



# **СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД РОССИЙСКОЙ ОККУПАЦИИ ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

24 февраля 2022 года - 31 декабря 2023 года



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Украина

---

*«Я жила во время оккупации в Херсонской области. В один из дней, наконец-то, я уехала из области. Но оккупация все еще внутри меня, она меня не оставила».*

– Женщина, покинувшая свой дом на оккупированной территории, по прибытии на подконтрольную Правительству Украины территорию.

---

#### **Фото на обложке**

Женщина с ребенком в автобусе на территории, которая контролируется Правительством, после того, как она покинула свой дом на оккупированной территории.

Фото: Запорожье, Украина, 25 марта 2022 года. © ЕРА-ЕФЕ/РОМАН ПИЛИПЕЙ

# **СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД РОССИЙСКОЙ ОККУПАЦИИ ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

24 февраля 2022 года - 31 декабря 2023 года

20 марта 2024 года



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

---

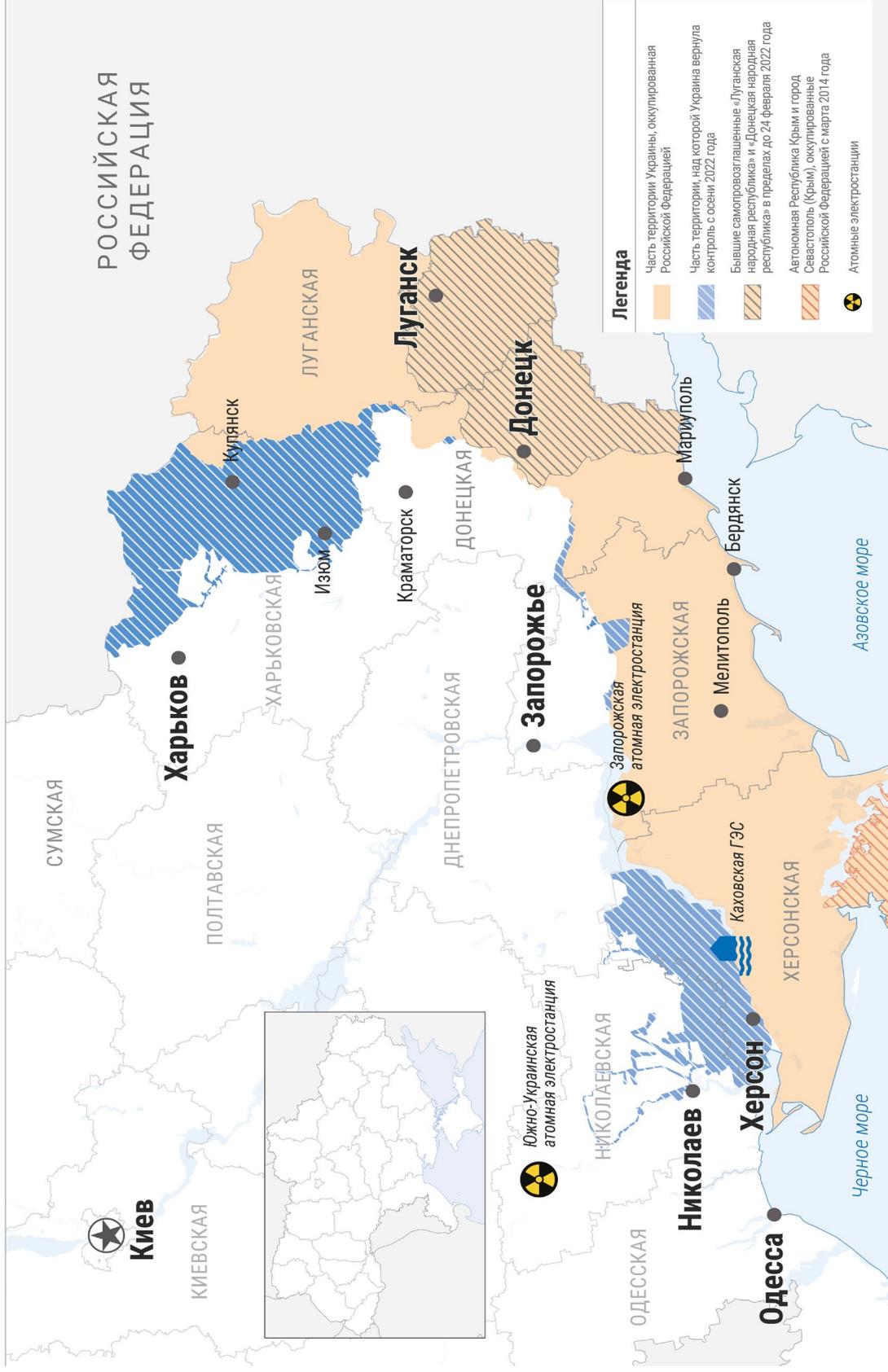
Украина

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. РЕЗЮМЕ</b> .....	<b>2</b>
<b>II. МАНДАТ</b> .....	<b>5</b>
<b>III. МЕТОДОЛОГИЯ</b> .....	<b>6</b>
<b>IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА</b> .....	<b>8</b>
<b>V. КОНТЕКСТ</b> .....	<b>11</b>
<b>VI. СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОЙ ОККУПАЦИИ</b> .....	<b>12</b>
A. Общий обзор.....	12
B. Насилие и репрессии .....	12
Задержание гражданских лиц, которые, как считалось, выступали против оккупации, и применение к ним насилия .....	12
Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, вне мест лишения свободы.....	15
Подавление мирных протестов .....	15
Подавление свободы выражения мнений .....	16
Контроль за передвижением гражданских лиц .....	18
Личные обыски, обыски жилья и телефонов .....	19
Интрузивный сбор персональных данных.....	20
Разграбление и реквизиция имущества .....	20
Безнаказанность.....	21
Всеохватывающая атмосфера страха.....	22
C. Введение российских систем управления и администрирования вместо существующих .....	23
Должностные лица местных органов власти.....	23
Должностные лица украинских правоохранительных органов .....	24
Учителя и персонал школ .....	25
Персонал Запорожской атомной электростанции .....	25
Представители других профессий.....	27
Применение российских правовой и административной систем .....	28
Оказание давления на жителей с целью получения ими российских паспортов .....	29
Риск призыва и принуждение к добровольному поступлению на военную службу .....	31
D. Подавление проявлений украинской культуры и идентичности .....	31
Политика в отношении детей.....	32
Изъятие объектов украинского культурного наследия из публичных сфер жизни .....	34
Проявления украинской идентичности .....	35
Ослабление связей с украинскими общинами вне оккупированной территории .....	36
Изменение демографической картины оккупированных территорий.....	37
<b>VII. ЗАВЕРШЕНИЕ ОККУПАЦИИ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ В НИКОЛАЕВСКОЙ, ХАРЬКОВСКОЙ И ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТЯХ</b> .....	<b>39</b>
A. Последствия оккупации .....	39
Усиление артиллерийских обстрелов и масштабное загрязнение минами .....	39
Экономическая и общественная жизнь .....	40
B. Уголовное преследование за преступления, совершенные во время оккупации .....	42
Коллаборация в украинском законодательстве .....	42
Уголовное преследование за «коллаборационную деятельность» .....	43
Обеспокоенность по поводу содержания под стражей без связи с внешним миром, произвольного задержания, пыток и нарушений права на справедливое судебное разбирательство .....	45
<b>VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	<b>47</b>
<b>IX. РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	<b>48</b>

# УКРАИНА: ТЕРРИТОРИИ, ПОД ОККУПАЦИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ТЕРРИТОРИИ, НАД КОТОРЫМИ УКРАИНА ВОССТАНОВИЛА КОНТРОЛЬ С ОСЕНИ 2022 ГОДА

По состоянию на 31 декабря 2023



## I. РЕЗЮМЕ

1. В этом тематическом докладе Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) описывается ситуация с правами человека на территории Украины, оккупированной Российской Федерацией в результате полномасштабного вооруженного нападения, в частности, на территории, контроль за которой Украине впоследствии удалось восстановить. Доклад охватывает период с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2023 года и основан на результатах работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ)<sup>1</sup>. Правительство Украины продолжало предоставлять УВКПЧ полный доступ к территории, которая находится под его контролем, в частности, беспрепятственный и конфиденциальный доступ к лицам, задержанным в связи с конфликтом. Российская Федерация так и не предоставила УВКПЧ доступ ни к оккупированной ею территории Украины, ни к лицам, которых она содержит под стражей в связи с конфликтом.
2. В докладе описываются стойкие тенденции нарушения международного права в области прав человека (МПЧ) и международного гуманитарного права (МГП) Российской Федерацией на оккупированной территории. Основное внимание уделяется регионам Украины, которые оказались в российской оккупации после полномасштабного вооруженного вторжения Российской Федерации 24 февраля 2022 года, в частности, частям Донецкой, Харьковской, Херсонской, Луганской, Николаевской и Запорожской областей<sup>2</sup>. В докладе идет речь о системных нарушениях основополагающих прав и свобод; комплексных мерах с целью подавления инакомыслия; подрыве украинских систем государственного управления, администрирования, правосудия и образования; навязывании российских систем и законодательной базы; подавлении проявлений украинской культуры и идентичности, которые влияют на каждый нюанс повседневной жизни граждан. Кроме этого, в докладе анализируются влияние оккупации в районах Харьковской, Херсонской и Николаевской областей, над которыми Украина восстановила контроль в конце 2022 года, а также влияние уголовного преследования за «коллорационную деятельность» со стороны украинских правоохранительных органов на права человека.
3. В течение первых месяцев оккупации украинской территории в 2022 г. вооруженные силы Российской Федерации<sup>3</sup> массово применяли практику произвольного задержания гражданских лиц, которая часто сопровождалась пытками и жестоким обращением. Значительная доля таких случаев приравнивается к насильственным исчезновениям. Вначале российские вооруженные силы преследовали лиц, которых считали угрозой безопасности, однако со временем ими была создана обширная сеть, которая включала информацию обо всех, кто, как считалось, выступал против оккупации. Отдельные российские военнослужащие также осуществляли убийства гражданских лиц, особенно в первые месяцы. Российские вооруженные силы подавляли мирные протесты, ограничивали свободу слова, вводили строгий контроль за передвижением жителей, грабили дома и предприятия. Российские оккупационные власти<sup>4</sup> вели слежку и проводили интенсивные обыски, а также ограничивали доступ к независимой информации. Российские вооруженные силы и оккупационные власти совершали эти нарушения в атмосфере полной безнаказанности. Результатом

---

<sup>1</sup> ММПЧУ была направлена в Украину 14 марта 2014 года для мониторинга ситуации с правами человека на всей территории Украины с особым вниманием к Автономной Республике Крым, восточным и южным регионам Украины, подготовки докладов и внесения рекомендаций Правительству и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Подробнее см. в A/HRC/27/75, пп. 7-8.

<sup>2</sup> Доклад не охватывает ситуацию в Киевской, Черниговской и Сумской областях, части которых весной 2022 года находились под временным военным контролем российских вооруженных сил. Влияние на эти регионы рассматриваются в докладе УВКПЧ, Убийства гражданских лиц: произвольные казни и нападения на отдельных гражданских лиц в Киевской, Черниговской и Сумской областях в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, 7 декабря 2022 г. Кроме того, этот тематический доклад дополняет доклады УВКПЧ о ситуации с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (далее – «Крым»), находящихся в российской оккупации с 2014 года. См. УВКПЧ, Десять лет оккупации Российской Федерацией: права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, 28 февраля 2024 г.; Положение в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина (A/78/340).

<sup>3</sup> Под «российскими вооруженными силами» УВКПЧ подразумевает субъектов, воюющих от имени Российской Федерации, в том числе Вооруженные силы и Национальную гвардию Российской Федерации, связанные с ними вооруженные группы бывших самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», а также военные и охранные структуры «Группы Вагнера», находящиеся под общим контролем Российской Федерации (вооруженные группы бывших самопровозглашенных «республик» были официально интегрированы в структуры Российской Федерации с 1 января 2023 г.). В некоторых случаях УВКПЧ удавалось идентифицировать конкретных субъектов, которые действовали от имени Российской Федерации.

<sup>4</sup> В контексте этого доклада «оккупационные власти» - это органы и должностные лица Российской Федерации, находящиеся на оккупированной территории Украины.

---

стала гнетущая атмосфера страха, которая использовалась для ужесточения контроля над жителями, подавления инакомыслия и оппозиции, а также для принуждения к покорности.

4. Российские власти осуществили фундаментальные изменения структуры общества и управления им, что является прямым нарушением норм МГП, согласно которому оккупирующая держава должна минимизировать изменения *status quo ante*<sup>5</sup>. Прибегая к запугиванию и насилию, они принуждали ключевых должностных лиц государственного сектора сотрудничать с российскими оккупационными властями. Законодательство и системы управления Российской Федерации внедрялись во всех сферах жизни. Они организовали «местные выборы», навязали правовую и судебную системы Российской Федерации, требуя от жителей соблюдать российские правила ведения бизнеса и владения имуществом. Оказывающие сопротивление сталкивались с угрозой задержания, насилия и других репрессий. Оккупационные власти дискриминировали жителей, которые не имели паспортов Российской Федерации, подвергая их более жестким ограничениям свободы передвижения, постепенно отказывая им в трудоустройстве в государственном секторе и в доступе к медицинской помощи и социальному обеспечению.
5. Одновременно с этим российские оккупационные власти проводили политику навязывания собственной версии российской идентичности и подавления проявлений украинской идентичности. Они требовали, чтобы учителя придерживались российской учебной программы, использовали русский язык и преподавали историю таким образом, чтобы оправдать вторжение в Украину. Они прекратили онлайн-занятия, которые проводились по украинской учебной программе, и изъяли украинские книги и произведения искусства, а также убрали из публичного пространства символы украинского культурного наследия. Они привлекали детей в российские молодежные группы с целью обучения их российскому патриотизму вопреки нормам международного гуманитарного права, которые запрещают оккупирующей державе зачислять детей в подчиненные ей формирования или организации. Параллельно с этим, российские вооруженные силы задерживали граждан, открыто выражающих свою украинскую идентичность, и применяли к ним насилие.
6. В конце 2022 года Украина вернула себе значительную часть оккупированной территории, в частности, Николаевскую область, а также части Харьковской и Херсонской областей. УВКПЧ имеет доступ к этим территориям. Вторжение, оккупация и последующее освобождение Украиной этих территорий оставили после себя разрушенные дома и инфраструктуру, землю, загрязненную минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), разграбленные ресурсы, разрушенную местную экономику и травмированное, недоверчивое местное население. Перед Правительством Украины встала задача не только восстановить инфраструктуру и оказание услуг, но и бороться с нарушениями МГП и прав человека, совершенными во время оккупации, в частности, посредством расследования военных преступлений. Кроме того, Правительство Украины осуществляет уголовное преследование жителей по обвинениям в коллаборационизме за взаимодействие или сотрудничество с российскими оккупационными властями. Это уголовное преследование, однако, основывается на слишком широком и неточном положении, включенном в Уголовный кодекс Украины в марте 2022 года, которое потенциально криминализирует любую трудовую или предпринимательскую деятельность на оккупированной территории<sup>6</sup>. Вследствие этого возникает риск криминализации деятельности, к которой оккупирующая держава может принуждать людей согласно нормам права оккупации в рамках международного гуманитарного права и которая может быть необходимой и полезной для нормальной жизни населения на оккупированной территории. Это уголовное преследование привело к случаям двойной виктимизации, когда лица, сначала пострадавшие от нарушений прав человека во время оккупации, затем подвергались нарушающему их права уголовному преследованию за коллаборационизм. При выявлении и уголовном преследовании вероятных коллаборантов сотрудники украинских правоохранительных органов осуществляли произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, а также нарушали право на справедливое судебное разбирательство. Такие широкомасштабные преследования препятствуют усилиям по реинтеграции населения ранее оккупированных территорий.
7. УВКПЧ остается преданным делу содействия привлечению к ответственности за нарушения норм МГП и МППЧ. Первоочередной задачей является прекращение применения Российской Федерацией силы против Украины и «полный и безоговорочный вывод всех своих вооруженных сил с территории Украины в пределах ее международно признанных границ» согласно резолюций Генеральной

---

<sup>5</sup> Фактическое или правовое положение, существовавшее накануне.

<sup>6</sup> Законом введена уголовная ответственность за «осуществление хозяйственной деятельности во взаимодействии с государством-агрессором и... оккупационной администрацией». Объем такого «взаимодействия» не определен.

---

Ассамблеи Организации Объединенных Наций ES-11/1 и ES-11/4 (2022). Пока этого не произойдет, крайне важно, чтобы Российская Федерация прекратила широкомасштабные нарушения норм МПП и МППЧ, которые совершаются в условиях оккупации и задокументированы в настоящем докладе. Пролитывая свет на тяжелое положение гражданских лиц в условиях оккупации, этот доклад, кроме прочего, имеет целью поддержать национальный диалог о комплексном подходе к ответственности, который охватывает как уголовную ответственность, так и более масштабные меры, способствующие реализации прав пострадавших на установление истины, справедливость и возмещение ущерба.

