо будуть спрямовані на людей, які перебувають у найвразливіших географічних регіонах. Зокрема, це населення районів, які постраждали від війни, ВПО, особи без громадянства, особи без документів, люди з інвалідністю, особи, травмовані внаслідок війни, особи похилого віку, включно з дітьми; люди, які живуть в установах, включно з дітьми; роми, люди з певними захворюваннями, репатріанти, жінки, що постраждали від різних форм дискримінації, постраждали від гендерно-обумовленого насильства та інших злочинів, інші вразливі групи, визначені при проведенні оцінок. У багатьох випадках люди поза увагою належать до кількох із названих груп, що призводить до їхньої багатовимірної вразливості.
2. **Громади:** Реформа місцевого самоврядування та створення укрупнених громад із розширеним набором економічних та адміністративних функцій стала важливим фактором у потужному реагуванні з боку громад на виклики війни, пошкодження інфраструктури та переміщення людей. Керуючись даними та оцінками впливу, ООН надаватиме підтримку урядові у відновленні об'єктів інфраструктури у громадах, зокрема, шляхом розмінування, ліквідації завалів, відновлення шкіл, закладів охорони здоров'я, енергетичних установ, установах соціального захисту, об'єктів WASH.
3. **Інституції:** підтримка ключових галузевих інституцій посилить реагування уряду, сприятиме процесові адаптації систем до нової реальності, а також надасть технічну допомогу національним пріоритетам уряду, що пов'язані з виконанням умов згідно статусу кандидата на вступ до ЄС і відповідно до ЦСР. Серед прикладів, зокрема, можна назвати інклюзивні належні системи соціального захисту, доступ до правосуддя, захист ветеранів, сектор безпеки, системи забезпечення продуктів харчування, освітні системи, посилення систем охорони здоров'я та інших систем під керівництвом галузевих міністерств і ключових інституційних партнерів.

З точки зору географічної спрямованості, ООН і надалі надаватиме підтримку громадам, які приймають ВПО, а також діятиме на передньому краю та надаватиме підтримку окремим особам і громадам, які безпосередньо постраждали від поточного міжнародного збройного конфлікту. Увага також приділятиметься Уряду України та громадам, від яких лінія фронту відійшла, що відкрило можливості для відбудови та відновлення. ООН, під керівництвом Координаторки системи ООН в Україні /Координаторки з гуманітарних питань, продовжуватиме ведення переговорів щодо отримання доступу до територій, непідконтрольних урядові, як з метою надання гуманітарної допомоги, так і з метою моніторингу ситуації у сфері прав людини, а також, за необхідності, з метою підтримки відновлення та відбудови.

Розділ 5: Координація та моніторинг

До системи ООН в Україні (UNCT) входять понад 20 організацій ООН, які надають підтримку урядові у сферах гуманітарної діяльності, сталого розвитку та соціальної залученості. Ця короткострокова Перехідна рамкова програма є спільним підходом системи ООН в Україні до наслідків вторгнення та



війни, координація якої на стратегічному рівні здійснюватиметься під загальним керівництвом UNCT, а на програмному рівні — Групою управління програмами ООН у складі старших технічних експертів.

Координація з Урядом України та міжнародними партнерами буде узгоджуватися з механізмами координації національного відновлення, які Уряд розроблятиме до Національного плану відновлення. У тісній співпраці з урядом і партнерами у сфері розвитку, ООН продовжуватиме розробку структур координації розвитку, забезпечуючи активну та послідовну залученість ООН під керівництвом РК, а також тісний зв'язок із архітектурою координації гуманітарної діяльності та Центрами координації на місцевому рівні, які розміщуються у шістьох місцевих представництвах і чотирьох суб-офісах по всій країні. Пріоритетом для всіх організацій ООН є взаємодія з місцевими координаційними структурами, до складу яких входять органи влади, місцеві організації громадянського суспільства та волонтерські організації, зокрема ті, що забезпечують повноцінну та змістовну участь осіб із маргіналізованих груп.

Звітування за результатами Стратегічного пріоритету 1 цієї перехідної рамкової програми здійснюватиметься через Систему фінансового відстеження ОСНА (*Financial Tracking System – FTS*) і Систему управління інформацією ОСНА, якими користуються всі партнери в гуманітарній сфері. Звітування за результатами Стратегічного пріоритету 2 здійснюватиметься через Річний звіт про результати ООН, що оприлюднюється в березні кожного року, а також через портал даних UNINFO, який оновлюється щоквартально, і з яким можна ознайомитися на веб-сайті ООН в Україні.

