

# ОБЗОР СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 АВГУСТА – 31 ОКТЯБРЯ

## РЕЗЮМЕ

Данный обзор сосредоточен на ключевых изменениях в ситуации с правами человека в Украине за период с 1 августа по 31 октября 2022 года. Он основан на результатах работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ). Поскольку признаков ослабления интенсивности продолжающегося вооруженного нападения Российской Федерации на Украину не наблюдается, ситуация с правами человека на всей территории страны остается тяжелой. Данный отчетный период был отмечен многочисленными нарушениями прав человека, которые коснулись как гражданских лиц, так и комбатантов, включая произвольное лишение жизни, произвольные задержания и насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, а также сексуальное насилие, связанное с конфликтом (СНСК). Он также характеризовался широкомасштабными нападениями на важнейшие объекты инфраструктуры, что привело к дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации.

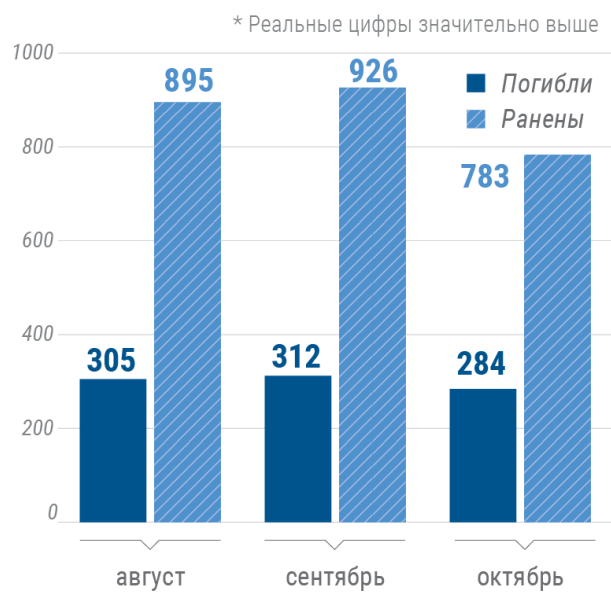
## ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

В период с 1 августа по 31 октября ММПЧУ зафиксировала 3505 случаев гибели или ранения гражданских лиц в стране. ММПЧУ считает, что реальное количество случаев гибели или ранения гражданских лиц значительно выше, поскольку получение информации из некоторых мест, где продолжаются активные боевые действия, задерживается. Из 3505 случаев гибели или ранения гражданских лиц 726 человек погибло и 2129 получили ранения в 249 населенных пунктах, которые находились под контролем Правительства на момент, когда случаи гибели или ранения гражданских лиц имели место (81 процент от общего количества); 175 человек погибло и 475 получили ранения в 17 населенных пунктах частей Луганской и Донецкой областей, оккупированных Российской Федерацией (19 процентов от общего количества)<sup>1</sup>. 95 процентов случаев гибели или ранения гражданских лиц (869 погибших и 2466 раненых) было вызвано оружием взрывного действия с большой зоной поражения, а в 5 процентах случаев (32 погибших и 138 раненых) причиной стали мины и взрывоопасные пережитки войны<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Данные о потерях среди гражданского населения в других регионах Украины, которые находятся в оккупации или были оккупированы Российской Федерацией (Харьковская, Херсонская и Запорожская области), по-прежнему ожидают верификации.

<sup>2</sup> Эти инциденты касаются случаев, когда гражданские лица погибли или получили ранения от мин (противопехотных или противотранспортных), других взрывных устройств, таких как мины-ловушки, или неразорвавшихся боеприпасов, которые случайно сработали от прикосновения гражданских лиц.

## ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (СЛУЧАИ, ВЕРИФИЦИРОВАННЫЕ УВКПЧ)\*, ПО МЕСЯЦАМ, с 1 августа по 31 октября 2022 года



Дата создания: 30 ноября 2022 года Источник: ММПЧУ УВКПЧ

## УДАРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УКРАИНСКИМ ГОРОДАМ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ

С 10 октября Вооруженные силы Российской Федерации значительно увеличили количество ракетных ударов и атак барражирующими боеприпасами по городам и объектам энергоснабжения на территории Украины. ММПЧУ задокументировала по меньшей мере 43 случая гибели и 160 случаев ранения гражданских лиц в результате этих нападений на территории, контролируемой Правительством. Более того, в десяти областях Украины была поражена критическая инфраструктура, в частности, объекты энергетики и гидроэлектростанции, вследствие чего возникла существенная нехватка электроэнергии и воды по всей стране, включая крупные города.

В результате этих ударов доступ гражданского населения к воде, электричеству, отоплению и основным средствам связи был остановлен и ограничен на различные периоды времени. С понижением температуры разрушение критически важной инфраструктуры водоснабжения и энергоснабжения подвергает миллионы гражданских лиц, особенно тех, кто находится в

уязвимом положении, реальному риску оказаться в исключительно трудных условиях этой зимой, а также может спровоцировать новые потоки перемещений. Вышеупомянутые удары вызывают обеспокоенность в части их соответствия нормам ведения боевых действий, в частности принципам необходимости, различия и пропорциональности.

## УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И МЕДИЦИНСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОСТРАДАВШИЕ ОТ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

За период с 1 августа по 31 октября ММПЧУ задокументировала разрушение 32 учреждений образования и 5 медицинских учреждений, а также повреждение 60 учреждений образования и 27 медицинских учреждений. С 24 февраля, когда началось вооруженное нападение Российской Федерации, ММПЧУ задокументировала повреждение или разрушение 501 учреждения образования и 261 медицинского учреждения<sup>3</sup>. Масштаб повреждения образовательных и медицинских учреждений напрямую влияет на реализацию прав на здоровье и образование. Это особенно сказывается на детях, женщинах, нуждающихся в перинатальном уходе, и лицах, которым необходим стабильный доступ к медицинскому обслуживанию.

## УБИЙСТВА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

Множество сообщений о нарушениях в области прав человека и международного гуманитарного права, в частности, об умышленных убийствах, появилось после того, как Правительство Украины в сентябре вернуло контроль над оккупированными территориями Харьковской области. Украинские власти сообщили, что с места массового захоронения вблизи Изюма было эксгумировано 447 тел<sup>4</sup>. ММПЧУ задокументировала, что среди жертв были гражданские лица, которые были убиты непосредственно вследствие боевых действий, гражданские лица, умершие из-за воздействия стресса на здоровье в результате боевых действий или отсутствия доступа к медицинской помощи, гражданские лица, умершие по естественным причинам, и военнослужащие. В одном случае, задокументированном ММПЧУ, Вооруженные

<sup>3</sup> Поскольку много случаев еще требуют подтверждения, ММПЧУ считает, что фактические цифры значительно выше.

<sup>4</sup> По данным Правительства, были эксгумированы тела 215 женщин, 194 мужчин, 5 детей, 22 военнослужащих и 11 лиц, чей пол установить не удалось.

силы Российской Федерации 7 мая убили местного судебно-медицинского эксперта (человека с инвалидностью, которому было почти семьдесят лет), пытаясь конфисковать его автомобиль<sup>5</sup>.

## СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ, СВЯЗАННОЕ С КОНФЛИКТОМ

В течение отчетного периода ММПЧУ получила заслуживающие доверия сообщения о случаях СНСК в отношении гражданских лиц в районах Харьковской и Херсонской областей, контроль над которыми Украина восстановила в сентябре, а также на территориях, на данный момент оккупированных Российской Федерацией. С 24 февраля ММПЧУ задокументировала 86 случаев СНСК в отношении женщин, мужчин и девочек, в частности, случаи изнасилования, группового изнасилования, принуждения к обнажению и к публичному раздеванию, сексуальных пыток и сексуальных надругательств. Эти случаи имели место в разных регионах Украины и в исправительном учреждении в Российской Федерации. Большинство этих нарушений совершили члены Вооруженных сил или правоохранительных органов Российской Федерации. В 53 случаях сексуальное насилие было использовано как элемент пыток и жестокого обращения во время содержания под стражей.