---

## II. МАНДАТ

8. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции Совета по правам человека Организации Объединенных Наций A/HRC/RES/53/30 о сотрудничестве с Украиной и оказании ей помощи в области прав человека, принятой 14 июня 2023 года. Он подготовлен также во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 68/262 о территориальной целостности Украины, в которой приветствуются усилия Организации Объединенных Наций по оказанию Украине помощи в защите прав всех людей в Украине.
9. ММПЧУ действует в рамках Соглашения между УВКПЧ и Правительством Украины, подписанного 31 июля 2014 года и периодически продлеваемого с того момента. Согласно статье IV Соглашения, ММПЧУ «осуществляет мониторинг ситуации с правами человека в стране..., а также подает Верховному комиссару регулярные, точные и публичные отчеты о ситуации, проблемах, а также возникающих рисках в области прав человека».

### III. МЕТОДОЛОГИЯ

10. Настоящий доклад основан на информации, собранной во время интервью, а также на вещественной, документальной и цифровой информации, собранной, проверенной и проанализированной УВКПЧ. За последние два года УВКПЧ провело 2319 интервью<sup>7</sup> с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также с правозащитниками, членами организаций гражданского общества, адвокатами, работниками экстренных медицинских служб, журналистами, студентами, учителями, представителями Правительства и другими надлежащими источниками, владеющими непосредственными знаниями о ситуации с правами человека на оккупированной территории, в частности с лицами, которые недавно покинули оккупированную территорию и переехали на территорию Украины, находящуюся под контролем Правительства<sup>8</sup>. УВКПЧ также осуществило 171 выезд на места, 98 посещений мест содержания под стражей и мониторинг 41 судебного заседания на территории, подконтрольной Правительству Украины.
11. УВКПЧ изучило судебные документы, официальные записи, медицинские отчеты и заключения судебно-медицинской экспертизы, а также другие важные документальные материалы. Кроме того, УВКПЧ рассмотрело и оценило фото- и видеографические материалы, предоставленные надежными источниками, в том числе материалы, распространяемые в Интернете, доклады, изданные Независимой международной комиссией по расследованию нарушений в Украине и другими органами Организации Объединенных Наций.
12. Согласно методологии УВКПЧ, факты и информация считаются проверенными, если они подтверждены двумя другими независимыми и надежными источниками. Если в докладе описаны модели поведения, они основываются на общих элементах, определенных большим числом согласованных достоверных источников. Обученные специалисты по правам человека проводили все интервью согласно методологии УВКПЧ и оценивали все рассказы отдельных жертв или свидетелей о конкретных инцидентах на предмет согласованности с проверенными тенденциями. Специалисты проводили также обязательную оценку достоверности и надежности источников и предоставленной ими информации<sup>9</sup>.
13. УВКПЧ строго придерживалось принципа «не навреди» и обязанности уважать информированное согласие всех источников, в частности, посредством принятия мер по гарантированию конфиденциальности информации и защите личности источников. Любой контакт с собеседниками, в частности, с теми, кто проживает на территории, оккупированной Россией, осуществлялся только после того, как было установлено, что такой контакт не поставит под угрозу их жизнь, безопасность, свободу или благополучие.
14. Российская Федерация не предоставила УВКПЧ доступ к оккупированной территории и УВКПЧ вновь требует реального доступа к ней<sup>10</sup>. УВКПЧ столкнулось не только с отсутствием физического доступа к оккупированной территории, но и с ограничениями в процессе документирования совершенных там нарушений. УВКПЧ опросило лиц, приехавших с оккупированной территории на территорию, ющуюся подконтрольную Правительству Украины. Эти люди попали на территорию, ющуюся подконтрольную Правительству, с огромными трудностями из-за отсутствия контрольно-пропускных пунктов, больших расстояний, которые им пришлось преодолеть, проезжая через Российскую Федерацию, и многочисленных внутренних блокпостов, на которых часто проводились интрузивные досмотры личных вещей (в том числе электронных устройств). На проведение интервью также влияли опасения жителей относительно наблюдения за ними в условиях оккупации. Несмотря на эти проблемы, УВКПЧ собрало, проверило и проанализировало достаточный объем информации

<sup>7</sup> С 1235 мужчинами и 1084 женщинами. Некоторые интервью и встречи проводились в дистанционном формате, прежде всего с помощью Интернет-технологий, которые позволили устанавливать связь с опрашиваемыми, живущими в Украине (в частности, на территории, оккупированной Россией) либо в третьих странах.

<sup>8</sup> Интервью проводились лично, по телефону или при помощи онлайн-платформ с использованием защищенной цифровой технологии. Команды УВКПЧ поддерживают контакт с организациями, которые помогают людям, прибывающим с оккупированной территории, и могут проводить частные и конфиденциальные интервью с такими лицами, которые предоставляют актуальную информацию о жизни в российской оккупации.

<sup>9</sup> Более подробную информацию см. в следующих источниках: ОНЧР, *Manual on Human Rights Monitoring, Professional Training Series No. 7*, 2011 [УВКПЧ, *Пособие по мониторингу ситуации с правами человека, серия пособий по профессиональной подготовке*, № 7, 2011 г.]; ОНЧР, *Commissions of Inquiry and Fact-Finding Missions on International human rights and humanitarian Law: Guidance and Practice*, 2015 [УВКПЧ, *Комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов касательно международного права в области прав человека и международного гуманитарного права: наставления и практика*, 2015 г.].

<sup>10</sup> УВКПЧ требует доступа к оккупированной территории на условиях, которые соответствуют резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН; см., например, резолюцию ES-11/4, п. 4.

---

для того, чтобы сделать вывод о наличии достаточных оснований полагать, что описанные в докладе факты действительно имели место. Вместе с тем, данные о масштабе описанных здесь нарушений следует считать ориентировочными, а не исчерпывающими.

15. Согласно устоявшейся практике, УВКПЧ направило проект этого документа государствам, о которых идет речь, для предоставления ими комментариев по приведенным здесь фактам.

## IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

16. Российская Федерация и Украина связаны как МГП, так и МППЧ. Обе эти отрасли права применяются в условиях вооруженного конфликта параллельно, дополняя и усиливая друг друга.
17. Согласно МГП, обе стороны имеют обязательства по четырем Женевским конвенциям 1949 года, Дополнительному протоколу I 1977 года, IV (Гаагской) конвенции 1907 года с прилагаемым к ней Положением о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагским положением), а также по другим договорам МГП и нормам обычного права<sup>11</sup>.
18. МГП применяется к ситуациям вооруженных конфликтов, в частности, ко всем случаям частичной или полной оккупации территории государства, даже если эта оккупация не встречает никакого вооруженного сопротивления<sup>12</sup>. Согласно обычному международному праву, территория считается оккупированной, если она фактически находится во власти неприятельской армии, и оккупация распространяется только на ту территорию, где эта власть установлена и в состоянии осуществлять свои функции<sup>13</sup>. Аннексия<sup>14</sup> оккупированной территории является незаконным актом согласно международному праву и не лишает покровительствуемых лиц защиты, предусмотренной МГП<sup>15</sup>.
19. Поскольку оккупация должна быть временной фактической ситуацией и не приводит к передаче суверенитета, оккупирующая держава должна в максимально возможной степени уважать действующие законы и институты оккупированной территории и избегать осуществления далеко идущих изменений в действующем порядке или характеристиках оккупированной территории<sup>16</sup>.
20. Поскольку оккупирующая держава выполняет свою обязанность восстановить и обеспечить, насколько это возможно, общественный порядок и безопасность, уголовное законодательство оккупированной территории остается в силе<sup>17</sup>, а судебные органы продолжают функционировать, чтобы обеспечить эффективное отправление правосудия<sup>18</sup>. Кроме того, оккупирующая держава не может изменять статус должностных лиц или судей на оккупированной территории или применять в их отношении какие-либо меры принуждения, если они будут воздерживаться от выполнения своих функций по соображениям совести<sup>19</sup>. Оккупирующая держава может, однако, законно требовать от покровительствуемых лиц выполнения работ, необходимых либо для обеспечения потребностей оккупационной армии, либо для обеспечения населения оккупированного государства коммунальными услугами, продуктами питания, жильем, одеждой, транспортом или медицинскими услугами<sup>20</sup>.
21. Эта система в максимально возможной мере сохраняет права, которыми жители пользовались до оккупации, и способствует реинтеграции территории после окончания оккупации. Например, непрерывность функционирования системы регистрации рождений облегчает осуществление целого ряда прав детьми; непрерывность уголовного законодательства гарантирует, что приговоры остаются в силе; непрерывность в системе образования означает, что дети могут продолжать учиться без

---

<sup>11</sup> И Украина, и Российская Федерация ратифицировали Протокол II 1980 года о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемый к Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия (КОО); Протокол III 1980 года о зажигательном оружии, прилагаемый к КОО; Протокол V 2003 года по взрывоопасным пережиткам войны, прилагаемый к КОО; Протокол I 1980 года о необнаруживаемых осколках, прилагаемый к КОО; Протокол IV 1995 года об ослепляющем лазерном оружии, прилагаемый к КОО; Конвенцию 1972 года о запрещении биологического оружия; Конвенцию 1993 года о запрещении химического оружия. Украина, кроме того, ратифицировала Конвенцию 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Ни Украина, ни Российская Федерация не ратифицировали Конвенцию 2008 года о кассетных боеприпасах и Договор 2017 года о запрещении ядерного оружия. Обе страны, однако, должны соблюдать общие договорные и обычные нормы, применимые к использованию какого бы то ни было оружия.

<sup>12</sup> См. Четвертую Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, ст. 2(2).

<sup>13</sup> Гаагское положение, ст. 42; *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории*, Консультативное заключение Международного суда ООН, ICJ Reports 2004, п. 78; дело «Демократическая Республика Конго против Уганды», Решение, ICJ Reports 2005, п. 172.

<sup>14</sup> Определяется как односторонний акт государства, посредством которого она провозглашает свой суверенитет над территорией другого государства.

<sup>15</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 47.

<sup>16</sup> Гаагское положение, ст. 43; Четвертая Женевская конвенция, ст. 47; Дополнительный протокол I, ст. 4. См. тж. МККК, Комментарий к ст. 47 Четвертой Женевской конвенции.

<sup>17</sup> За исключением случаев, когда его действие может быть отменено или приостановлено оккупирующей державой, если это законодательство представляет собой угрозу безопасности или является препятствием применению МГП.

<sup>18</sup> Гаагское положение, ст. 43; Четвертая Женевская конвенция, ст. 64.

<sup>19</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 54.

<sup>20</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 51.

---

перерывов во время оккупации и после нее. Точно так же МГП предусматривает неизменность состава населения оккупированной территории, потому что оккупационной власти запрещается индивидуальное или массовое перемещение либо депортация покровительствуемых лиц<sup>21</sup>, а также перемещение населения оккупирующей державы на оккупированную территорию<sup>22</sup>.

22. МГП предусматривает, что оккупирующая держава может принимать в отношении покровительствуемых лиц «такие меры контроля или обеспечения безопасности, которые могут оказаться необходимыми вследствие войны»<sup>23</sup>. Такие допустимые меры, однако, должны быть пропорциональными и осуществляться с соблюдением обязательства всегда обращаться гуманно с жителями оккупированной территории. МГП запрещает применение к покровительствуемым лицам мер физического или морального принуждения, в частности, с целью получения от них или от третьих лиц сведений<sup>24</sup>.
23. Оккупирующая держава должна уважать верность жителей оккупированной территории их стране. МГП запрещает оккупирующей державе принуждать жителей оккупированной территории «к присяге на верность неприятельской державе»<sup>25</sup>. В частности, МГП запрещает оккупирующей державе принуждать покровительствуемых лиц служить в ее вооруженных силах либо применять давление или пропаганду для обеспечения добровольного поступления на военную службу<sup>26</sup>. Эти положения защищают основополагающие права и свободы лиц, находящихся в оккупации, обеспечивая, чтобы их не принуждали действовать вопреки присяге на верность их собственному государству.
24. Оккупирующая держава также обязана в максимально возможной степени обеспечить здравоохранение, гигиену и основные потребности местного населения, включая продукты питания и медицинское обслуживание<sup>27</sup>. Она должна разрешить свободную перевозку гуманитарной помощи для населения и содействовать ей<sup>28</sup>. Оккупирующая держава не может уничтожать недвижимое или движимое имущество, принадлежащее физическим лицам, социальным или кооперативным организациям, органам власти или государству, кроме случаев, когда это является абсолютно необходимым для военных целей<sup>29</sup>. Кроме того, управление недвижимым государственным имуществом должно осуществляться согласно правилам пользования (узурфрукта), а захваченное движимое государственное имущество может использоваться для военных действий, но не в частных или личных целях<sup>30</sup>. За все реквизированное частное имущество должна быть выплачена компенсация<sup>31</sup>.
25. Детям на оккупированной территории обеспечиваются дополнительные специальные меры защиты. Оккупирующая держава обязана содействовать надлежащей работе всех учреждений образования и попечения для детей, что предусматривает обязанность избегать вмешательства в их деятельность<sup>32</sup>. Она не может изменять семейный или личный статус детей либо их гражданство. Кроме того, ей запрещено зачислять детей в подчиненные ей формирования или организации, в частности, те, что преследуют политические цели<sup>33</sup>. Запрещается перемещение детей с оккупированной территории, кроме случаев, когда этого требуют неотложные причины, связанные с их состоянием здоровья или лечением<sup>34</sup>.

---

<sup>21</sup> Оккупирующая держава может временно эвакуировать покровительствуемых лиц с определенной территории, если это необходимо для обеспечения безопасности населения или обусловлено особо вескими соображениями военного характера, однако запрещается перемещать население за пределы оккупированной территории, кроме случаев, когда этого невозможно избежать по материальным причинам. Четвертая Женевская конвенция, ст. 49.

<sup>22</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 49(6); МККК, Обычное МГП, норма 130.

<sup>23</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

<sup>24</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 31.

<sup>25</sup> Гаагское положение, ст. 45.

<sup>26</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 51; МККК, Обычное МГП, норма 95. Принуждение покровительствуемого лица служить в вооруженных силах неприятельской державы является серьезным нарушением МГП. Четвертая Женевская конвенция, ст. 147.

<sup>27</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 55-56.

<sup>28</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 59; Дополнительный протокол I, ст. 70 (2); МККК, Обычное МГП, норма 55.

<sup>29</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 53; Гаагское положение, ст. 46; МККК, Обычное МГП, норма 51. Ця норма забороняє тільки знищення, але не забороняє конфіскацію чи реквізицію за певних обставин.

<sup>30</sup> Гаагское положение, ст. 53 и 55; Обычное МГП, норма 51.

<sup>31</sup> Гаагское положение, ст. 53; Обычное МГП, норма 51.

<sup>32</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 50; Комментарий 1958 г., с. 286.

<sup>33</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 50; Комментарий 1958 г., с. 288.

<sup>34</sup> Дополнительный протокол I, ст. 78.

26. Российская Федерация и Украина также продолжают быть связанными международными договорами в области прав человека, сторонами которых они являются<sup>35</sup>, и обычным правом. Кроме того, обязательства государств по правам человека действуют экстерриториально во всех обстоятельствах, где они осуществляют юрисдикцию или эффективный контроль, в частности, на оккупированной территории<sup>36</sup>. Это касается, в частности, прав, отступление от которых не допускается даже во время чрезвычайного положения, таких как право не быть произвольно лишены жизни, право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, право на гарантии справедливого судебного разбирательства и право на эффективное средство судебной защиты для жертв. Хотя государства и могут отступать от отдельных обязательств по договорам в области прав человека, для мер по отступлению установлены строгие условия, и такие меры должны быть совместимы с обязательствами государств по международному праву<sup>37</sup>.
27. МПП и МППЧ защищают культурные права во время оккупации. МПП гарантирует уважение к чести, привычкам и обычаям покровительствуемых лиц, что, как подчеркнуто в Комментарий Международного Комитета Красного Креста (МККК), «особенно важно в случае оккупированных стран»<sup>38</sup>. Кроме того, оккупирующая держава должна «поддерживать усилия компетентных национальных властей оккупированной территории, чтобы обеспечить охрану и сохранение ее культурных ценностей»<sup>39</sup>. МППЧ запрещает дискриминацию по признаку языка, убеждений, национального или социального происхождения<sup>40</sup> и гарантирует право на участие в культурной жизни<sup>41</sup>. Каждый человек, в индивидуальном порядке, или в составе группы или общины, имеет право выбирать свою идентичность, заниматься собственной культурной практикой и изъясняться на языке по своему выбору<sup>42</sup>.
28. Право человека на мирные собрания, свободное выражение мнений, свободное передвижение и неприкосновенность частной жизни продолжают действовать в ситуациях вооруженного конфликта и оккупации<sup>43</sup>. Определенные ограничения этих прав могут допускаться в целях, предусмотренных законом, в частности, как указано в Международном пакете о гражданских и политических правах (МПГПП), для охраны общественного порядка, здоровья населения, нравственности населения или для обеспечения государственной безопасности<sup>44</sup>. Кроме того, такие ограничения должны отвечать принципам законности, пропорциональности и необходимости. Юридическим следствием этих принципов является гарантирование реализации прав в полной мере, без каких-либо установленных государствами ограничений, которые «ущемляют суть права» или оказывают «сдерживающее воздействие» на практическое осуществление прав<sup>45</sup>.

---

<sup>35</sup> И Украина, и Российская Федерация ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПК), Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка (КПР) и Конвенцию о правах инвалидов. Украина, кроме того, ратифицировала Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

<sup>36</sup> Комитет по правам человека, Замечания общего порядка № 31 (п. 10) и № 36 (п. 63).