У 2023 році UNCT розроблятиме нову Рамкову програму співробітництва ООН; результати моніторингу та досвід, отриманий в ході реалізації цієї перехідної рамкової програми будуть враховані у процесі планування з метою відображення середньо- та довготривалих пріоритетів розвитку, на додаток до короткострокових термінових заходів.

Розділ 6. Фінансування Перехідної рамкової програми

ООН відіграє ключову роль у наданні підтримки окремим особам, громадам та установам по всій країні, зокрема, на лінії фронту та у громадах, які безпосередньо постраждали від міжнародного збройного конфлікту. Фінансування гуманітарної сфери буде й надалі використовуватися для створення можливостей багаторівневих заходів у сфері розвитку. Поточне Екстрене звернення України в розмірі 4,2 мільярда доларів США профінансовано на 57% (Стратегічний пріоритет 1). На досягнення поставлених цілей Стратегічного пріоритету 2 Перехідної рамкової програми потрібно 1 мільярд доларів США, з яких наразі профінансовано 47%.

Стратегія фінансування Перехідної рамкової програми полягає і залученні двосторонніх і багатосторонніх гуманітарних донорів для виконання заходів із застосуванням підходів HPD Nexus (Підхід взаємозв'язку між гуманітарною діяльністю, розвитком і миробудівництвом) і шляхом взаємодії з нетрадиційними донорами та приватним сектором, які висловлять свою зацікавленість у співпраці, враховуючи винятковий характер цієї кризи.

ООН довела свою здатність до нарощування масштабів, а протягом останніх 6 місяців також продемонструвала повернення попередніх інвестицій у національні системи, які змогли забезпечити безпрецедентну гуманітарну допомогу. Роль ООН зрозуміла з точки зору гуманітарної допомоги, а також з точки зору її порівняних переваг у подальшому нарощуванні потенціалу для розвитку та надання підтримки міністерствам з метою захисту та адаптації національних систем.





Додаток 1: Бюджет і показники

ООН в Україні, Перехідна рамкова програма Вересень 2022 – грудень 2023 рр. Бюджет		Залучені Агенції ООН	Млн. дол. США		
			Загальний обсяг фінансових потреб	Забезпечено	Потрібно мобілізувати
Стратегічний пріоритет 1: Порятунок життів – просимо безпосередньо розглянути бюджет Екстреного звернення України та ПГР 2023 р.					
Стратегічний пріоритет 2: Зміцнення систем					
Результат 2.1: Національний потенціал зміцнено, використовуються дані для ефективного реагування на кризу та планування відновлення					
Генерація даних, які будуть покладені в основу планування та реалізації відновлення	ФАО, МОП, МОМ, ООН-Хабітат, ООН-Жінки, ПРООН, ЄЕК ООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНІСЕФ, ВООЗ	33.8	17.3	16.5	
Розвиток інституційної спроможності національних партнерів	МОП, МОМ, УВКПЛ, ООН-Хабітат, ООН-Жінки, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНІСЕФ, ЮНОДК, ВООЗ	131.2	68.8	62.4	
Загальна сума бюджету 2.1		165	86.1	78.9	
Стратегічний пріоритет 2: посилення стійкості					
Результат 2.2: Заходи раннього відновлення ефективно застосовуються для підвищення інклюзивного людського розвитку, сприяння стійкій “зеленій” економіці та побудові стійкого суспільства.					
Відбудова інфраструктури	МОП, МОМ, ООН-Хабітат, ПРООН, ЮНДРР, ЮНЕСКО, ЄЕК ООН, ЮНІСЕФ, ЮНОПС	437,8	236,5	201,3	
Соціальний захист	МОМ, ООН Хабітат, ООН-Жінки, ПРООН, ЮНФПА, ЮНІСЕФ	123,8	56,2	67,4	
Освіта	МОП, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНІСЕФ	44,2	11,6	32,6	
Охорона здоров'я	МОП, МОМ, ЮНЕЙДС, ПРООН, ЄЕК ООН, ЮНФПА, ЮНІСЕФ, ЮНОДК, ЮНОПС, ВООЗ	145,7	28	117,7	

Продовольча безпека	ЮНІДО, ЮНОПС, ЄЕК ООН	6,55	0,05	6,5
Засоби до існування та економічне зростання	ФАО, МОП, МОМ, МТЦ, ООН-Жінки, ПРООН, ЄЕК ООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНІДО, ЮНОПС	106,9	28	78,9
Енергетика та навколишнє середовище	ФАО, МОМ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЄЕК ООН, ЮНЕП, ЮНІДО, ЮНОПС	58	20,4	37,6
Загальна сума бюджету 2.2		923	381	542
Загальний стратегічний пріоритет 2		1 088	467	621