Украинские правоохранительные органы, по сообщениям, расследуют 43 случая сексуального насилия. В октябре Офис Генерального прокурора представил новую стратегию, направленную на интеграцию подхода, ориентированного на жертву, в расследования по делам о СНСК. Этот важный шаг должен облегчить доступ пострадавших к правосудию, защищая их от повторной травматизации или иного вреда.

## ЭВАКУАЦИЯ, ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ И «ФИЛЬТРАЦИЯ»

Учитывая риск эскалации военных действий и наступление зимы, 1 августа Правительство начало обязательную эвакуацию из частей Донецкой области, которые находятся под его контролем, и настоятельно рекомендовало жителям частей Харьковской, Николаевской и Запорожской областей, которые оно контролирует, также эвакуироваться. Хотя Правительство обязалось

предоставить транспорт, жилье, питание, медицинское обслуживание и материальную помощь, результаты мониторинга, проведенного ММПЧУ до настоящего времени, дают основания полагать, что в большинстве случаев эвакуацию организуют и проводят представители гражданского общества и независимые волонтеры без непосредственной помощи Правительства.

Российские оккупационные власти в Херсоне сообщили, что в период с 18 по 26 октября люди были эвакуированы с западного берега Днепра в Херсонской области на другие оккупированные территории или далее в Российскую Федерацию. Предварительные сообщения свидетельствуют о том, что эвакуация не имела обязательного характера, однако гражданским лицам, желающим выехать, приходилось проходить процедуру так называемой «фильтрации» - систему проверок на предмет безопасности и сбора персональных данных. 10 октября, по имеющейся у ММПЧУ информации, имело место насильственное исчезновение женщины, совершенное, вероятно, сотрудниками Федеральной службы безопасности Российской Федерации, после того, как она не прошла «фильтрацию» на границе между Украиной и Российской Федерацией в Ростовской области.

Единственный пункт пересечения линии фронта в Васильевке (Запорожская область) в октябре часто был закрыт. 1 октября российские вооруженные силы также установили правила, ограничивающие количество людей, которые могли выехать с оккупированной территории на территорию, контролируемую Правительством Украины. Лицам, желающим пересечь линию фронта, стало необходимо обращаться за письменным разрешением к российским оккупационным властям. Поскольку людям часто приходилось ждать в очереди в пункте пересечения до трех дней, срок действия разрешений (которые действовали только один или два дня) часто истекал прежде, чем людям удавалось перейти линию фронта, из-за чего они были вынуждены возвращаться и повторно обращаться за разрешением.

ММПЧУ получила сообщения о принудительных перемещениях детей, в том числе находящихся в учреждениях опеки, из Донецкой, Херсонской,

<sup>5</sup> В декабре 2022 года УВКПЧ выпустит тематический доклад о внесудебных казнях и нападениях на отдельных гражданских лиц.

Харьковской, Луганской и Запорожской областей на территорию, оккупированную Российской Федерацией или в Российскую Федерацию. Эти сообщения, а также процессы "фильтрации" вызывают серьезную обеспокоенность.

Например, 7 апреля в Мариуполе члены вооруженных групп, связанных с Российской Федерацией, приказали одному мужчине и трем его детям покинуть убежище, в котором они жили, и пройти «фильтрацию». Мужчина не прошел эту процедуру, после чего его содержали под стражей без связи с внешним миром в течение 50 дней. Его детей вначале поместили в «фильтрационный лагерь» в Безыменном, а затем в больницу в Новоазовске, находящуюся на оккупированной территории Донецкой области, после чего 27 мая перевезли с другими детьми в лагерь для детей под Москвой. Когда мужчину отпустили, ему удалось выехать в Российскую Федерацию. 19 июня он нашел своих детей в вышеупомянутом лагере и выехал с ними из страны. По его словам, вместе с его детьми в Российскую Федерацию было вывезено около 30 детей из Донецкой области, которые потеряли родителей или опекунов, или были разлучены с ними. Эти дети либо остались в лагере, либо были помещены в приемные семьи в Российской Федерации. Уполномоченная при Президенте России по правам ребенка сообщила, что взяла на воспитание одного мальчика из этой группы и что в сентябре он получил российское гражданство<sup>6</sup>. Международное гуманитарное право запрещает принудительное переселение и депортацию покровительствуемых лиц, и такие действия могут быть приравнены к военным преступлениям<sup>7</sup>. Этот запрет касается также детей, не являющихся гражданами той стороны конфликта, в руках которой они находятся.