<sup>37</sup> См. ст. 4 МПГПП. В марте 2022 г. Украина уведомила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о своем отступлении от некоторых обязательств по правам человека, предусмотренных МПГПП, на срок действия военного положения. После каждого продления срока действия военного положения Украина уведомляла Генерального секретаря о продлении действия вышеупомянутых отступлений ([https://treaties.un.org/pages/CNs.aspx?cnTab=tab2&clang=\\_en](https://treaties.un.org/pages/CNs.aspx?cnTab=tab2&clang=_en)). Хотя Российская Федерация ввела военное положение в оккупированных районах Украины в Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областях, она не уведомила о каких-либо отступлениях от положений МПГПП. МПЭСКП не содержит положений, которые предусматривали бы отступления.

<sup>38</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 27; МККК, Комментарий 1958 г. к Четвертой Женевской конвенции, ст. 27.

<sup>39</sup> Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, ст. 5.1. Эту конвенцию ратифицировали и Украина, и Российская Федерация.

<sup>40</sup> МПГПП, ст. 2; МПЭСКП, ст. 2

<sup>41</sup> МПЭСКП, ст. 15(a).

<sup>42</sup> Замечание общего порядка № 21, Право каждого человека на участие в культурной жизни (пункт 1a) статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, п. 15a).

<sup>43</sup> Законность угрозы ядерным оружием, Консультативное заключение Международного суда ООН, ICJ Reports 1996, п. 25; Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, Консультативное заключение Международного суда ООН, ICJ Reports 2004, п. 106.

<sup>44</sup> МПГПП, ст. 12 (передвижение), ст. 19(3) (выражение мнения), ст. 21 (мирные собрания).

<sup>45</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, п. 36, № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения, пп. 22, 33-35 и № 27 (1999) о свободе передвижения, п. 14; резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 75/176 (2020) «Право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху», п. 4.

## V. КОНТЕКСТ

---

«Русский солдат спросил меня: “Тебе жизни не жалко?”, когда я сказала ему, что у меня нет причин помогать им в проведении референдума».

– Женщина, которая пыталась отказаться от участия в так называемом референдуме.

---

29. Российская Федерация начала оккупацию украинской территории в Крыму в феврале 2014 года. После проведения референдума, который не имел законной силы<sup>46</sup>, 18 марта 2014 года она подписала «Договор о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым», которым Крым был незаконно присоединен к Российской Федерации<sup>47</sup>.
30. В апреле 2014 года вооруженные группы, выступившие против правительства периода после Майдана в Киеве, захватили государственные здания и территорию в отдельных частях Донецкой и Луганской областей. В мае 2014 года, после проведения так называемых референдумов, которые не были признаны ни Правительством Украины, ни международным сообществом, эти вооруженные группы<sup>48</sup> провозгласили «Донецкую народную республику» и «Луганскую народную республику», что вызвало начало боевых действий за контроль над территорией на востоке Украины в последующие восемь лет<sup>49</sup>.
31. 24 февраля 2022 года Российская Федерация начала полномасштабное вооруженное нападение на Украину на нескольких фронтах, в частности, на севере от столицы. В конце марта 2022 года, однако, российские вооруженные силы отступили с северного фронта и сосредоточили боевые усилия на востоке и юге Украины. Российская Федерация захватила территорию в Донецкой, Харьковской, Херсонской, Луганской, Николаевской и Запорожской областях Украины. На некоторых участках захват был осуществлен быстро, в то время как город Мариуполь на юге Донецкой области находился в осаде почти три месяца, подвергаясь интенсивным бомбардировкам<sup>50</sup>.
32. Украинские вооруженные силы начали контрнаступление, которое к концу ноября 2022 года привело к освобождению всей Николаевской области, почти всей Харьковской области, города Херсона и территории Херсонской области на правом берегу реки Днепр.
33. Тем временем, Российская Федерация закрепила на украинской территории, которую продолжали контролировать ее вооруженные силы. В период с 23 по 27 сентября 2022 года российские оккупационные власти провели так называемые референдумы о том, следует ли включить оккупированные территории Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской областей в состав Российской Федерации. Вскоре после этого, 30 сентября, Российская Федерация незаконно аннексировала эти области<sup>51</sup>, что привело к фактическому и полному введению на оккупированной территории российских политической, законодательной и административной систем<sup>52</sup>.
34. 12 октября 2022 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций осудила эту попытку незаконной аннексии украинской территории и заявила, что противоправные действия Российской Федерации не имеют юридической силы в соответствии с международным правом и не являются основанием для какого-либо изменения статуса этих областей Украины<sup>53</sup>.

---

<sup>46</sup> A/RES/68/262.

<sup>47</sup> Детали см. в публикациях УВКПЧ, Ситуация с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), сентябрь 2017 г., pp. 20-28, и УВКПЧ, Десять лет оккупации Российской Федерацией: права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, 28 февраля 2024 г.

<sup>48</sup> В своем решении от 30 ноября 2022 г. по делу «Украина и Нидерланды против России» Европейский суд по правам человека признал «установленным вне всякого сомнения, с самых первых дней существования сепаратистских администраций и течение последующих месяцев и лет Российская Федерация в значительных объемах поставляла оружие и другую военную технику сепаратистам на востоке Украины» (п. 639).

<sup>49</sup> См. доклады УВКПЧ по Украине за период с 2014 по 2022 г. по ссылке <https://www.ohchr.org/en/countries/ukraine>.

<sup>50</sup> A/HRC/52/CRP.4, pp. 122-124.

<sup>51</sup> Президент Российской Федерации ввел в действие «Договоры о принятии в состав Российской Федерации Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», которыми, в частности, не были определены границы аннексированных территорий.

<sup>52</sup> 13 октября 2022 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию ES-11/4 «Территориальная целостность Украины: защита принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций», которой была осуждена организация тих «референдумов» и попытка незаконной аннексии областей Украины.

<sup>53</sup> Резолюция ES-11/4.

---

## VI. СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОЙ ОККУПАЦИИ

---

*«Для людей, живущих в условиях оккупации, война – это не только ракеты».*

– Госслужащий, восемь месяцев проживавший на оккупированной территории Запорожской области, которого задержали и пытали российские вооруженные силы.

---

### A. Общий обзор

35. На территории, оккупированной Россией, был осуществлен ряд мер, нарушающих нормы МГП и МППЧ, совокупным результатом которых стало создание всепроникающей атмосферы страха, окутавшей жизнь жителей оккупированной территории. Поскольку оккупационные власти принудительно установили российские политическую, правовую, административную, образовательную и социальную системы, жители подвергались все более и более сильному давлению, призванному заставить их демонстрировать верность Российской Федерации. Кроме того, российские власти предпринимали целенаправленные усилия для подавления проявлений украинской культурной идентичности.

### B. Насилие и репрессии

---

*«Они – не люди».*

– Местный чиновник, задержанный вместе с другими мирными жителями в гараже в Мелитополе (Запорожская область), вспоминает, как их называл русский военный.

---

36. Гражданские лица, опрошенные УВКПЧ, детально рассказали о том, как российские вооруженные силы применяли насилие и репрессии на начальных этапах оккупации. Эти действия включали, в частности, убийства, пытки и жестокое обращение, сексуальное насилие, насильственные исчезновения, произвольное задержание, немотивированное насилие и запугивание, нацеленные на широкий круг гражданских лиц, которые, как считалось, помогали украинским силам либо выступали против оккупации<sup>54</sup>. Применялись и такие меры, как подавление мирных протестов, ограничение свободного выражения мнений, установление жесткого контроля за общественными движениями, проведение частых обысков и интрузивный сбор личных данных. В первые месяцы вооруженного нападения еще одним распространенным явлением стало мародерство. Эти деяния совершались в атмосфере безнаказанности и привели к установлению российскими вооруженными силами контроля над населением.

#### **Задержание гражданских лиц, которые, как считалось, выступали против оккупации, и применение к ним насилия**

---

*«После 90 дней в тюрьме вы научитесь любить Россию».*

– Учительница из Херсонской области вспоминает, как российский военный угрожал ей во время обыска дома.

---

37. В первые месяцы оккупации, с февраля по май 2022 года, российские вооруженные силы проводили масштабные произвольные задержания, включая насильственные исчезновения. УВКПЧ

---

<sup>54</sup> См., например, УВКПЧ, Убийства гражданских лиц: произвольные казни и нападения на отдельных гражданских лиц в Киевской, Черниговской и Сумской областях в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, 7 декабря 2022 г.; и УВКПЧ, Задержание гражданских лиц в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, 24 февраля 2022 года – 23 мая 2023 года, 27 июня 2023 г.

---

зафиксировало 634 таких случая. Хотя согласно нормам МГП оккупирующая держава может лишать гражданских лиц свободы по соображениям безопасности, содержание под стражей по таким соображениям является наиболее суровой мерой контроля, к которой оккупирующая держава может прибегнуть в отношении покровительствуемых лиц. Эта мера допускается только в случаях, когда это необходимо «по настоятельным соображениям безопасности»<sup>55</sup>, причем с соблюдением процедурных гарантий<sup>56</sup>. Отсутствие таких гарантий приводило к произвольному задержанию, часто в сочетании с насилием<sup>57</sup>. Более того, среди задержанных оказывались гражданские лица, которые не представляли очевидной угрозы безопасности оккупирующей державы.

38. Первыми, кого старались задержать, были ветераны Вооруженных Сил Украины (ВСУ), лица, подозреваемые в связях со Службой безопасности Украины (СБУ), и лица, предположительно имевшие опыт обращения с оружием (например, охотники). В некоторых местах собеседники рассказали УВКПЧ, что российские вооруженные силы заранее получили или составили списки таких лиц, которых они потом немедленно арестовывали, держали под стражей и допрашивали. Например, житель Купянска (Харьковская область) описал, как в начальный период оккупации «российские вооруженные силы хватали таких людей на улице, натягивали им мешки на голову и увозили в неизвестном направлении». Российские вооруженные силы также преследовали членов семей таких лиц, чтобы вынудить последних сдать. Например, в Запорожской области российские вооруженные силы обыскали дом женщины, чей сын служил в ВСУ, и изъяли все предметы (в том числе фотографии и документы), связанные с ним. Они арестовали эту женщину и продержали ее под стражей четыре дня, допрашивая о сыне и угрожая ударами электрическим током.
39. Со временем российские вооруженные силы расширили категории гражданских лиц, которых они подвергали задержанию и угрозам, считая, что эти лица выступают против оккупации, как, например, журналисты, гражданские служащие, государственные должностные лица, активисты движений за гражданские права. В общей сложности с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2023 года УВКПЧ зафиксировало 687 случаев произвольного задержания в оккупированных Российской Федерацией районах Донецкой, Харьковской, Херсонской, Луганской, Николаевской и Запорожской областей (587 мужчин, 92 женщины, 7 мальчиков, 1 девочка). Многие из этих случаев также являлись насильственными исчезновениями.

---

<sup>55</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 78(1).

<sup>56</sup> Решения об интернировании на оккупированной территории должны приниматься в соответствии с регулярной процедурой, которая должна быть установлена оккупирующей державой согласно положениям Четвертой Женевской конвенции. Минимальные стандарты для такой регулярной процедуры изложены в Женевских конвенциях и включают следующие права, гарантии и обязанности задерживающего государства: приказы об интернировании должны основываться на индивидуальной оценке, и массовое интернирование без такой оценки запрещается; интернированные лица имеют право быть незамедлительно проинформированными о причинах интернирования, право на периодический пересмотр решения компетентным органом и право быть зарегистрированными и содержаться в признанном месте интернирования; информация об интернированных должна быть передана семьям и Центральному справочному агентству; интернирование должно закончиться, как только исчезнут причины для него. Кроме того, задерживающее государство должно в кратчайший срок предоставить своему Национальному справочному бюро сведения о покровительствуемых лицах, которые находятся в плену более двух недель или интернированы. Задерживающее государство должно также соблюдать основополагающие гарантии, предусмотренные МППЧ, в частности, предоставить доступ к независимому адвокату, желательного выбранному самим задержанным, и уведомить о сути доказательств, на основании которых принято решение о задержании. См. Четвертую Женевскую конвенцию, ст. 41, 42, 78, 106, 132, 136; Дополнительный протокол I, ст. 75(3).

<sup>57</sup> УВКПЧ, УВКПЧ, *Задержание гражданских лиц в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, 24 февраля 2022 года – 23 мая 2023 года, 27 июня 2023 г.*, pp. 35-96.

## ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ, ЗАФИКСИРОВАННЫЕ УВКПЧ\*

С 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2023 года

### 1. По принадлежности к определенной группе



### 2. По гендеру



### 3. По области, где произошло задержание



Дата создания: 20 марта 2024 года Источник: УВКПЧ ММПЧУ

\* Реальные цифры значительно выше.

40. УВКПЧ задокументировало распространенную практику пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей. УВКПЧ услышало правдивые и заслуживающие доверия рассказы об обращении с гражданскими лицами и установило, что 90 процентов из них подвергались пыткам или жестокому обращению. Российские вооруженные силы, правоохранительные и пенитенциарные органы применяли несколько видов насилия: жестокие избиения руками и ногами, нанесение ножевых ран, втыкание острых предметов под ногти, имитацию утопления, имитацию казни, удары электрическим током. 48 задержанных гражданских лиц (29 мужчин, 18 женщин, 1 мальчик) были подвергнуты сексуальному насилию, связанному с конфликтом, которое включало изнасилование, угрозы изнасиловать задержанных или их родственников, побои и удары электрическим током по половым органам и соскам, калечение половых органов, принудительное обнажение, бесосновательные обыски полостей тела, сексуальные прикосновения, угрозы кастрацией и ситуацию, где задержанную женщину заставили ходить в туалет в присутствии мужчин. УВКПЧ подтвердило факт смерти девяти задержанных (все – мужчины), вызванной пытками. Как отметила Специальный докладчик по вопросу о пытках, «эти ужасные деяния не представляются ни редкими, ни случайными, а скорее организованными в рамках политики Российской Федерации для запугивания, внушения страха, наказания или получения информации и признаний»<sup>58</sup>.
41. Задержанных гражданских лиц часто держали в импровизированных, неофициальных местах лишения свободы, в переполненных камерах, без доступа к достаточному питанию, воде и медицинской помощи, в ненадлежащих санитарных условиях, без свежего воздуха и при экстремальных температурах. Во многих местах условия были настолько ужасными, что согласно международному праву они могут быть равносильны жестокому обращению или пыткам. Гражданских лиц обычно держали без связи с внешним миром в течение длительных периодов времени, до 17 месяцев.
42. УВКПЧ также подтвердило, что военнослужащие российских вооруженных сил произвольно казнили 26 гражданских лиц (18 мужчин, 6 женщин, 1 мальчика, 1 девочку) на месте, например, во время обысков у них дома, и убили 30 гражданских лиц (27 мужчин, 2 женщин, 1 девочку) во время содержания под стражей. Большинство казней было совершено в период с марта по май 2022 года.
43. Опрашиваемые неизменно говорили, что никто не чувствовал себя в безопасности в период жизни в оккупации или в то время, когда российские вооруженные силы контролировали их регион. Один собеседник сказал УВКПЧ, что в Новой Каховке «каждого, независимо от пола или возраста, могли подвергнуть аресту, содержанию под стражей и жестокому обращению без каких-либо видимых причин».

<sup>58</sup> Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Война России в Украине – синоним пыток, пресс-релиз, 10 сентября 2023 г.

«Спрашивали, есть ли в нашей деревне молодые девушки, потому что им было скучно».

– Женщина, проживающая в Херсонской области.

44. На фоне присутствия вооруженных сил в населенных гражданских районах были задокументированы различные случаи сексуального насилия, особенно в отношении женщин и девочек (вопрос сексуального насилия в контексте содержания под стражей освещен в п. 40). УВКПЧ задокументировало сексуальное насилие, совершенное военнослужащими российских вооруженных сил в отношении 16 гражданских лиц (14 женщин, 1 девочки, 1 мужчины)<sup>59</sup>. 14 случаев имели место в жилых районах, где размещались российские вооруженные силы, а два произошли во время «фильтрации»<sup>60</sup>. В этих случаях имело место изнасилование, групповое изнасилование, покушение на изнасилование, угроза изнасиловать члена семьи, посягательства сексуального характера, принудительное обнажение и ситуация, где задержанную женщину заставили ходить в туалет в присутствии мужчин. В Херсонской области российские солдаты в марте-апреле 2022 года систематически терроризировали 58-летнюю женщину и ее мужа у них дома. Солдаты забирали их имущество, угрожали изнасиловать женщину под дулом автомата, стреляли в ее мужа и дом, а в конце подвергли ее групповому изнасилованию. Также в Херсонской области в декабре 2022 года гражданская женщина-медик оказывала помощь человеку, который в ней нуждался, когда на нее напали четверо российских солдат. Они пригрозили ей сексуальным насилием, пытались затянуть ее в комнату, и остановились лишь тогда, когда вмешался мужчина-коллега этой женщины.
45. Кроме того, опрошенные рассказали УВКПЧ, что военнослужащие российских вооруженных сил часто были пьяны, из-за чего становились непредсказуемыми и опасными, особенно для женщин. Одна женщина из Нового Бурлука (Харьковская область) вспомнила, как военнослужащий российских вооруженных сил неоднократно приходил к ней на работу пьяным в поисках женщин. Однажды он, играя своим автоматом, сказал ей: «Дай мне девушку. Я знаю, тут есть девушки». Житель Каховского района (Херсонская область) сообщил, что российские солдаты пьяными ездили на танках по улицам села, наобум останавливая и допрашивая местных жителей.