Показники результатів Перехідної рамкової програми ООН в Україні	Цільовий показник на 2022 р.	Цільовий показник на 2023 р.
Стратегічний пріоритет 1: Порятунку життя – просимо безпосередньо розглянути бюджет Екстреного звернення України та ПГР 2023 р.		
Стратегічний пріоритет 2: Зміцнення систем		
Результат 2.1: Національний потенціал зміцнено, використовуються дані для ефективного реагування на кризу та планування відновлення		
Генерація даних, які будуть покладені в основу планування та реалізації відновлення		
<i>Показник 2.1 а: Кількість проведених оцінок, які безпосередньо забезпечили інформацію для національного реагування, планування та проведення відновлення та відбудови.</i>	31	44
Розвиток інституційної спроможності національних партнерів		
<i>Показник 2.1 б: Кількість представників державних органів, місцевих органів влади, постачальників послуг, організацій громадянського суспільства, громадських організацій, жіночих організацій, приватного сектора та інших осіб, які долучилися до заходів по зміцненню потенціалу (з розбивкою за статтю).</i>	6 267	30 727
<i>Показник 2.1 с: Кількість нових політичних документів/ законів/ нормативних актів, прийнятих і впроваджених з метою сприяння відновленню, та приведених у відповідність до міжнародних стандартів.</i>	12	31
Стратегічний пріоритет 2: Розбудова стійкості		
Результат 2.2: Заходи раннього відновлення ефективно застосовуються для підвищення інклюзивного людського розвитку, сприяння стійкій “зеленій” економіці та побудові стійкого суспільства.		
Відбудова інфраструктури		
<i>Показник 2.2 а Площа територій, очищених від завалів і/або боєприпасів, які не розірвалися (кв. м)</i>	175 000	775 000
<i>Показник 2.2 б Кількість людей, на яких позитивно вплинуло відновлення об’єктів інфраструктури</i>	3 790 000	241 500
<i>Показник 2.2 с Кількість людей, на яких позитивно вплинули сталі рішення щодо забезпечення житлом</i>	-	9 250
Соціальний захист		

	<i>Показник 2.2 d Кількість осіб, охоплених соціальною допомогою (з розбивкою за статтю).</i>	2 101 600	4 050 800
	<i>Показник 2.2 e Кількість осіб, які отримують послуги з питань гендерного насильства, сексуального насильства, пов'язаного з конфліктом, експлуатації, насильства, торгівлі людьми, допомоги постраждалим від мін (з розбивкою за статтю).</i>	20 000	108 500
Освіта			
	<i>Показник 2.2 f Кількість дітей, які отримали доступ до безпечного та захищеного навчання</i>	1 500 000	2 500 000
Здоров'я			
	<i>Показник 2.2 g Кількість закладів охорони здоров'я, які отримали медичне обладнання та інвентар</i>	274	517
	<i>Показник 2.2 h Кількість дітей, які отримують планові щеплення в ранньому віці</i>	1 500 000	1 500 000
	<i>Показник 2.2 i Кількість матерів і дітей, які отримали доступ до первинної медичної допомоги</i>	4 500 000	5 000 000
Продовольча безпека			
	<i>Показник 2.2 j – Кількість зернових та олійних культур у нових або відбудованих сховищах (метричних тон)</i>	4,07	Уточнюється
Засоби до існування та економічне зростання			
	<i>Показник 2.2 k Кількість представників МСП, ОСБ, ланцюгів створення доданої вартості, на яких позитивно вплинув розвиток потенціалу та зміцнення навичок, гранти та/або підвищення можливостей доступу до ринків (з розбивкою за статтю).</i>	1 336	3 499
	<i>Показник 2.2 l Кількість осіб, на яких позитивно вплинуло зміцнення навичок і розширення можливостей отримання засобів для існування (з розбивкою за статтю).</i>	53 878	264 173
	<i>Показник 2.2 m Кількість створених або збережених робочих місць</i>	1 363	6 803
Енергетика та навколишнє середовище			
	<i>Показник 2.2 n Кількість домогосподарств, на які позитивно вплинув ремонт і обслуговування систем центрального опалення</i>	30 000	87 751
	<i>Показник 2.2 o Кількість впроваджених рішень щодо сталого енергопостачання та енергозбереження</i>	7 860	7 885