## ОБРАЩЕНИЕ С ВОЕННОПЛЕННЫМИ

В течение отчетного периода ММПЧУ продолжила получать конфиденциальный доступ к официальным местам интернирования,

находящимся в ведении Правительства Украины. Российская Федерация, однако, не предоставила ММПЧУ доступ к военнопленным и задержанным гражданским лицам, находящимся под ее властью или контролем<sup>8</sup>. В течение отчетного периода ММПЧУ провела интервью с 33 военнопленными из Вооруженных сил Российской Федерации и связанных с ней вооруженных групп в шести местах содержания под стражей, используемых для интернирования военнопленных. ММПЧУ установила, что после взятия в плен Вооруженными силами Украины, военнопленных часто били кулаками или ногами. Кроме того, даже когда условия интернирования были адекватными, многих из них содержали в запертых помещениях, что противоречит нормам международного гуманитарного права<sup>9</sup>.

В результате проведения 120 интервью с бывшими украинскими военнопленными (104 мужчины и 16 женщин), освобожденными в рамках обмена, ММПЧУ задокументировала широко применяемую практику пыток и жестокого обращения в местах интернирования в Российской Федерации и на оккупированной ею территории Украины. Это, в частности, включало случаи жестоких избиений, ударов электрическим током, сексуального насилия, вынужденного нахождения в неудобных позах и другие формы пыток. Избиения привели к смерти по меньшей мере одного человека. ММПЧУ также задокументировала факт внесудебной казни группой лиц, которые, как представляется, были частными военными наемниками, в отношении лица, переставшего принимать участие в военных действиях (*hors de combat*), и факт отказа в медицинской помощи военнопленному, которого они содержали под стражей, в результате чего он умер. Большинство украинских военнопленных жаловались на плохое питание и отсутствие воды либо низкое ее качество, что во многих случаях привело к ухудшению их здоровья и сильной потере веса.

<sup>6</sup> МК.ру, «Омбудсмен Львова-Белова взяла под опеку мальчика из Мариуполя», 13 июля 2022 г., <https://www.mk.ru/social/2022/07/13/ombudsmen-lyvovabelova-vzyala-pod-opeku-malchika-iz-mariupolya.html> 23 ноября 2022 г.; и 360tv.ru, «Подростку из [ДНР] выдали паспорт в Одинцово», 22 сентября 2022 г., <https://360tv.ru/news/mosobl/podrostku-iz-dnr-vydali-pasport-v-odintsove/> 23 ноября 2022 г.

<sup>7</sup> Статья 49 Четвертой Женевской конвенции.

<sup>8</sup> Как исключение, 19 августа ММПЧУ было позволено встретиться с военнопленными в следственном изоляторе на территории, оккупированной Российской Федерацией, в Луганске. Однако, провести конфиденциальные интервью, ММПЧУ не удалось.

<sup>9</sup> 15 ноября Руководитель Миссии Матильда Богнер провела брифинг о положении военнопленных, с материалами которого можно ознакомиться по ссылке <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/11/ukraine-russia-prisoners-war>



Несколько женщин-военнопленных, которые были интернированы в следственные изоляторы Донецка, Курска и Таганрога, сообщили, что их подвергали избиениям, принудительному обнажению (что в некоторых случаях сопровождалось досмотром полостей тела), угрозам насилием и другому унижительному обращению, которое может быть приравнено к сексуальному насилию. В частности, женщин заставляли бегать обнаженными в помещениях учреждения в присутствии охранников-мужчин. Те, кого интернировали в исправительную колонию недалеко от Еленовки, сообщили, что физическому насилию их не подвергали, однако жаловались на психологические страдания и крайне ненадлежащие и унижительные условия содержания под стражей. Все интервьюированные бывшие украинские военнопленные содержались в тесном заключении, что противоречит международному гуманитарному праву.

## НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ И ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ

С 24 февраля ММПЧУ задокументировала 457 случаев произвольного задержания и насильственного исчезновения гражданских лиц (395 мужчин, 61 женщина и 1 мальчик), совершенные вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ней вооруженными группами. Двадцать жертв (19 мужчин и 1 женщина) умерли, находясь под стражей, или были обнаружены мертвыми позднее. ММПЧУ задокументировала распространенную практику применения пыток и жестокого обращения с задержанными гражданскими лицами в следственных изоляторах Российской Федерации<sup>10</sup>. Эта практика включала избиения, вынужденное нахождение в неудобных позах и содержание при низкой температуре. Многих задержанных гражданских лиц подвергали актам пыток и жестокого обращения, подобных тем, которые применялись к военнопленным, в частности, заставляли проходить по «приветственным коридорам»<sup>11</sup>. В нескольких случаях задержанных гражданских лиц держали в камерах вместе с военнопленными, несмотря на

установленную международным гуманитарным правом обязанность содержать их отдельно.

В Харьковской области ММПЧУ задокументировала 34 случая насильственного исчезновения и произвольного задержания Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ней вооруженными группами в период, когда они осуществляли там военный контроль. Семь освобожденных жертв сообщили ММПЧУ, что во время содержания под стражей их подвергали пыткам и жестокому обращению, в частности, избиениям и сексуальному насилию. Более того, жертвы содержались во временных местах заключения, без доступа к санитарии и солнечному свету, и получали скудное питание. В Автономной Республике Крым и городе Севастополе, оккупированных Российской Федерацией («Крым»), риск насильственного исчезновения был особенно высоким для мужчин, в частности, крымских татар, въезжавших в Крым из материковой части Украины через административную границу. С 24 февраля ММПЧУ задокументировала пять случаев насильственного исчезновения (четыре мужчины и одна женщина), один из которых закончился внесудебной казнью. Жертв либо задерживали на административной границе, либо принудительно перевозили в Крым из Херсонской области через административную границу.

ММПЧУ также задокументировала 53 случая произвольного задержания и 32 случая, которые могут приравниваться к насильственному исчезновению, совершенных военнослужащими Вооруженных сил Украины и сотрудниками правоохранительных органов Украины. В 36 из этих случаев применялись пытки или жестокое обращение, особенно со стороны Службы безопасности Украины (СБУ), с целью получения информации или принуждения к признанию. Такие действия осуществлялись в официальных или неофициальных местах содержания под стражей (например, в подвалах и комнатах помещений правоохранительных органов, на частных квартирах или в местах, превращенных в военные казармы). Применялись такие формы пыток, как жестокое избиение, удары электрическим током,

<sup>10</sup> Эти гражданские лица были задержаны на территории Украины, которая контролируется Вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ней вооруженными группами, а потом переведены в учреждения, расположенные в Российской Федерации.

<sup>11</sup> Охранники выстраиваются с двух сторон, образуя коридор, и заставляют военнопленных бежать по нему, избивая их дубинками по всему телу, кроме головы. ММПЧУ задокументировала как минимум одну смерть в результате таких избиений.

имитация казни и лишение сна, причем иногда они сопровождались агрессивными личными досмотрами, принудительным раздеванием и обнажением.

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРОСТРАНСТВО И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ СВОБОДЫ

ММПЧУ задокументировала, что для лиц, проживающих в Крыму, становится все более опасно высказывать и выражать свое мнение, особенно если это – выражение поддержки Украине или выступления против вооруженного нападения Российской Федерации. В течение отчетного периода оккупационные власти Российской Федерации осудили 61 человека (40 мужчин и 21 женщина) за «публичные действия, направленные на дискредитацию Вооруженных сил Российской Федерации», что на 35 процентов больше, чем за предыдущий трехмесячный период, в течение которого было осуждено 45 человек. Таким образом, с момента принятия закона 4 марта общее число обвинительных приговоров достигло 154.