### Подавление мирных протестов

46. Российские вооруженные силы применяли силу для подавления мирных протестов и собраний, в результате чего люди получали травмы и все сильнее боялись принимать участие в демонстрациях или свободно самовыражаться. В первые недели полномасштабного вторжения Российской Федерации местные жители собирались на мирные протесты против оккупации, особенно в таких городах, как Энергодар, Новая Каховка, Мелитополь, Херсон и Купянск. Гражданские лица размахивали украинскими флагами, играли украинские песни и гимн Украины и призывали российские войска уйти. В большинстве случаев российские солдаты сначала наблюдали, но не вмешивались в демонстрации. Через несколько дней, однако, их реакция стала более жесткой: использование громкоговорителей и призывов к протестующим разойтись сменилось применением дымовых гранат и боевых патронов. Например, 6 марта 2022 года в Новой Каховке (Херсонская область) российские солдаты бросали дымовые гранаты и стреляли из автоматов по ногам мирных украинских демонстрантов, ранив по меньшей мере двух людей. В Херсоне российские войска, как минимум в двух случаях в начале марта 2022 года, производили выстрелы в воздух во время масштабных проукраинских протестов<sup>61</sup>, а 27 апреля применили слезоточивый газ и светомушкетные

<sup>59</sup> Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, от которого страдают женщины, мужчины и дети, остается недостаточно освещенным из-за нескольких факторов, таких как опасения по поводу безопасности, страх стигматизации, боязнь причинить психологическую травму или вред близким, неосведомленность в отношении того, что такое сексуальное насилие.

<sup>60</sup> Процесс проверки по сообщениям безопасности и сбора персональных данных, во время которого многих гражданских лиц произвольно задерживали на разные сроки – от нескольких дней до нескольких месяцев. См. УВКПЧ, *Задержание гражданских лиц в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину*, 24 февраля 2022 года – 23 мая 2023 года, 27 июня 2023 г.

<sup>61</sup> Украинская правда, видеорепортаж «Херсон – это Украина! Жители Херсона под дулами автоматов, но прогоняют оккупантов из города», 5 марта 2022 г., <https://www.youtube.com/watch?v=0irhJIMhWRQ> (дата последнего просмотра – 26 января 2024 г.); BBC News Украина, видеорепортаж «Херсон: многотысячный митинг против оккупантов», 13 марта 2022 г., <https://www.youtube.com/watch?v=nBJYDLaWZxY> (дата последнего просмотра – 26 января 2024 г.)

---

гранаты<sup>62</sup>. 1 марта 2022 года в Купянске (Харьковская область) российские войска бросали дымовые гранаты в проукраинскую демонстрацию<sup>63</sup>. В Энергодаре (Запорожская область) российские вооруженные силы применили слезоточивый газ и дымовые гранаты для разгона масштабного протеста против похищения российскими силами руководителя местного подразделения Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям. Эти репрессивные меры осуществлялись вопреки обязательству государств, согласно МППЧ, уважать право на мирные собрания и «не запрещать, не ограничивать, не блокировать, не рассеивать и не срывать мирные собрания без веских на то оснований, а также не налагать санкции на участников или организаторов без законных оснований»<sup>64</sup>.

47. Через месяц оккупации российские силы начали проводить аресты проукраинских местных лидеров и организаторов, держа их под стражей без связи с внешним миром, а в некоторых случаях – подвергая их насильственному исчезновению, пыткам или жестокому обращению. Например, когда российские вооруженные силы в конце февраля 2022 года вошли в Купянск (Харьковская область), местные власти организовали на центральной площади проукраинское собрание. Одного откровенно проукраинского представителя местного совета российские силы вытащили из толпы, и по состоянию на 31 декабря 2023 года его больше никто не видел. Гонения на активистов посеяли страх среди населения, удерживая жителей от организации дальнейших протестов или от участия в них. УВКПЧ не известно о каких-либо проукраинских публичных собраниях на оккупированной территории после апреля 2022 года.
48. Российские вооруженные силы арестовывали и людей, просто принимавших участие в мирных протестах. Например, в марте 2022 года в Херсоне российские вооруженные силы арестовали двух молодых мужчин и двух мальчиков, когда те шли с протеста. Во время пребывания под стражей их допрашивали о мотивах присоединения к протестующим, жестоко избивали и угрожали отрезать пальцы. Один мальчик сказал УВКПЧ, что во время «допроса» ему нанесли удары за каждый день протестных акций, которые он посетил, и пригрозили изнасиловать. В другом случае постоянный посетитель проукраинских собраний был арестован, и его семья не имела информации о его местонахождении или судьбе, пока, приблизительно через месяц, его не отпустили.
49. 19 октября 2022 года Российская Федерация официально ввела военное положение на территории Украины, которую она незаконно аннексировала 30 сентября 2022 года. Это предусматривает, в частности, целый ряд мер, которые могут осуществляться «при необходимости», например, комендантский час, изъятие имущества, интернирование, ограничение свободы передвижения, свободы объединения, деятельности политических партий и других общественных объединений<sup>65</sup>.

### Подавление свободы выражения мнений

50. Российские вооруженные силы и оккупационные власти ограничили свободу выражения мнений, взяв под контроль распространенные средства сбора, распространения и получения информации, такие как сети мобильной связи, Интернет и средства массовой информации, а также угрожая журналистам, работникам средств массовой информации и лицам, выражающим проукраинские взгляды, и задерживая их. При этом Российская Федерация не придерживалась своего обязательства уважать право на свободное выражение мнений, предусмотренного МППЧ<sup>66</sup>.
51. Российские власти захватили контроль над средствами массовой коммуникации, с самого начала оккупации прервав работу украинского Интернета, украинских сетей мобильной связи, телевидения

---

<sup>62</sup> Ху\*вий Херсон, видеорепортаж от 27 апреля 2022 г., <https://t.me/hueviyherson/17706> (дата последнего просмотра - 26 января 2024 г.).

<sup>63</sup> Настоящее Время, видеорепортаж «Жители Купянска вышли против солдат РФ. Их забросали дымовыми гранатами», 1 марта 2022 г., <https://www.youtube.com/watch?v=PlikcmcS5RQ> (дата последнего просмотра – 26 января 2024 г.).

<sup>64</sup> МППП, ст. 21; Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, п. 23.

<sup>65</sup> Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей».

<sup>66</sup> Право на свободное выражение своих мнений включает свободу «искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору», Любые ограничения должны быть установлены законом, строго отвечать требованию необходимости и соразмерности для уважения прав и репутации других лиц, для защиты государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 34, п. 22.

и радио во многих населенных пунктах<sup>67</sup> или вообще отключив эти сети. По состоянию на первую неделю марта 2022 года был прекращен доступ к украинским телесетям, Интернету и мобильной связи в Мариуполе (Донецкая область). 6 марта 2022 года услуги украинского Интернета и мобильной связи были отключены в Бердянске (Запорожская область), а к маю 2022 года – в Купянске (Харьковская область). К июлю 2022 года российские власти перенаправили весь Интернет-трафик на оккупированной территории через российские сети, что позволило властям контролировать доступную в Интернете информацию. Жителям заблокировали доступ к социальным сетям, в частности, к Facebook и Twitter, украинским новостным сайтам и поисковой системе Google. Эти меры лишили население возможности получать информацию из независимых источников новостей, от семей или друзей во время быстрых перемен, когда доступ к новостям приобрел повышенное значение<sup>68</sup>.

52. Российские вооруженные силы захватили и отключили местные украинские телевизионные каналы и радиостанции, заменив их российскими государственными или прокремлевскими медиа. Украинские власти сообщили, что к 27 апреля 2022 года 164 украинских радиовещателя прекратили передачи на оккупированной территории, а 284 выделенные частоты были захвачены<sup>69</sup>. В августе 2022 года в Херсонской области начал вещание «Таврия ТВ», телевизионный канал с пророссийской редакционной политикой, а в Запорожской области была представлена телерадиокомпания «За!ТВ», которая действовала под лозунгом «Все о позитивных преобразованиях в жизни региона после возвращения в состав России». На оккупированной территории Донецкой, Луганской и Херсонской областей российские вооруженные силы совершали налеты на местные печатные СМИ и заставляли их работников продвигать нарративы об «успешном освобождении российскими вооруженными силами» либо захватывали их оборудование и помещения<sup>70</sup>.
53. Журналистам запрещали писать «проукраинские» статьи, часто прибегая к угрозам или насилию. Например, в марте 2022 года Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ) задержала в Херсоне журналиста, который посещал проукраинские демонстрации и писал о них, и в течение трех дней неоднократно допрашивала и пытала его. Угрожая насилием в отношении его семьи, сотрудники ФСБ принудили его записать заявление о том, что все проукраинские демонстрации в городе финансировала СБУ. В Харьковской области российские солдаты задержали журналиста и допросили его о видеоматериалах, которые он загружал в социальные сети. Его держали под стражей почти три месяца, постоянно подвергая избиениям и ударам электрическим током. Сотрудники ФСБ приказали ему снимать российскую военную деятельность по их указаниям. С 24 февраля 2022 года УВКПЧ зафиксировало произвольное задержание российскими вооруженными силами на оккупированной территории 9 журналистов и сотрудников СМИ.
54. Кроме того, в марте 2022 года Российская Федерация ввела уголовную ответственность<sup>71</sup> за распространение «фейковых новостей» о войне в Украине, которая предусматривает лишение

<sup>67</sup> Для целей этого доклада «населенные пункты» означают любое населенное место, в частности, города, поселки, села и сельские поселения.

<sup>68</sup> Право на доступ до к информации является центральным элементом свободы выражения мнений и включает общее право населения на доступ к информации, имеющей общественный интерес, из широкого круга источников. МПГПП, ст. 19(2); Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 34, пп. 18-19; Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, А/68/362.

<sup>69</sup> Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания, Ольга Герасимьюк призвала европейских медиарегуляторов продолжить процесс объединения для еще большего противостояния российской дезинформации, заявление от 12 мая 2022 г., [https://www.nrada.gov.ua/en/olga-gerasym-yuk-zaklykala-yeuropejskyh-mediaregulyatoriv-prodovzhyty-protsebes-ob-yednannya-dlya-shhe-bilshogo-protystoyannya-rosijskij-dezinformatsiyi/?fbclid=IwAR1s0aQ8WmN\\_LK4I71G1PlfGMS6vDod6DTg9al5kzyXJgf7n-SfBsZr1vec](https://www.nrada.gov.ua/en/olga-gerasym-yuk-zaklykala-yeuropejskyh-mediaregulyatoriv-prodovzhyty-protsebes-ob-yednannya-dlya-shhe-bilshogo-protystoyannya-rosijskij-dezinformatsiyi/?fbclid=IwAR1s0aQ8WmN_LK4I71G1PlfGMS6vDod6DTg9al5kzyXJgf7n-SfBsZr1vec) (дата последнего просмотра – 26 января 2024 г.).

<sup>70</sup> УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 года, сентябрь 2022 г., п. 112.

<sup>71</sup> Статьей 207.3 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрено уголовное преследование за публичное распространение «заведомо ложной информации, содержащей данные об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, а равно содержащей данные об исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации». Кроме того, Федеральная служба Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций указала, что касательно войны в Украине журналисты должны сообщать только информацию, предоставленную Правительством Российской Федерации. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, ст. 207.3 (с изменениями от 4 марта 2022 г.), <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=602900891> (доступ только через российского Интернет-провайдера; дата последнего просмотра – 26 января 2024 г.).

---

свободы на срок до 15 лет<sup>72</sup>. Эта угроза уголовного преследования вызвала сильный сдерживающий эффект, причем не только в Российской Федерации<sup>73</sup>, но и на оккупированной территории, где Российская Федерация вопреки МГП в полной мере применила свое законодательство, вследствие чего журналисты стали подвергать самоцензуре свои открытые аккаунты в социальных сетях и приостанавливать деятельность своих веб-сайтов.

55. Угрозам и насилию за выражение критических мнений подвергались не только работники СМИ, но и другие гражданские лица. В Запорожской области российские вооруженные силы арестовали семейную пару за распространение проукраинских листовок. Мужчину произвольно держали под стражей около двух месяцев в двух разных местах. В первом из них его пытали электрическим током, угрожали изнасиловать, били, сломав ему несколько ребер, и содержали в плохих условиях. Женщину произвольно держали под стражей около месяца в плохих условиях: без достаточного питания и доступа к санитарным удобствам, при очень низкой температуре, в камере, которая в какой-то момент была затоплена нечистотами. После пребывания под стражей обоих этих лиц доставили на блокпост в Васильевке и незаконно выслали с оккупированной территории на территорию, подконтрольную Правительству Украины.
56. Эти насильственные действия оказали сильное влияние на жертв, их семьи и общины. В Токаревке (Херсонская область) российские солдаты арестовали священника, занимавшего, по их мнению, проукраинскую позицию, который не обратил внимания на их предупреждение по поводу использования им в разговорах с прихожанами украинского языка. Его произвольно держали под стражей около девяти месяцев, били и допрашивали о том, почему он читал проповеди на украинском языке и молился ли он за Украину или ВСУ. Ему было отказано в медицинской помощи по поводу травм, полученных в результате побоев; кроме того, его лишили достаточного питания. После освобождения он нуждался в лечении спины и желудка, однако, как он сказал УВКПЧ, намного больше времени займет его психическое восстановление. Через семь месяцев после освобождения у него все еще были проблемы со сном, и он страдал от глубокого стресса, вспоминая, что с ним случилось. Он не может жить в своем селе, так как оно регулярно подвергается российским артиллерийским обстрелам, и не может вести церковную службу как раньше из-за повреждений, причиненных его храму.

### Контроль за передвижением гражданских лиц

57. В начале оккупации российские вооруженные силы установили многочисленные блокпосты в населенных пунктах, рядом с домами гражданского населения, на въездах в села и вдоль основных дорог, ведущих к городам областного значения и другим крупным населенным пунктам. Это жестко ограничило свободу передвижения между населенными пунктами и внутри сел<sup>74</sup>. Например, в начале мая 2022 года в Балаклее (Харьковская область) семейной паре запретили проезд через блокпост, сказав, что «город закрыт». Для гражданских лиц проезд через блокпосты влек за собой реальную опасность произвольного задержания, пыток или жестокого обращения. Некоторые гражданские лица даже лишились жизни: УВКПЧ задокументировало 25 случаев, где военнослужащие российских вооруженных сил открыли огонь по гражданским лицам, которые находились в автомобилях, ехали или стояли на блокпостах, вследствие чего 14 человек погибло (8 мужчин, 3 женщины, 2 девочки, 1 мальчик), а 33 получили ранения (17 мужчин, 11 женщин, 3 мальчика, 2 девочки)<sup>75</sup>. УВКПЧ получило также утверждение о том, что гражданские лица исчезали, проходя через блокпосты.
58. На каждом блокпосту гражданских лиц часто подвергали неоднократным обыскам, в частности, досмотру личных вещей и проверке телефонов, что нередко сопровождалось словесными

---

<sup>72</sup> Эти изменения подверглись резкой критике как наступление на свободу средств массовой информации. По мнению Специальных докладчиков Организации Объединенных Наций по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц, «этот закон означает полное ограничение информации о войне и, таким образом, официально одобряет дезинформацию, УВКПЧ, Россия: эксперты ООН обеспокоены в связи с тотальным ограничением информации, пресс-релиз, 12 марта 2022 г.

<sup>73</sup> К декабрю 2022 года была приостановлена деятельности более 20 национальных и международных средств массовой информации, в том числе крупного независимого информационного издания «Новая газета». Комитет по правам человека, *Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Российской Федерации*, 1 декабря 2022 г., ССРР/С/RUS/CO/8.

<sup>74</sup> Например, собеседники сообщили УВКПЧ, что в марте 2022 г. для того, чтобы добраться из Бердянска в Запорожье (приблизительно 200 км на автомобиле), им пришлось проехать 22-25 блокпостов. Кроме того, свободу передвижения еще сильнее ограничил режим комендантского часа, введенный в рамках военного положения.

<sup>75</sup> Большинство этих нападений на отдельных гражданских лиц (59 процентов) было совершено в последние дни февраля 2022 г.

---

оскорблениями, унижением<sup>76</sup> или физическим насилием. Иногда обыски приводили к задержанию, пыткам или жестокому обращению. Собеседники неизменно говорили УВКПЧ, что мужчин заставляли раздеваться до белья, чтобы российские вооруженные силы могли проверить наличие «проукраинских» татуировок и «подозрительных» синяков (которые могли бы свидетельствовать, что человек носил оружие или стрелял из него). На одном блокпосту в Пологовском районе (Запорожская область) российские вооруженные силы арестовали пенсионера, потому что закрытая группа Telegram-канала в его телефоне содержала видеозаписи протестов украинцев. Его держали под стражей около месяца и неоднократно пытали, в частности, выстрелили ему в ногу, жестоко били и заставили вырыть себе могилу. На блокпосту в Изюме (Харьковская область) российские вооруженные силы задержали двух женщин, когда нашли в мобильном телефоне одной из них частные сообщения о российском оружии. Солдаты допрашивали их несколько часов, спрашивая, почему они не любят президента Российской Федерации и саму Россию.

59. Одна собеседница сказала УВКПЧ, что обыски на блокпостах удерживают ее от передвижения по своему городу. Некоторые жители, особенно мужчины, даже старались не выходить из дому, потому что российские вооруженные силы чаще обращали внимание на мужчин, подозревая их в участии в боевых действиях или в деятельности проукраинских групп. Ветеран ВСУ рассказал УВКПЧ, что остался на оккупированной территории Херсонской области несмотря на риски, потому что боялся пересекать многочисленные блокпосты по дороге на территорию, подконтрольную Украине.
60. К декабрю 2023 года блокпосты оставались очень распространенным явлением на оккупированной территории, особенно вблизи линии фронта, включая мобильные блокпосты, место расположения которых часто изменялось в зависимости от соображений военного характера.

### Личные обыски, обыски жилья и телефонов

---

*«Ваши родственники могут вас никогда не найти».*

– Задержанная женщина передает слова офицера ФСБ, который допрашивал ее после того, как в ее мобильном телефоне нашли смс.

---

61. Российские вооруженные силы часто производили личные обыски и досмотр вещей вне блокпостов. Они проводили внезапные обыски на улицах, на предприятиях и в домах, что вызывало всеобщее ощущение незащищенности<sup>77</sup> и поднимало вопрос о совместимости этих мер с правом быть защищенным от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь, посягательств на неприкосновенность жилья или на тайну корреспонденции<sup>78</sup>.
62. Часто обыски проводились с элементами физического насилия и унижительного поведения, таких как принудительное обнажение, с угрозами, словесными оскорблениями, уничтожением имущества и разграблением, что вызывало психологический стресс и страх. Согласно МГП, любой личный обыск должен производиться «так, чтобы это не оскорбляло достоинства обыскиваемого лица»<sup>79</sup>, причем с применением «наименее интрузивных способов и в полном соответствии с запретом жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения»<sup>80</sup>. Жители, однако, подвергались значительному стрессу во время обысков из-за серьезных рисков насилия. Одна женщина во время обыска ее жилья в Запорожской области испугалась, что ФСБ найдет ее украинские книги. Она испытала такой стресс, что после обыска ее пришлось госпитализировать.
63. Российские вооруженные силы регулярно проводили повальные обыски жилья и проверки личности, вызывая тревогу среди населения. Один пенсионер, живший в Херсоне во время оккупации, описал, как российские военные неоднократно окружали его многоквартирный дом и проводили проверку, стуча в двери и задавая вопросы. Он сказал УВКПЧ, что такие визиты сеяли страх среди жителей. Другой житель заметил: «Они каждый день за кем-то приходили. Меня пугал каждый стук».
64. Источники неизменно рассказывали, как российские вооруженные силы проверяли содержимое мобильных телефонов, что вызывает беспокойство по поводу вмешательства в право на неприкосновенность личной жизни и соблюдения принципов необходимости и соразмерности.

---

<sup>76</sup> МГП требует уважения к личности и чести (Четвертая Женевская конвенция, ст. 27) и запрещает унижительное и оскорбительное обращение (Дополнительный протокол I, ст. 75(2)(b)).

<sup>77</sup> Кроме того, несколько собеседников рассказали УВКПЧ, что обыски у них дома производились во время комендантского часа, ночью или рано утром, чтобы жители наверняка находились дома.

<sup>78</sup> МПГПП, ст. 17; Всеобщая декларация прав человека, ст. 12; КПР, ст. 16.

<sup>79</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 16, п. 8.

<sup>80</sup> Комитет против пыток, Заключительные замечания, CAT/C/HKG/CO/4, п. 10.

---

Содержание какого-нибудь текста личного характера или сообщения семье или друзьям могло привести к задержанию и суровому наказанию. Например, в Николаевской области российские вооруженные силы остановили на улице и обыскали местного жителя. Найдя в закрытом чате в его телефоне сообщение с упоминанием присутствия российских войск в селе, они задержали его и несколько дней пытали, в частности, били прикладами и ногами, при этом угрожая отрезать ножом уши.

65. Жителям было небезопасно также просто иметь VPN, «неправильное» приложение или «подозрительные» фотографии в мобильном телефоне. Во время обыска жилья одной женщины в Херсонской области военнослужащие российских вооруженных сил разозлились, найдя в ее мобильном телефоне приложения Правительства Украины и украинской банковской системы, после чего пригрозили изнасиловать ее. Они сбросили настройки телефона до заводских и предупредили, чтобы она больше не устанавливала украинские приложения. Из-за этих рисков жители часто боялись вообще держать у себя в телефонах какие-либо данные. Вместе с тем, однако, наличие мобильного телефона без сообщений или приложений либо отсутствие мобильного телефона тоже вызывало подозрения.

### Интрузивный сбор персональных данных

66. Многие собеседники сообщили, что российские вооруженные силы собирали исчерпывающие персональные данные жителей оккупированной территории, иногда с применением запугивания, угроз или насилия. Российские оккупационные власти накапливали данные о лицах, представляющих интерес, таких как реальные или предполагаемые проукраинские активисты, представители гражданского общества, лица без паспорта Российской Федерации, представители местной власти, ветераны и охотники. Они собирали информацию во время «фильтрации», обысков и допросов, а также из официальных документов, находящихся в отделениях полиции и помещениях местных администраций<sup>81</sup>. Кроме того, оккупационные власти собирали информацию от поддерживающих их жителей и работодателей, в частности, из их заявлений о выдаче российского паспорта или об оказании медицинской, социальной или гуманитарной помощи. Этот сбор персональных данных вызывал страх, потому что с помощью этих данных, как отмечалось выше, легко можно было найти людей с целью задержания, запугивания и насилия.
67. Одна жительница Херсонской области рассказала УВКПЧ, что ее начальника обязали еженедельно подавать список сотрудников с указанием тех, кто получил российский паспорт и российскую государственную медицинскую страховку. Другой житель, которому удалось увидеть документы, принадлежавшие российским силам безопасности, заметил, что они содержали информацию о всех активных жителях города. Судя по пометкам в этих документах, он считает, что ФСБ использует эту информацию, чтобы решить, какое давление оказывать на этих людей для принуждения их к сотрудничеству.
68. Российские оккупационные власти активно поощряли жителей надзирать друг за другом и сообщать о «подозрительных» лицах, даже создавая онлайн-платформы для предоставления такой информации. В Херсонской области оккупационные власти предложили вознаграждение за такую информацию<sup>82</sup>. Несколько жителей, которые были задержаны или допрошены, сказали УВКПЧ, что, по их мнению, соседи сообщили о них из-за выражения проукраинских взглядов. Некоторые считают, что их выдали конкуренты по бизнесу или из-за личных споров. Другие подозревают, что о них сообщили друзья. Например, на следующий день после того, как житель Запорожской области послал друзьям личное сообщение «Слава Украине», российские вооруженные силы остановили его, упомянули об этом сообщении и пригрозили насилием ему и его семье.

### Разграбление и реквизиция имущества

69. Собеседники неизменно говорили о том, как с самого начала оккупации они стали жертвами или свидетелями масштабного разграбления частного имущества военнослужащими российских

---

<sup>81</sup> Во многих местах, попавших в оккупацию, местные руководители с большим риском для собственной безопасности приложили усилия для того, чтобы спрятать официальную документацию от российских вооруженных сил.

<sup>82</sup> Администрация Запорожской области, «Куда сообщить информацию о подозрительных лицах», официальное сообщение в Telegram-канале, 28 июля 2023 г., [https://t.me/zap\\_admin/4873,%20](https://t.me/zap_admin/4873,%20); ДНР Онлайн, «Вечерняя сводка Штаба территориальной обороны», официальное сообщение в Telegram-канале, 28 января 2023 г., <https://t.me/dnronline/90427>; Администрация Херсонской области, «Военно-гражданская администрация Херсонской области обращается к жителям региона с просьбой предоставлять за вознаграждение информацию», официальное сообщение в Telegram-канале, 12 июля 2022 г., [https://t.me/VGA\\_Kherson/2476](https://t.me/VGA_Kherson/2476) (дата последнего обращения - 26 января 2024 г.).

---

вооруженных сил<sup>83</sup>. Перечень этого имущества очень широкий: электроника, кухонная техника, бойлеры, кондиционеры, телевизоры, ювелирные изделия, алкоголь. Один опрошенный заметил, что российские солдаты «просто брали все, что им нравилось». Еще один собеседник сказал УВКПЧ, что с первых дней оккупации они ходили от дома к дому, производя обыски и забирая все найденные деньги.

70. В нескольких селах и поселках Херсонской и Запорожской областей военнослужащие российских вооруженных сил требовали, чтобы жители указали им на незаселенные дома, и грабили их в первую очередь. Как сказала УВКПЧ одна семейная пара, людей, которые отказывались предоставить информацию о незаселенных домах, словесно запугивали или били. Российские солдаты также грабили незаселенные дома, приходя туда, когда владельцев не было дома, и продолжая выносить вещи и складывать их в грузовики, даже если владельцы возвращались. Риск потерять имущество, оставленное без присмотра, часто влиял на решение жителей остаться на оккупированной территории.
71. Российские солдаты крали имущество открыто, без какого-либо очевидного страха дисциплинарного наказания. В Харьковской области одна женщина наблюдала, как российские солдаты во время обыска ее дома забирали одеяла, алкоголь, телефоны, ноутбуки, бритвы, духи, часы, напитки и другие вещи. В Запорожской области российские солдаты арестовали мужчину и, на глазах у всех, вынесли все его вещи, даже сняв с него ботинки.
72. Военнослужащие российских вооруженных сил отбирали транспортные средства у граждан, частных предприятий, государственных учреждений и церквей, а также на блокпостах для использования как в военных, так и в личных целях. Те, кто конфисковали или реквизировали имущество, как правило, не соблюдали процедуры, предписанные МГП<sup>84</sup>. В Херсоне ФСБ осуществила налет на автосалон «Тойота» и пользовалась захваченными автомобилями, задерживая и запугивая местных жителей. Один собеседник рассказал, что члены его семьи нервничали всякий раз, когда мимо них проезжали автомобили этой марки. Собеседник из Мелитополя (Запорожская область) был свидетелем того, как российские солдаты остановили мужчину-гражданина, который ехал в машине в центре города, приказали ему выйти, толкнули на землю и уехали на его автомобиле.
73. Российские солдаты также забирали оборудование из образовательных и медицинских учреждений. В Харьковской области из школ трех разных районов, контроль над которыми Украина вернула в сентябре 2022 года, российские солдаты вывезли компьютеры, мультимедийную аппаратуру, кухонные приборы и мебель. Они также разграбили и разрушили много аптек в Харьковской и Херсонской областях, чем ограничили доступ жителей к лекарственным средствам. В одном селе Харьковской области жителям для получения медицинской помощи пришлось ездить в соседний поселок, потому что в марте 2022 года местная амбулатория была повреждена, а ее оборудование – украдено.

## Безнаказанность

---

*«Если ты будешь поднимать шум о поисках супруга, мы вернемся и заберем тебя тоже».*

– Женщина рассказывает, что говорили русские солдаты, когда забирали ее мужа с завязанными глазами и в наручниках.

---

74. Описанные выше инциденты и нарушения совершались в атмосфере полной безнаказанности. УВКПЧ зафиксировало, что по состоянию на 31 декабря 2023 года российские власти начали уголовное расследование только по четырем случаям предполагаемого неправомерного поведения (двум случаям убийств, одному случаю пыток и одному случаю принудительного труда). УВКПЧ не располагало информацией о еще каких-либо мерах, принятых Российской Федерацией для обеспечения ответственности за нарушения, совершенные ее силами. Наоборот, в июне 2023 года Российская Федерация приняла закон, которым российским военнослужащим по сути была

---

<sup>83</sup> Разграбление запрещается в любых обстоятельствах. Гаагское положение, ст. 28; Четвертая Женевская конвенция, ст. 33.

<sup>84</sup> См. п. 24 в разделе «Законодательная база».

---

предоставлена амнистия за чрезмерно широкий перечень преступлений, потенциально включающий грубые нарушения МППЧ или серьезные нарушения МГП<sup>85</sup>.

## Всеохватывающая атмосфера страха

---

*«Мы настолько привыкли к шепоту из-за страха, что даже сейчас все еще говорим шепотом».*

– Женщина, проживавшая в оккупации в Херсонской области до ноября 2023 года, когда выехала из дома на подконтрольную Правительству Украины территорию.

---

75. Совокупным эффектом действий российских вооруженных сил в первые месяцы оккупации стало создание атмосферы страха: многие жители боялись задержаний и пыток, сексуального насилия в жилых районах, разграбления домов, обысков на блокпостах, обысков жилья и мобильных телефонов; они боялись высказывать свои мысли даже в личном общении, которое перестало считаться приватным. В меру того, как жители все чаще становились жертвами или свидетелями серьезных нарушений прав человека или слышали о пережитом членами их семей, друзьями, соседями и коллегами, их страхи усиливались.
76. Российские оккупационные власти превратили эту атмосферу страха в оружие для принуждения жителей к сотрудничеству. Один собеседник отметил, что «избиение было методом управления [нашим] городом при помощи страха». Многие собеседники описали, как российские вооруженные силы угрожали отправить людей или их родственников «на подвал». По общему пониманию, это означало, что их будут держать под стражей и пытаться<sup>86</sup>, чтобы страхом заставить сотрудничать с оккупационными властями или доносить на соседей и коллег.
77. В Херсонской области лицо, работавшее с российскими оккупационными властями, пригрозило мэру, что, если тот не будет сотрудничать, его «ждут долгие и холодные ночи в подвале». В Запорожской области российские вооруженные силы обыскали дом журналиста, обвинили его в том, что он – партизан, и пригрозили забрать «на подвал», где его бы изнасиловали.
78. Угрозы членам семьи причиняли сильные страдания. Собеседник из Херсонской области рассказал УВКПЧ, что побои, которые он перенес, когда его силой заставляли сотрудничать с оккупационными властями, не идут ни в какое сравнение с тем ужасом, который он ощутил, когда сотрудники ФСБ пригрозили изнасиловать его жену. Он описал это как «самое тяжелое моральное страдание моей жизни».
79. Атмосфера страха разрушила социальное устройство общин и изолировала граждан. Российские оккупационные власти культивировали недоверие и беспокойство, натравляя друг на друга соседей и коллег. Одна мать из Херсонской области описала постоянный страх того, что «может случиться беда», если сосед подслушает, как ее ребенок скажет что-нибудь, что будет истолковано как проукраинское. В таких условиях организация каких-либо коллективных действий вряд ли была возможной.
80. Гражданские лица рассказали УВКПЧ, как деспотический характер российской оккупации создал «нестерпимую» атмосферу «тревожности» и «беспомощности». В условиях этой гнетущей обстановки многие люди, опасаясь за безопасность себя и своей семьи, почувствовали, что вынуждены сотрудничать с оккупационными властями, а также демонстрировать верность Российской Федерации. Таким образом, атмосфера страха создала предпосылки для внедрения оккупационными властями российских систем руководства и управления.

---

<sup>85</sup> Закон Российской Федерации № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, которые привлекаются к участию в специальной военной операции», принятый 24 февраля 2023 г. См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2023 года, октябрь 2023 г.*, pp. 128-129.

<sup>86</sup> Многих задержанных российские вооруженные силы бросали в подвалы разных официальных и неофициальных мест лишения свободы, где подвергали пыткам и жестокому обращению. Поэтому угрозу «кинуть на подвал» население в целом понимало как угрозу избить, ударить электрическим током и причинить иной серьезный вред.

## C. Введение российских систем управления и администрирования вместо существующих

---

«Как я могу сказать “нет” человеку, который направил на меня автомат?»

– Госслужащая из Херсона.

---

81. Российская Федерация осуществила три главных шага для введения своих систем управления и администрирования на оккупированной территории. Во-первых, она посредством насилия и запугивания вынудила государственных служащих продолжить работу на ключевых должностях для управления этой территорией. Во-вторых, незадолго до незаконной аннексии оккупированной территории и после нее она применила российские правовую и административную системы, что затронуло все сферы политической, общественной, культурной и экономической жизни. Наконец, она обязала население продемонстрировать верность новым российским институциям, получив российские паспорта. На каждом из этих этапов совершались нарушения МГП и МППЧ.
82. Поскольку МГП требует от оккупирующей державы управлять оккупированной территорией на благо местного населения и позволить ему жить «как можно более нормальной жизнью»<sup>87</sup>, оно предусматривает непрерывность оказания государственных услуг и продолжение работы гражданских служащих (например, судей, учителей, врачей, пожарных). Государственным служащим, однако, должно быть разрешено работать в рамках существующих систем, причем к ним, как к покровительствуемым лицам, следует относиться с уважением, защищать их от принуждения физического и морального порядка и не заставлять присягать на верность оккупирующей державе<sup>88</sup>. Подход Российской Федерации нарушил эти нормы. Она изменила систему государственной службы, согласовав ее с российскими стандартами, применила принуждение, чтобы заставить государственных служащих продолжить работать на ключевых должностях, и добилась демонстрации от них верности российским институциям. Этот подход был использован во многих сферах государственного сектора.