В одном показательном случае шесть человек были обвинены в публичной демонстрации символики экстремистской организации и в дискредитации Вооруженных сил Российской Федерации через два дня после того, как 10 сентября диск-жокей на свадьбе в одном из ресторанов Бахчисарая исполнил украинскую патриотическую песню. 13 сентября местный суд Бахчисарая признал виновными диск-жокея, матерей невесты и жениха, одного из гостей, владельца ресторана и его жену. Четверо из них были осуждены к содержанию под стражей на срок от 5 до 15 суток, а остальные двое – к уплате административного штрафа. Суд посчитал, что отрывок из песни, который призывает «освободить братьев-украинцев из московских оков», дискредитирует Вооруженные силы Российской Федерации.

В сентябре и октябре на территории, оккупированной Российской Федерацией, в результате обстрела погиб один журналист, а еще четверо журналистов и работников средств массовой информации получили ранения (трое – из-за обстрела, один – вследствие взрыва). С 24 февраля ММПЧУ задокументировала 18 случаев гибели и 19 случаев ранения журналистов и работников средств массовой информации.

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

В частях страны, пострадавших от боевых действий, включая районы Харьковской области, над которыми Украина восстановила контроль в сентябре, во многих населенных пунктах нет электричества, газа и воды, и они остаются сильно загрязненными минами и неразорвавшимися боеприпасами. Гражданские лица, возвращающиеся в свои села, сталкиваются с тяжелыми условиями, которые ставят под угрозу их права на жизнь и здоровье. Большинство гражданских лиц, оставшихся в этих районах в период военных действий и оккупации, – это люди старшего возраста, которые сталкиваются со значительными трудностями при подаче заявлений и получении социальной помощи, включая ненакопительные пенсии. Эти проблемы включают отсутствие доступа к интернету и мобильным телефонам, а также необходимость отправляться в города, находящиеся в нескольких часах езды, чтобы подать официальные заявления. Гражданские лица, проживающие в районах, пострадавших от боевых действий, многие из которых – люди старшего возраста и женщины с очень низкими доходами или пенсиями, изо всех сил пытаются устранить повреждения своих домов и сохранить их пригодными для проживания в зимних условиях. При этом многие из них не могут позволить себе закупить топливо на зиму и в состоянии сделать это только в ущерб другим основным потребностям.

В районах Донецкой области, оккупированных Российской Федерацией, с февраля резко сократились объемы водоснабжения, в частности, некоторые населенные пункты получают лишь пятую часть от своей потребности в воде. Качество воды также очень низкое. Поскольку вода доставляется грузовыми автомобилями в специальные пункты распределения, люди с инвалидностью и люди старшего возраста, особенно те, которые имеют хронические проблемы со здоровьем или испытывают трудности с передвижением, сталкиваются с дополнительными препятствиями в получении доступа к достаточному количеству питьевой воды.

3 ноября Парламент принял закон о государственном бюджете, которым не предусмотрено существенное увеличение установленного законом размера прожиточного минимума, несмотря на ожидаемый уровень

инфляции в 30 процентов и на собственную оценку Правительства, согласно которой установленный законом прожиточный минимум покрывает только половину нынешней стоимости жизни. Поскольку многие социальные выплаты, например, накопительные пенсии, определяются на основе этого прожиточного минимума, ММПЧУ обеспокоена тем, что многие гражданские лица не смогут покрыть свои основные потребности, особенно этой зимой. Среди тех, кто подвергается наибольшему риску, - люди старшего возраста, так как 80 процентов этой категории лиц зависит от социальных пенсий, и особенно женщины старшего возраста, поскольку они реже вносят взносы в официальную накопительную пенсионную систему в связи с выполнением в прошлом неоплачиваемых семейных обязанностей и обязанностей по уходу<sup>12</sup>.

ММПЧУ продолжает получать сообщения об отсутствии надлежащего жилья для перемещенных людей с инвалидностью. В частности, можно отметить такие проблемы, как недоступные санитарные условия, а также временное жилье, которого либо вообще нет, либо оно физически недоступно.