### Должностные лица местных органов власти

83. На начальных этапах оккупации российские вооруженные силы пытались добиться, чтобы должностные лица местных органов власти служили оккупационному режиму. Они использовали списки местных должностных лиц (таких как мэры, депутаты городских советов и сельские головы) и, приходя к ним на работу или домой, давили на них, чтобы принудить к сотрудничеству. Российские вооруженные силы систематически посещали каждый кабинет здания администрации Мелитопольского района (Запорожская область), чтобы выяснить, продолжит ли персонал выполнять свои функции в российских учреждениях и согласно законодательству и стандартам Российской Федерации.
84. Иногда российские оккупационные власти предлагали стимулы, например, повышение по службе, увеличение заработной платы и особую защиту, чтобы побудить должностных лиц к сотрудничеству. В Голый Пристань (Херсонская область) российские вооруженные силы неоднократно предлагали сотруднику местного органа власти перевод на должность мэра вместо избранного мэра, задержанного из-за отказа сотрудничать с оккупационными властями.
85. Если убедить чиновников не удавалось, российские вооруженные силы часто прибегали к запугиванию или угрозам насилием (иногда – в адрес членов семьи), а в некоторых случаях – к произвольному задержанию, пыткам или жестокому обращению. УВКПЧ задокументировало в оккупированных районах Харьковской, Херсонской, Николаевской и Запорожской областей 37 случаев, когда чиновники местных органов власти (26 мужчин, 11 женщин) были задержаны, подвергнуты пыткам и жестокому обращению либо получили угрозы в адрес членов их семей.
86. Например, в Херсонской области российские оккупационные власти все враждебнее обращались с одним сельским головой, так как он продолжал применять украинское законодательство и административные процедуры. Сначала его задержали на сутки и приказали признать власть Российской Федерации. Затем его забрали на «разговор», продолжавшийся три дня, во время

---

<sup>87</sup> Jean S. Pictet, 'The principles of international humanitarian law (III)' [Жан Пикте, Принципы международного гуманитарного права (III)], *International Review of the Red Cross*, Vol. 6, No. 68, November 1966, pp. 567–581, at 570.

<sup>88</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 27 и 31; Гаагское положение, ст. 45.

---

которого его держали в камере районного суда; его вновь убеждали сотрудничать и спрашивали о ветеранах ВСУ, живших в том районе. Через несколько недель его вновь спросили, будет ли он сотрудничать. Он отказался и был заменен на сельского голову, назначенного Россией. В следующем месяце ФСБ задержала его на четыре дня, на протяжении которых его допрашивали, били, пытали электрическим током, угрожали казнить и обвиняли в том, что он – «нацист», поскольку он отказался сотрудничать. После освобождения он скрылся и сидел дома 40 дней, пока украинские силы не отвоевали этот район.

87. Выборные должностные лица, отказавшиеся сотрудничать с российскими оккупационными властями, были заменены на местных жителей, готовых подчиниться, или на российских граждан. Например, в начале оккупации российские вооруженные силы задержали мэра города Энергодара (Запорожская область), который организовал протест против оккупации. Его заменили сначала на депутата городского совета, потом на российского военнослужащего и, наконец, на российского работника атомной промышленности из Смоленска.

### Должностные лица украинских правоохранительных органов

---

*«Есть только один выбор: работать с ними или умереть».*

– Полицейский в Запорожской области, на которого давили, чтобы он продолжал работать на оккупированной территории во власти Российской Федерации.

---

88. Российские вооруженные силы путем запугивания и насилия принуждали сотрудников украинских правоохранительных органов служить в органах полиции, подчиненных Министерству внутренних дел Российской Федерации. Это требовало от вышеупомянутых сотрудников дать присягу Российской Федерации и ее конституции и произнести «Служу России!» перед российским флагом<sup>89</sup>. У тех, кто отказался нарушить присягу, изымали оружие, их задерживали и часто подвергали пыткам или жестокому обращению, в частности, били и угрожали сексуальным насилием, казнью или насилием в отношении членов их семей.
89. Жители оккупированной территории (в частности, сотрудники полиции) неизменно описывали, как российские вооруженные силы и ФСБ при помощи списков сотрудников полиции активно разыскивали их на работе и дома<sup>90</sup>. Например, в Луганской области российские вооруженные силы обыскали жилье следователя полиции и приказали ему работать на Российскую Федерацию. Когда он отказался, его избивали, пригрозили застрелить, обыскали помещение и проверили содержимое его телефона, после чего взяли его под стражу. Его предупредили, что оккупированная территория вскоре станет частью Российской Федерации и он не сможет уехать, поэтому ему следует согласиться перейти в российскую полицию. После его освобождения российские вооруженные силы вновь обратились к нему касательно перехода в российскую полицию. Вскоре после этого он бежал на территорию, которая контролируется Правительством Украины.
90. В Харьковской области российские вооруженные силы посетили дом сотрудницы полиции и приказали ей явиться на службу для работы под руководством российских властей. Она отказалась и была задержана на неделю, в течение которой ее сильно били и угрожали казнить. Она продолжала отказываться, пока российские вооруженные силы не пригрозили забрать ее маленького сына и не показали ей документ, свидетельствующий о готовности российской семьи усыновить его.
91. Российские вооруженные силы также потребовали от многих бывших сотрудников полиции, чтобы те начали работать на российские власти. Некоторых из тех, кто отказался, они задержали и приказали им «пересмотреть» свое решение, высказывая угрозы в адрес членов их семей.

---

<sup>89</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изменениями от 12 октября 2023 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ст. 28 «Присяга сотрудника внутренних дел Российской Федерации»,

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122329/7a342a4d412a6bbb4704a176165a9544cf9e59b/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/7a342a4d412a6bbb4704a176165a9544cf9e59b/) / (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 6 февраля 2024 г.).

<sup>90</sup> Некоторые сотрудники полиции скрывались не только для того, чтобы избежать принуждения к работе с российскими оккупационными властями, но и для того, чтобы избежать задержания, пыток и жестокого обращения и защитить свои семьи.

---

## Учителя и персонал школ

---

*«Я не понимаю, как я должна зайти в свой класс и сказать: “Дети, отныне мы будем любить Россию”. Я не скажу этого даже под дулом автомата».*

– Учительница из Херсона объясняет, почему отказалась работать в оккупационной школе.

---

92. Уже в начале апреля 2022 года российские оккупационные власти стали обращаться к учителям и директорам школ на предмет сотрудничества. Однако, поскольку 2021/2022 учебный год почти закончился, учителям сначала было позволено продолжить преподавание по украинской программе, часто – в онлайн-формате из-за ситуации с безопасностью. К сентябрю 2022 года российские вооруженные силы и оккупационные власти приказали учителям и директорам школ перейти на российскую программу обучения, проводить занятия на русском языке и подать официальные документы о передаче учреждений образования и трудовых договоров в российскую систему образования.
93. Российские оккупационные власти обращались к учителям и директорам школ и убеждали их сотрудничать, используя такие соблазны, как высокая заработная плата, повышение и новое школьное оборудование, либо апеллируя к чувству долга перед детьми. С теми, кто отказался, проводили «беседы», их дома обыскивали, а телефоны проверяли; некоторые получили угрозы в отношении их самих или членов их семей. В Харьковской области сотрудник ФСБ пришел к начальнице управления образования и посоветовал ей работать на российские оккупационные власти. Поскольку она сопротивлялась, он пригрозил, сказав: «Если вы действительно хотите увидеть, как родятся ваши внуки, лучше послушайтесь».
94. УВКПЧ задокументировало 13 случаев, в которых директоров и учителей школ (11 женщин и 2 мужчин), отказавшихся преподавать по российской программе, задержали, подвергли пыткам, жестокому обращению и (или) угрозам насилием. Директора одной из школ Херсонской области произвольно задерживали дважды (в общей сложности на 40 дней), и в период нахождения под стражей его били кулаками и ногами, чтобы заставить сотрудничать. Ему сказали, что «школы должны работать, потому что Российская Федерация здесь навсегда», и предупредили о последствиях в случае его задержания в третий раз. В Запорожской области в одной школе военнослужащие российских вооруженных сил, вооруженные пулеметами, разговаривали индивидуально с каждым работником. Они предложили директору школы более высокую заработную плату, чтобы он продолжил работать по российской системе образования, но он отказался. В течение последующих недель сотрудники ФСБ произвольно задерживали его трижды (в общей сложности на 13 дней) и допрашивали о том, почему он не выполняет их приказы. На третий раз его избili дубинкой. Когда его отпустили, он бежал на территорию, которая контролируется Правительством Украины.

## Персонал Запорожской атомной электростанции

---

*«Пациента избili профессионально».*

– Медицинский работник обсуждает состояние сотрудника ЗАЭС, доставленного в больницу после задержания российскими вооруженными силами. От полученных травм потерпевший скончался.

---

95. Активные боевые действия вблизи атомной электростанции создают серьезные риски для безопасности людей, находящихся на прилегающей к ней территории, и окружающей среды. Несмотря на это, 4 марта 2022 года российские вооруженные силы осуществили военное наступление в районе Запорожской атомной электростанции (ЗАЭС) с целью взять ее под контроль.
96. Узкоспециализированному и высококвалифицированному персоналу станции пришлось продолжать свою критически важную работу, чтобы обеспечить безопасность станции, несмотря на ее оккупацию. Вместо того, чтобы гарантировать надлежащие условия труда согласно руководящим документам Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) по обеспечению ядерной безопасности, российские оккупационные власти прибегли к запугиванию, угрозам, пыткам и жестокому обращению, чтобы заставить персонал нарушить присягу и продолжить работать в опасных и вредных условиях.

- 
97. Оккупационные власти поставили персоналу ультиматум: подписать новые трудовые договоры с российской Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» или покинуть оккупированную территорию<sup>91</sup>. Российские вооруженные силы оказывали давление на работников станции путем запугивания, физического насилия, обысков жилья и угроз изъять имущество. УВКПЧ провело 16 интервью с работниками ЗАЭС и членами их семей и установило, что 13 работников (12 мужчин, 1 женщина) были произвольно задержаны (причем по меньшей мере десятерых держали под стражей без связи с внешним миром) и по меньшей мере 8 подвергались пыткам (в том числе ударам электрическим током, имитации казни или избияниям) либо жестокому обращению. Кроме того, российские вооруженные силы с 30 сентября по 3 октября 2022 года держали под стражей Генерального директора ЗАЭС, а с 11 по 17 октября 2022 года – его заместителя по персоналу<sup>92</sup>.
  98. УВКПЧ также подтвердило случай с одним работником ЗАЭС, который умер от пыток. Он отказался сотрудничать с новой администрацией, после чего его забрали со станции и поместили под стражу в отделении полиции. Его жестоко били по голове, телу и половым органам, причинив тяжкие телесные повреждения, от которых он впал в кому. Его перевели в больницу, где он пролежал без сознания несколько дней, после чего умер.
  99. УВКПЧ задокументировало два случая с работниками ЗАЭС, которые были произвольно задержаны российскими вооруженными силами и с того времени являются пропавшими без вести<sup>93</sup>. В одном случае вооруженные мужчины в балаклавах и камуфляжной форме арестовали инженера и держали его без связи с внешним миром. Через четыре месяца в видеозаписи, выложенной в Интернет, было показано, как российская военная полиция привезла его на блокпост в Васильевке и, очевидно, выслала его с оккупированной территории. С тех пор его не видели.
  100. Некоторых работников ЗАЭС, пытавшихся уехать из Энергодара, остановили на блокпостах и запретили им въезд. Например, один сотрудник, который пытался выехать с оккупированной территории, был задержан на блокпосту, после чего его держали под стражей без связи с внешним миром больше восьми месяцев, на протяжении которых ФСБ допрашивала его, применяя физическое насилие.
  101. Персоналу ЗАЭС пришлось трудиться в опасных и напряженных условиях, подвергаясь серьезным и угрожающим жизни рискам с точки зрения безопасности и гигиены труда<sup>94</sup>. Продолжающиеся боевые действия и вызванные ими отключения электроснабжения и нарушения функционирования цепочек поставок неоднократно ставили под угрозу физическую целостность станции, жизнь и безопасность персонала. По меньшей мере в девяти случаях артиллерийские обстрелы привели к повреждениям объектов ЗАЭС, вызвав пожары, приведя к частичным отключениям и ранив как минимум одного работника<sup>95</sup>, а взрывы мин вызвали повреждения по меньшей мере в двух случаях. «Атомпрофсоюз», Профсоюз работников атомной энергетики и промышленности Украины, сообщил, что несколько работников были убиты российскими солдатами или погибли из-за противопехотных мин<sup>96</sup>. Более того, станция была занята военнослужащими российских вооруженных сил, которые не соблюдали правила пожарной безопасности и другие процедуры техники безопасности<sup>97</sup>. Их присутствие с оружием в руках сделало работу персонала психологически тяжелой.

---

<sup>91</sup> До 24 февраля 2022 г. на ЗАЭС работало приблизительно 12 тыс. сотрудников Национальной атомной энергогенерирующей компании «Энергоатом». Из-за значительных различий в стандартных рабочих процедурах между украинской станцией и «Росатомом» действующий персонал ЗАЭС невозможно было массово заменить россиянами.

<sup>92</sup> МАГАТЭ, *Ядерная безопасность, физическая ядерная безопасность и гарантии в Украине, февраль 2022 г. – февраль 2023 г.*, 23 февраля 2023 г.

<sup>93</sup> См. тж. *Industrial Global Union, Urgent appeal to release workers missing from Ukrainian power plant*, press release, 2 November 2023 [Глобальный союз Industrial, Настоятельно призываем освободить работников, исчезнувших с украинской атомной электростанции, пресс-релиз, 2 ноября 2023 г.], <https://www.industrial-union.org/urgent-appeal-to-release-workers-missing-from-ukrainian-power-plant> (дата последнего просмотра - 26 января 2024 г.).

<sup>94</sup> По оценке МАГАТЭ, на ЗАЭС был нарушен каждый из семи основополагающих принципов, неотъемлемых для обеспечения ядерной безопасности и защищенности в условиях вооруженного конфликта, а именно: физическая целостность ядерных объектов; работа систем безопасности и защиты; условия труда персонала; цепочки поставок; каналы связи, системы радиационного контроля и реагирования на чрезвычайные ситуации; критически важное внешнее электроснабжение.

<sup>95</sup> МАГАТЭ, *Ядерная безопасность, физическая ядерная безопасность и гарантии в Украине, февраль 2022 г. – февраль 2023 г.*

<sup>96</sup> Там же.

<sup>97</sup> Свидетельства собеседника УВКПЧ; МОТ, Информационная справка «Нарушение основных принципов и прав в сфере труда на Запорожской атомной электростанции и в городе Энергодаре (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией», май 2023 г., с. 4.

102. По заключению МАГАТЭ, рабочая среда на ЗАЭС «влияет на физическое и психическое здоровье [работников] и повышает риск человеческой ошибки, с соответствующими последствиями для ядерной безопасности и защищенности»<sup>98</sup>.

### Представители других профессий

103. Российские оккупационные власти и вооруженные силы преследовали также представителей многих других профессий, особенно гражданских служащих. Они использовали описанные выше принудительные методы, чтобы заставить людей продолжить работу под властью Российской Федерации.
104. В особенно щекотливом положении оказался персонал пенитенциарных учреждений, так как было крайне важно, чтобы он оставался на своих постах ради безопасности заключенных, содержащихся в соответствующих учреждениях, и населения в целом. По приказу Министерства юстиции Украины персонал исправительной колонии № 9 в Херсоне после начала полномасштабного вооруженного нападения Российской Федерации продолжил работать согласно украинскому законодательству и украинской системе. В мае 2022 года оккупационные власти сообщили персоналу, что, начиная с 1 июня, данное учреждение будет работать под властью Российской Федерации. 13 мая Министерство юстиции приказало персоналу учреждения покинуть свои посты, однако российские оккупационные власти отказались уволить этих работников и пригрозили причинить вред им и их семьям. Российские вооруженные силы сказали одному сотруднику, что убьют его и его семью, если он не продолжит службу в колонии, другому – что ему следует выйти на дежурство, если он хочет защитить свою семью, а третьему, который не вышел на работу, надели наручники и вывезли его в лес. Ему приказали вернуться на работу на следующий день, пригрозив, что при попытке выехать с оккупированной территории его остановят на первом же блокпосту и заставят смотреть, как его семью расстреляют, а тела бросят в реку.
105. С подобными дилеммами столкнулись лица, работавшие в экстренных службах, учитывая критически важное значение их роли для защиты их общин. УВКПЧ задокументировало произвольное задержание девяти сотрудников Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС); по меньшей мере в восьми случаях этих лиц подвергали пыткам или жестокому обращению. 3 августа 2022 года в Харьковской области российские вооруженные силы зашли в пожарную часть и заставили сотрудников выстроиться во дворе, чтобы выявить тех, кто был указан в их списке. Одного мужчину и одну женщину арестовали и отвезли в отделение полиции. Мужчину держали под стражей 12 дней; сотрудники ФСБ допрашивали его и пытали электрическим током, а также били деревянной палкой. Потом его и еще одного мужчину-коллегу из ГСЧС отвезли на блокпост и принудительно выслали на территорию, подконтрольную Украине. Женщину держали под стражей 16 дней, и в это время она слышала крики других задержанных. Ее также отвезли на блокпост и выслали вместе с еще четырьмя гражданскими лицами. Она пережила настолько сильный стресс, что впоследствии попала в больницу.
106. Собеседники сообщили о широком наборе практических методов в отношении медицинского персонала, которые применялись в разных населенных пунктах на первых этапах оккупации. В некоторых местах на руководителей больниц оказывалось давление с целью заставить их зарегистрировать медицинские учреждения в российской административной системе; из Российской Федерации завозили врачей, а имеющемуся украинскому персоналу предлагали трудовые договоры с российским Министерством здравоохранения с выплатой заработной платы в российских рублях. В других населенных пунктах российские вооруженные силы не вмешивались в работу персонала больниц, поэтому он сначала мог избежать подписания договоров с российской системой здравоохранения, например, откладывая подачу заявления или работая дома, пока эти населенные пункты не были незаконно аннексированы.
107. В одной городской больнице в Николаевской области российские вооруженные силы в индивидуальном порядке опросили врачей о сотрудничестве с российскими оккупационными властями. Главный врач сопротивлялся давлению, поэтому ему пригрозили «бросить его в яму» и запретили переводить пациентов из больницы<sup>99</sup> и разговаривать по-украински. Российские

<sup>98</sup> МАГАТЭ отметило также, что системы реагирования на чрезвычайные ситуации и управления безопасностью и гигиеной труда на ЗАЭС уже не функционируют эффективно, а четкость вертикали управления и процесса принятия решений утрачена, поэтому обслуживающему персоналу передаются противоречивые сообщения. МАГАТЭ, *Ядерная безопасность, физическая ядерная безопасность и гарантии в Украине, февраль 2022 г. – февраль 2023 г.*, с. 7.

<sup>99</sup> Ввиду медицинских потребностей и для защиты раненые военнослужащие ВСУ раньше переводились в другие медицинские учреждения.

вооруженные силы обыскали его дом и изъяли электронные устройства. Вернувшись через несколько дней, они сообщили ему, что он уже не является врачом. Его отвезли домой в наручниках и вновь провели обыск. Его избивали ногами и руками, угрожая пытать кипятком и электрическим током, если он не примет участия в пророссийских массовых собраниях и не продемонстрирует поддержку оккупации. Врач отказался, и ему дали 24 часа на то, чтобы навсегда уехать из этого населенного пункта.

## Применение российских правовой и административной систем

«Что такое, тебе не нравятся русские деньги?»

– Предприниматель рассказывает, что говорили российские солдаты, когда избивали его за то, что он не зарегистрировал бизнес по российской системе.

108. Российские оккупационные власти начали менять системы управления и администрирования, чтобы привести их в соответствие российским законам и нормам. Например, в Харьковской области местные руководители Купянского района смогли работать по украинской системе до июня 2022 года. К 30 июня 2022 года, однако, все сельские советы района, существовавшие до того времени, были распущены. Российские вооруженные силы ввели новую структуру, где Купянск стал административным центром более обширной территории, и назначили людей на различные должности.
109. После незаконной аннексии оккупированной территории 30 сентября 2022 года Российская Федерация активизировала усилия по полномасштабной интеграции оккупированной территории в свои политическую, социальную, экономическую и культурные сферы. За октябрь-декабрь 2022 года было принято как минимум 32 закона, направленных на согласование административных процессов на оккупированной территории с российскими системами в целом ряде сфер, таких как налогообложение, банковские услуги, наследование, социальная защита и социальные услуги<sup>100</sup>. Российская Федерация изменила часовой пояс оккупированной территории, переведя часы на московское время<sup>101</sup>. Была создана система, в которой «шефские» регионы<sup>102</sup> Российской Федерации помогали оккупированным регионам проводить необходимые изменения в инфраструктуре, образовании, здравоохранении, культурном обмене и других секторах; президентским указом были предусмотрены финансовые стимулы для российских государственных служащих, временно работающих на оккупированной территории<sup>103</sup>.
110. 10 сентября 2023 года, почти через год после незаконной аннексии, Российская Федерация провела местные «выборы» на оккупированной территории в рамках своих общенациональных выборов. Российские политические партии представили списки кандидатов на должности в «местных законодательных собраниях», причем среди них было много кандидатов из Российской Федерации.
111. Российская Федерация внедрила на оккупированной территории свою судебную систему<sup>104</sup>. В сентябре 2023 года Верховный Суд Российской Федерации объявил о введении в действие российской судебной системы на оккупированной территории Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей Украины. К 31 декабря 2023 года он назначил 436 судей, большинство – из Российской Федерации. Создание судов, в которых председательствовали судьи

<sup>100</sup> См., например, Федеральные конституционные законы Российской Федерации №7-ФКЗ и №8-ФКЗ от 4 октября 2022 г., Федеральные законы №529-ФЗ от 19 декабря 2022 г., №564-ФЗ от 28 декабря 2022 г. и №18-ФЗ от 17 февраля 2023 г., <http://pravo.gov.ru/> (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 6 февраля 2024 г.).

<sup>101</sup> Федеральный закон Российской Федерации №130-ФЗ от 14 апреля 2023 г. «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени», [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_444714/#dst100008](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_444714/#dst100008) (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 6 февраля 2024 г.).

<sup>102</sup> Система «шефства» связывает города-спонсоры Российской Федерации с районами оккупированной территории и обеспечивает направление людских ресурсов и финансовой помощи на восстановление и жизнеобеспечение этих районов.

<sup>103</sup> Указ Президента Российской Федерации от 17 октября 2022 г. №752 «Об особенностях командирования лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих, работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

<sup>104</sup> Согласно статье 66 Четвертой Женевской конвенции оккупирующая держава может создавать военные суды, которые должны размещаться на оккупированной территории и применять меры наказания, установленные в соответствии со статьей 64, однако в отношении всех остальных правонарушений должна обеспечить функционирование обычных судов.

---

из Российской Федерации, применявшие российское законодательство, привело к распространению полного российского судебного контроля над оккупированной территорией. Жители подвергались судебному преследованию за деятельность, которая была законной в Украине, включала законное осуществление прав и не представляла угрозы оккупирующей державе<sup>105</sup>.

112. Российская Федерация ввела свои системы регулирования предпринимательской деятельности и прав собственности. Владельцы предприятий на оккупированной территории были обязаны перерегистрировать предприятия по российскому законодательству, платить налоги и получить разрешения на ведение деятельности. Кроме того, для прохождения процедуры перерегистрации они обязаны были иметь российское гражданство или разрешение на проживание<sup>106</sup>. Те, кто отказался выполнить это требование, подвергались рискам, в частности риску быть задержанным и подвергнуться насилию. УВКПЧ задокументировало случай с независимым владельцем продуктового магазина в Херсонской области, который выступал против перерегистрации своего бизнеса и перехода на российский рубль. Российские солдаты задержали его на четыре дня и жестоко избили. Ему сказали, что у него один месяц на то, чтобы официально оформить свой бизнес в соответствии с российской системой.
113. Аналогичному давлению подверглись землевладельцы. Российские оккупационные власти потребовали, чтобы они перерегистрировали право собственности на землю согласно российскому законодательству. Один житель Запорожской области рассказал УВКПЧ, что население предупредило, что у всех, кто не перерегистрировал право собственности на землю, земля будет конфискована.
114. Эти далеко идущие изменения в законах и административных процедурах оккупированной территории нарушили обязательства Российской Федерации уважать законы и институты, действующие на оккупированной территории<sup>107</sup>. Эти изменения вызвали значительные последствия для повседневной жизни местных жителей и продолжат влиять на них и в будущем.

### Оказание давления на жителей с целью получения ими российских паспортов

---

*«Мне сказали получить российский паспорт, иначе меня отвезут туда, где меня пытали... Сейчас у меня российский паспорт».*

– Мужчина вспоминает, что сказали сотрудники ФСБ, когда освободили его после нескольких дней пыток в СИЗО.

---

115. После незаконной аннексии украинской территории Российская Федерация активизировала давление на местное население с целью получения им российского гражданства и российских паспортов, что влекло за собой принесение присяги оккупирующей державе. Те, кто не имел российских паспортов, сталкивались с дискриминацией в реализации трудовых прав, прав собственности, свободы передвижения, права на социальное обеспечение и права на доступ к медицинской и гуманитарной помощи<sup>108</sup>, чем нарушались обязательства оккупирующей державы по МПП и МППЧ<sup>109</sup>. Многие жители сообщили, что посчитали необходимым выполнить вышеупомянутые требования, учитывая атмосферу сильного страха, усугубленную значительными экономическими трудностями. Российские оккупационные власти применяли самые разнообразные подходы, чтобы вынудить людей получить российские паспорта.
116. Распространенным явлением было давление на рабочем месте. Гражданским служащим начальники говорили, что им придется получить российские паспорта, чтобы сохранить должности; на некоторых также оказывали давление российские вооруженные силы, применяя угрозы. В Запорожской области главный врач одной из больниц предупредил инженера, что того могут уволить, если он не получит российский паспорт. Позднее администрация больницы предупредила этого инженера, что его могут «кинуть на подвал». В Херсонской области одна женщина-руководитель сказала медсестре, что та

---

<sup>105</sup> УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 августа – 30 ноября 2023 года, декабрь 2023 г., п. 42.

<sup>106</sup> На оккупированной территории Донецкой и Луганской областей предприятия были обязаны зарегистрироваться до 31 декабря 2023 г., а на оккупированной территории Херсонской и Запорожской областей – до 30 июня 2024 г. Федеральная налоговая служба Российской Федерации, «Предпринимательство», без даты, [https://xn--90aivcdt6dxbc.xn--p1ai/new\\_regions/entrepreneurship/#tab\\_27](https://xn--90aivcdt6dxbc.xn--p1ai/new_regions/entrepreneurship/#tab_27) (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 6 февраля 2024 г.).

<sup>107</sup> МККК, Комментарий 1958 г. к Четвертой Женевской конвенции, ст. 47.

<sup>108</sup> УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2023 года, пп. 99-103.

<sup>109</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 50, 55 и 56; Дополнительный протокол I, ст. 14(1) и 69; МПЭСКП, ст. 2.

---

потеряет работу, если не получит российский паспорт. Кроме того, руководитель заявил, что согласно внутреннему приказу, она должна каждую неделю сообщать российским оккупационным властям о паспортном статусе сотрудников.

117. Многих получить российские паспорта заставила напряженная экономическая обстановка. Чтобы продолжать получать заработную плату, государственным служащим приходилось соглашаться на работу в российских государственных учреждениях; российское гражданство требуется для всех должностей государственной службы в Российской Федерации.
118. Многие пенсионеры и другие лица, живущие на социальные пособия, в частности, лица с инвалидностью, больше не могли получать поддержку от Украины, потому что украинские банковская и почтовая системы на оккупированной территории перестали функционировать. Из-за этого им ничего не оставалось, кроме как получить российские паспорта, чтобы иметь право на российские социальные выплаты. Российская Федерация предоставила жителям возможность получать пенсии и социальные пособия через российский «Промсвязьбанк» (ПСБ), который подпадает под международные санкции<sup>110</sup>, однако для открытия банковского счета нужен российский паспорт<sup>111</sup>. Местный российский телеканал, вещающий в Мариуполе (Донецкая область), сообщил, что пенсионерам для получения выплат необходимо до 1 января 2024 года предоставить данные своих российских паспортов<sup>112</sup>.
119. Жители оккупированной территории остро ощутили экономическое давление, так как условия военного времени сузили доступ к продовольствию, лекарствам, предметам гигиены и другим товарам первой необходимости в условиях и так высокой инфляции. Гуманитарная помощь из Российской Федерации доставлялась с перебоями, часто низкого качества и в объемах, недостаточных для удовлетворения потребностей населения. Российские оккупационные власти не предоставили Организации Объединенных Наций доступ для доставки гуманитарной помощи<sup>113</sup>. Собеседники описали эту ситуацию как «ужасную», указав, что многие магазины закрылись, цепочки поставок были нарушены, а семьи выживали за счет продовольствия из собственных запасов и из своих огородов. Это усилило давление, особенно на пожилых людей и лиц с инвалидностью, направленное на то, чтобы вынудить их обратиться за российским паспортом с целью дальнейшего получения государственных пособий от Российской Федерации.
120. Жители без российских паспортов все чаще подвергались дискриминации в доступе к медицинской помощи на оккупированной территории. УВКПЧ задокументировало случай с женщиной в Запорожской области, которая в августе 2022 года прошла лечение в больнице, но в декабре 2022 года не смогла получить медицинские услуги из-за отсутствия у нее российского паспорта. Она обратилась за помощью в частную клинику, но увидела, что там не хватает медицинских специалистов. Позднее, дискриминация в доступе к медицинской помощи стала официальной политикой. 14 февраля 2023 года Государственная Дума Российской Федерации ввела на оккупированной территории обязательное медицинское страхование по российской системе с 1 января 2024 года (позже срок введения этого закона в действие был перенесен на 1 января 2025 года)<sup>114</sup>. Получение страховки требует наличия российского паспорта, без которого бесплатную неэкстренную медицинскую помощь получить невозможно.
121. В Запорожской области жителям без российского паспорта отказывали в получении гуманитарной помощи (от Российской Федерации). Один бывший житель сообщил, что его 75-летняя мать не может получить медицинскую или гуманитарную помощь, так как не имеет российского паспорта.

---

<sup>110</sup> European Council, *Russia's military aggression against Ukraine: EU bans certain Russian banks from SWIFT system and introduces further restrictions* [Европейский Совет, Военная агрессия России против Украины: ЕС отключил некоторые российские банки от системы SWIFT и ввел дополнительные ограничения], пресс-релиз, 2 марта 2022 г.

<sup>111</sup> В ноябре 2023 г. «министерство труда и социальной защиты» оккупированной части Запорожской области объявило, что право на социальные выплаты имеют только те лица, у которых есть российский паспорт и счет в ПСБ.

<sup>112</sup> Мариуполь 24, Приведение в актуальное состояние базы получателей региональных пенсий, статья для СМІ в Telegram-канале, 17 января 2024 г., <https://t.me/mariupol24tv/49751> (дата последнего доступа - 26 января 2024 г.). В оккупированных районах Донецкой области некоторые лица получали пенсию по паспортам, выданным самопровозглашенной «Донецкой народной республикой», однако, как заявили власти, с 1 января 2024 г. будут нужны российские паспорта.

<sup>113</sup> УКГВ, Украина: обзор сложности ситуации с гуманитарным доступом, 25 октября 2023 г.; заявление Гуманитарного координатора в Украине, 13 июня 2023 г.

<sup>114</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», <https://base.garant.ru/408079035/#friends> (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 29 февраля 2024 г.).

122. Собеседники рассказали УВКПЧ, что со временем российские солдаты на блокпостах стали более агрессивными по отношению к владельцам украинских паспортов и начали чаще словесно оскорблять их, выделяя их для углубленного опроса и досмотра, требуя от них заполнять «декларации», а иногда запрещая им пересекать блокпост. Один собеседник стал свидетелем того, как гражданских лиц задержали на блокпосту за то, что они предъявили украинские паспорта. Еще один опрошенный сообщил УВКПЧ, что владельцы украинских паспортов не могут пересекать блокпосты, окружающие их село в Херсонской области, вследствие чего не имеют доступа к медицинской помощи. Других гражданские лица без российских паспортов также чаще подвергались обыскам жилья, при этом во время обысков их опрашивали и запугивали в связи с отсутствием российского паспорта.

### Риск призыва и принуждение к добровольному поступлению на военную службу

123. Получение российского гражданства влекло за собой серьезные последствия для молодых мужчин, проживающих на оккупированной территории. Получив российский паспорт, они были обязаны явиться в военкомат для проверки пригодности к службе в российских вооруженных силах<sup>115</sup>.
124. 1 октября 2023 года российские власти начали ежегодную осеннюю призывную кампанию, которая – впервые – охватила оккупированную территорию Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской областей. Таким образом, мужчины в возрасте от 18 до 27 лет могли быть призваны на срок 12 месяцев в вооруженные силы, воюющие с их собственной страной. На момент публикации этого доклада УВКПЧ не получила сообщений о том, что российские оккупационные власти заставили покровительствуемых лиц на территории, оккупированной после 24 февраля 2022 года, служить в российских вооруженных силах<sup>116</sup>. Тем не менее, Российская Федерация применяла давление и пропаганду для обеспечения добровольного поступления на военную службу<sup>117</sup>.
125. Начиная с октября 2023 года, российские власти активизировали усилия по обеспечению добровольного поступления на военную службу. На оккупированной территории усилились призывы вступать в российские вооруженные силы, для чего использовались многочисленные плакаты, объявления, рекламные щиты и листовки, в частности, в школах, на которых прославлялась российская армия. Пропаганда появилась в широко используемых приложениях для социальных сетей, а ее влияние было усилено ограничением доступа к альтернативным источникам информации в Интернете.
126. Российские власти потребовали от школ и университетов предоставить списки мужчин, которые могут подлежать призыву. УВКПЧ задокументировало, что молодые мужчины призывного возраста получали повестки с требованием явиться в военкомат для регистрации персональных данных. После регистрации для них возникал риск быть призванными в российские вооруженные силы.

## D. Подавление проявлений украинской культуры и идентичности

127. Вводя российские системы управления и администрирования на оккупированной территории, российские оккупационные власти одновременно стремились подавлять проявления украинской культуры и идентичности, следуя позиции многих официальных лиц Российской Федерации. В статье, опубликованной в июле 2021 года, а затем в интервью в декабре 2023 года Президент Российской Федерации утверждал, что «русские и украинцы – один народ, единое целое»<sup>118</sup>. Российское политическое руководство похвалило жителей оккупированной территории за их «решимость

<sup>115</sup> Российская Федерация, Парламентская газета, «Какие данные должны быть в паспорте россиянина?», 29 апреля 2023 г., <https://www.pnp.ru/social/kakie-dannye-dolzhen-byt-v-pasporte-rossiyanina.html> (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 6 февраля 2024 г.).