## «РЕФЕРЕНДУМЫ» И ПРИМЕНЕНИЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ОККУПИРОВАННОЙ ТЕРРИТОРИИ

С 23 по 27 сентября российские оккупационные власти провели так называемые «референдумы» о присоединении к Российской Федерации оккупированной территории Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской областей. 30 сентября Президент Российской Федерации подписал «Договоры о принятии Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в Российскую Федерацию». 4 октября Российская Федерация приняла федеральные

конституционные законы о присоединении в целях официального признания этих четырех украинских областей отдельными «субъектами» Российской Федерации<sup>13</sup>. 13 октября 2022 года Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции ES-11/4 «Территориальная целостность Украины: защита принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций» осудила организацию данных так называемых «референдумов» и попытку незаконной аннексии Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областей и заявила, что незаконные действия Российской Федерации не имеют юридической силы в соответствии с международным правом и не являются основанием для какого-либо изменения статуса этих регионов Украины.

Принятые Российской Федерацией правовые акты были направлены на официальное распространение действия российского законодательства на территорию четырех областей Украины (Донецкую, Луганскую, Запорожскую и Херсонскую), часть которых оккупирована Российской Федерацией<sup>14</sup>. Несмотря на отсутствие юридической силы согласно международному праву, они имеют прямые практические последствия для жителей соответствующих регионов<sup>15</sup>. В частности, они предусматривают, что в соответствии с российским законодательством все граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие в этих регионах, будут признаны гражданами Российской Федерации, за исключением тех, кто не принял присягу или официально отказался от российского гражданства в течение одного месяца после вступления в силу «договоров». <sup>16</sup> ММПЧУ с обеспокоенностью отмечает, что жители оккупированной территории, которые не получили российского гражданства, могут быть исключены из программ пенсионного, социального и медицинского страхования.

<sup>12</sup> МОТ, Будущее пенсионной системы Украины: адекватность, охват и устойчивость, 2019 г., текст доступен по ссылке: [https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action;jsessionid=vs mMj4oaJbU8-BgLJRAst\\_Xu3gL1ixOCocInoMzB\\_3sX825s8a6S!-1287977132?id=57734](https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action;jsessionid=vs mMj4oaJbU8-BgLJRAst_Xu3gL1ixOCocInoMzB_3sX825s8a6S!-1287977132?id=57734)

<sup>13</sup> См. Федеральные конституционные законы Российской Федерации №№ 5-ФКЗ, 6-ФКЗ, 7-ФКЗ та 8-ФКЗ от 4 октября 2022 г.

<sup>14</sup> Статья 8 каждого "договора", согласно которой применение российского законодательства якобы распространялось на весь географический охват

соответствующих регионов, каждый из которых частично занимала Российская Федерация.

<sup>15</sup> Эти правовые акты заменили действующее законодательство российским во всех сферах жизни. Они также учредили российские суды, прокуратуры, нотариаты, коллегии адвокатов и установили переходный период до 1 января 2026 года, в течение которого украинские законы будут дополнять российское законодательство, если не будут признаны противоречащими Конституции РФ.

<sup>16</sup> Статья 5 каждого «договора».

19 октября Президент Российской Федерации подписал Указ № 756, которым было введено военное положение в Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областях. Хотя точную сферу применения военного положения еще предстоит определить, указом предусмотрен широкий спектр мер, которые могут

осуществляться «при необходимости», в частности комендантский час, изъятие имущества, интернирование и введение ограничений на свободу передвижения, свободу объединения и на деятельность политических партий и других общественных объединений<sup>17</sup>.

## КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

ул. Эспланадная, 20, к. 310,  
г. Киев, 01023  
+38 044 253 59 66  
ohchr-hrmmu@un.org

---

<sup>17</sup> Эти меры ограничивают ряд прав и свобод, гарантированных международным правом в сфере прав человека. ММПЧУ отмечает, что Российская Федерация

формально не отступила от какого-либо из этих прав и поэтому обязана продолжать соблюдать их.