<sup>116</sup> УВКПЧ ранее задокументировало случаи принудительной мобилизации мужчин в Крыму и в районах Луганской и Донецкой областей, оккупированных Российской Федерацией (бывших «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике»), а также угроз их родственникам и притеснений последних. См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 августа – 30 ноября 2023 года, декабрь 2023 г., пп. 43-45; и УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2023 года, октябрь 2023 г., п. 98.

<sup>117</sup> Статья 51 Четвертой Женевской конвенции предусматривает, что оккупирующая держава не может принуждать лиц, живущих на оккупированной территории, служить в ее вооруженных или вспомогательных силах либо применять давление или пропаганду для обеспечения добровольного поступления на военную службу. Нарушение этой статьи также является серьезным нарушением данной конвенции (ст. 147).

<sup>118</sup> Владимир Путин, Об историческом единстве русских и украинцев, 12 июля 2021 г., <http://en.kremlin.ru/events/president/news/66181> (дата последнего просмотра - 5 февраля 2024 г.); Итоги года с Владимиром Путиным, интервью для СМИ, 14 декабря 2023 г., <http://en.kremlin.ru/events/president/news/72994> (дата последнего просмотра - 5 февраля 2024 г.).

вернуться в свое подлинное, историческое Отечество» и упомянуло «тысячелетнюю историю» и «духовную связь», которые делают их русскими по языку, культуре и традициям<sup>119</sup>. На украинцев, выступающих против оккупации или идентифицирующих себя как украинцев, навесили ярлык нацистов. В феврале 2022 года Президент Российской Федерации заявил, что «неонацистский режим» свергнул Правительство Украины после событий 2014 года на Майдане<sup>120</sup>. Представители российской власти называли украинское политическое руководство и его сторонников «нацистами» и «неонацистами»<sup>121</sup>. Эти острые выпады вызвали широкий резонанс в регионе, который был отмечен безмерными страданиями в годы Второй мировой войны.

128. УВКПЧ признает, что культура в Украине не монолитна и, как и в других странах, характеризуется сложным взаимодействием между такими разнообразными элементами, как язык, этническое происхождение и религия, которые формируют убеждения, идентичность, образ жизни и чувство культурной принадлежности<sup>122</sup>. Российская Федерация, однако, приняла ряд политических актов, упомянутых ниже, которые лишили жителей оккупированной территории права свободно выбирать свою культурную идентичность, иметь доступ к культурной жизни и принимать в ней участие по своему выбору<sup>123</sup>, а также перечеркнули реальность культурного многообразия в Украине. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций в области культурных прав предупредила, в частности, что это отрицание украинской идентичности и истории как оправдание войны нарушает право украинцев на самоопределение и их культурные права<sup>124</sup>.

### Политика в отношении детей

*«Если вы не отдадите детей в русскую школу, вас лишат родительских прав».*

– Мать двоих детей вспоминает, что рассказала родителям сотрудница российской школы в Херсонской области во время родительского собрания.

129. Официальная политика на территории Украины, оккупированной после полномасштабного вооруженного нападения Российской Федерации, была нацелена на детей. На заседании Совета по межнациональным отношениям один федеральный чиновник говорил о проведении работы «системного характера» для утверждения «идеи этнического, культурного и исторического единства русского и украинского народов взамен внедрявшейся идеи украинства», подчеркнув, что начинать эту работу «следует с дошкольного возраста»: «Именно дети и подростки наиболее уязвимы для вражеской пропаганды, основанной на беззастенчивом искажении истории и оголтелом национализме»<sup>125</sup>.
130. В июне 2022 года Министр просвещения Российской Федерации объявил, что с начала 2022-2023 учебного года все школы на оккупированной территории Украины будут работать по российским стандартам<sup>126</sup>. Украинских учителей принуждали, иногда с применением физического насилия, внедрять российскую учебную программу и проводить занятия на русском языке, или увольняли с работы (см. выше пп. 92-94). К сентябрю 2022 года российские оккупационные власти заменили украинскую учебную программу российской во многих школах, вопреки обязательству оккупирующей державы не вмешиваться в деятельность учреждений, присутствующих на

<sup>119</sup> Владимир Путин, выступление 30 сентября 2022 г., <http://en.kremlin.ru/events/president/news/69465> (дата последнего просмотра - 9 марта 2024 г.).

<sup>120</sup> Владимир Путин, выступление 21 февраля 2022 г., <http://en.kremlin.ru/events/president/news/67828> (дата последнего просмотра - 5 февраля 2024 г.).

<sup>121</sup> Итоги года с Владимиром Путиным, интервью для СМИ, 14 декабря 2023 г.

<sup>122</sup> Большинство граждан Украины – этнические украинцы, а русские являются второй по численности этнической группой. Присутствуют также значительные сообщества евреев, белорусов, крымских татар, болгар, венгров, румын, поляков и других этнических меньшинств. В некоторых регионах наблюдается многообразие проявлений культурной и языковой идентичности, в частности, на пересечении украинского и российского влияний.

<sup>123</sup> МПЭСКП, ст. 15; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), Замечание общего порядка № 21.

<sup>124</sup> УВКПЧ, *Украина/Россия: нарушение культурных прав помешает послевоенному восстановлению*, пресс-релиз, 25 мая 2022 г.

<sup>125</sup> Игорь Баринков, руководитель Федерального агентства по делам национальностей, выступление на заседании Совета по межнациональным отношениям, 19 мая 2023 г., <http://www.kremlin.ru/events/president/news/page/28>.

<sup>126</sup> Федеральный закон Российской Федерации «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и образованием новых субъектов Российской Федерации – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, а также о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», <https://sozd.duma.gov.ru/bill/271063-8> (доступ только через российского Интернет-провайдера).

оккупированной территории<sup>127</sup>. Через год, в августе 2023 года, Министр просвещения Российской Федерации заявил: «В новых регионах России мы ведем системную работу, стараемся как можно быстрее интегрировать их в единое образовательное пространство». Он подчеркнул «настоящую войну за историю» и сообщил, что создана новая программа преподавания истории<sup>128</sup>. В другом случае, члены российского культурного общества «Знание», которое было создано в 2015 году Министерством образования и науки Российской Федерации, посетили Запорожскую область с целью проведения лекций для детей о российском взгляде на исторические и современные события, касающиеся оккупированных территорий Украины.

131. В навязанной учебной программе, утвержденной Министерством просвещения Российской Федерации, Украина не изображена независимой и единой страной. УВКПЧ проанализировало учебник истории, выданный шестнадцати- и семнадцатилетним детям на оккупированной территории. В нем утверждается, что в 2014 году в Украине после «кровавого вооруженного мятежа» «к власти пришла хунта», а цель «специальной военной операции» заключалась в «защите Донбасса». Кроме того, в этом учебнике нынешняя Украина названа «ультранационалистическим государством», и заявлено, что «[о]свобождая города, наши [российские] воины находят свидетельства массовых преступлений украинских националистов, которые издеваются над мирными жителями и пытаются военнопленных»<sup>129</sup>.
132. Все государства обязаны обеспечить образование, которое является «приемлемым с культурной точки зрения»<sup>130</sup>, направлено на воспитание «уважения к культурной самобытности ребенка, его языку и ценностям»<sup>131</sup> и не допускает дискриминации по признаку «расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства»<sup>132</sup>. В своем докладе по проблеме написания и преподавания истории Специальный докладчик в области культурных прав подчеркнула, что людям важно «иметь доступ к своему культурному наследию – с точки зрения изложения исторических событий – и признавать его, равно как и способность иметь доступ к культурному наследию других народов и признавать его»<sup>133</sup>. Замена Российской Федерацией учебной программы лишила украинских детей такого доступа.
133. С целью принудительного полного перехода на российскую учебную программу оккупационные власти стремились лишить детей возможности продолжать учебу по украинской программе, как путем изъятия украинских образовательных материалов (см. ниже п. 140), так и посредством угроз учителям и родителям. Учителей, которые больше не работали в школе, но вели онлайн-уроки по украинской учебной программе, разыскивали и подвергали угрозам. В Запорожской области российские вооруженные силы произвольно задержали учительницу, которая преподавала материал по украинской программе в дистанционном формате. Ее продержали под стражей два дня, допрашивали о причинах ее отказа преподавать по российской программе, угрожали применить удары электрическим током, бросить ее в холодную камеру без воды или еды и причинить вред ее пожилому отцу. Ее заставили подписать документ, в котором она заявила, что не будет вести онлайн-уроки по украинской программе. Прежде чем отпустить ее, солдаты предупредили, что отслеживают ее электронные устройства, и, если она попытается снова проводить онлайн-уроки по украинской программе, ее «кинут на подвал, откуда она не выйдет». УВКПЧ получило также информацию о других учителях в Запорожской области, которым угрожали высылкой и другими репрессиями за проведение онлайн-уроков по украинской программе.
134. УВКПЧ получило от трех разных собеседников из Запорожской и Херсонской областей сообщения о том, что российские вооруженные силы угрожают родителям, что у них заберут детей, если они не отдадут их в российские школы. УВКПЧ получило информацию о том, что российские вооруженные

<sup>127</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 47.

<sup>128</sup> Kremlin.ru, совещание с членами Правительства, 2 августа 2023 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/71892> (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 6 февраля 2024 г.).

<sup>129</sup> Мединский, Торкунов, *История России: 1945 год – начало XXI века. 11 класс, базовый уровень*, 2023, с. 398, 403, 406 и 407.

<sup>130</sup> КЭСКОП, Замечания общего порядка № 21, Право каждого человека на участие в культурной жизни, п. 26, и № 13, Право на образование, п. 6.

<sup>131</sup> КПР, ст. 29; Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 1, Цели образования, п. 4; КЭСКОП, Замечание общего порядка № 21, Право каждого человека на участие в культурной жизни, п. 15. См. тж. Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 1, п. 9 (что касается качества образования, «учебная программа должна непосредственно учитывать социальные, культурные, экологические и экономические условия, в которых находится ребенок»).

<sup>132</sup> МПЭСКОП, ст. 2.; КПР, ст. 2.

<sup>133</sup> А/68/296.

---

силы проверяют мобильные телефоны детей на наличие украинского приложения, используемого для дистанционного посещения занятий, проводимых Министерством образования и науки Украины.

135. Российские оккупационные власти проводили также политику милитаризации детей. Один учитель сообщил, что молодежь побуждают вступать в группы наподобие движения «Юг Молодой», который, по заявлению назначенного Россией «министра по делам молодежи» Запорожской области, имеет отделения, оказывающие «помощь по охране общественного порядка» и «взаимодействуют напрямую с нашими братьями, которые сражаются на передовой»<sup>134</sup>. УВКПЧ задокументировало зачисление детей в аналогичные российские молодежные движения в Запорожской и Херсонской областях, вопреки предусмотренному МГП запрету внесения детей оккупирующей державой в списки подконтрольных ей формирований или организаций<sup>135</sup>. Эти группы, как, например, «Юнармия», «Движение Первых» и «Орлята России», стремятся привить мировоззрение, «основанное на традиционных российских духовных и моральных ценностях», детям от 6 до 18 лет. «Движение Первых» возглавляет Президент Российской Федерации. «Юнармия», действующая под эгидой российского Министерства обороны, имеет целью готовить детей к службе в российских вооруженных силах. Эти молодежные движения организуют в школах мероприятия по отмечанию важных событий и прославлению российских исторических и современных личностей. Они также организуют в Российской Федерации экскурсии и лагеря, где дети посещают занятия по «патриотическому образованию», проводят «патриотические беседы» и проходят военизированную подготовку.
136. Как подчеркнула Специальный докладчик по вопросу о праве на образование, образование должно быть свободным от пропаганды и всегда подразумевать доступ к информации и акцент на свободное развитие и использование критического мышления<sup>136</sup>. Поскольку дети играют исключительно важную роль как носители культурных ценностей, обеспечивающие их передачу из поколения в поколение<sup>137</sup>, вышеупомянутые политические меры вполне могут иметь долгосрочные последствия.

### Изъятие объектов украинского культурного наследия из публичных сфер жизни

137. Российские власти осуществили ряд мер для изъятия предметов, проявлений и символов украинского культурного наследия из публичных сфер жизни на оккупированной территории. Использование украинского языка для официальных целей было запрещено, так как российским законодательством предусмотрено, что для официальной переписки следует пользоваться только государственным (русским) языком<sup>138</sup>. Памятники и мемориалы, значимые для украинской истории, были разрушены, а украинская литература и украинские артефакты – изъятые, а украинская национальная символика – демонтирована<sup>139</sup>.
138. Например, в ноябре 2023 года оккупационная администрация Ивановского района Херсонской области объявила о сносе 14 мемориалов, посвященных Голодомору – искусственному голоду<sup>140</sup>, который Украина пережила в 1932-1933 годах. Через месяц Российское военно-историческое общество объявило о восстановлении советских и российских памятников и мемориалов в Луганской

---

<sup>134</sup> Министр по делам молодежи оккупированной Запорожской области, сообщение в официальном Telegram-канале, 21 марта 2023 г., <https://t.me/AntonTitski/676> (дата последнего просмотра - 27 января 2024 г.).

<sup>135</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 50. Цель этого положения – предотвратить повторение принудительное массовое включение молодых людей в различные организации и службы, как это происходило в период Второй мировой войны. Во время того конфликта большое количество детей было записано в организации и движения, ориентированные преимущественно на политические цели. МККК, Комментарий 1958 г., с. 288.

<sup>136</sup> A/74/243, п. 36.

<sup>137</sup> КЭСКО, Замечание общего порядка № 21, Право каждого человека на участие в культурной жизни, п. 26.

<sup>138</sup> Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 (с изменениями от 13 июня 2023 г.) «О языках народов Российской Федерации». С введением в действие законов о присоединении, принятых, когда Российская Федерация в сентябре 2022 г. аннексировала новую территорию Украины, все российское законодательство вступило в силу на оккупированной территории. См., например, Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. №8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области», ч. 1 ст. 4.

<sup>139</sup> Кроме того, ЮНЕСКО подтвердила факт повреждения с 24 февраля 2022 года вследствие боевых действий 337 культурных объектов на всей территории Украины (в том числе религиозных сооружений, исторических зданий, музеев и памятников), причем некоторые из них, возможно, были повреждены умышленно, а остальные – вследствие неизбирательных и непропорциональных нападений на городские территории. <https://www.unesco.org/en/articles/damaged-cultural-sites-ukraine-verified-unesco?hub=66116>.

<sup>140</sup> См. Резолюцию Европейского Парламента от 23 октября 2008 г. об отмечании Голодомора – искусственного голода в Украине 1932-1933 годов, раздел С, где указано: «учитывая, что Голодомор 1932-1933 гг., вызвавший гибель миллионов украинцев, был цинично и жестоко спланирован сталинским режимом с целью насильственного осуществления Советским Союзом политики коллективизации сельского хозяйства против воли сельского населения Украины». Источник: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-6-2008-0523\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-6-2008-0523_EN.html), дата последнего доступа – 28 января 2024 г.

---

области. УВКПЧ также получило сообщение о том, что российские оккупационные власти города Волчанска (Харьковская область) объявили о замене уличных знаков на украинском языке на знаки на русском языке, а также запрете любых «неонацистских» символов, в частности, желто-голубых цветов украинского флага.

139. Назначенные Россией чиновники и пророссийские средства массовой информации на оккупированной территории сообщили об изъятии, которое они назвали «эвакуацией», украинских культурных артефактов из музеев, часто без какой-либо ясности касательно причин этих действий или места, в котором они будут храниться<sup>141</sup>. Потенциальная утрата этих артефактов или их повреждение могли бы значительно сократить культурные ресурсы, с помощью которых люди осуществляют, выражают и развивают свою культурную практику, участвуют в культурной жизни во всем ее многообразии и увековечивают минувшие события<sup>142</sup>.
140. Российские оккупационные власти также искали украинские учебники и литературу с целью изъятия или конфискации. В Харьковской области в августе 2022 года были выполнены приказы об изъятии и помещении на хранение украинской литературы, учебников, пособий, «пропагандистских материалов» (таких как плакаты, стенды и т.п.), вывесок и школьной документации. В Луганской области оккупационные власти приказали изъять из образовательных учреждений литературу, которая считалась «экстремистской» или «отражающей идеологию украинского национализма», включая комиксы, литературу о событиях, происшедших после 2014 года, учебные пособия, литературу о Голодоморе и литературу, «пропагандирующую европейские гендерные “ценности”»<sup>143</sup>. В Мелитополе оккупационные власти объявили, что изъяли из центральной библиотеки «псевдоисторические книги, пропагандирующие идею национализма», заменив их книгами, «рассказывающими правдивую историю»<sup>144</sup>. Один собеседник сказал УВКПЧ, что российские вооруженные силы во время обыска у него дома изъяли книги по истории Украины. Изъятие и уничтожение литературы без четких критериев того, что именно считается «экстремистским» или «националистическим», может иметь долгосрочные последствия для сохранения украинского наследия и для права людей на доступ и пользование своим культурным наследием, а также наследием других людей<sup>145</sup>.

## Проявления украинской идентичности

---

*«Нужно забыть украинский язык и сосредоточиться только на русском, потому что это все будет Россия».*

– Безосновательно задержанный и избитый мужчина передает, что сказал ему русский солдат.

---

141. В первые месяцы после полномасштабного вторжения Российской Федерации российские вооруженные силы проводили обыски и проверки с целью выявления лиц, которые, по их мнению, придерживались проукраинских взглядов или идентифицировали себя как украинцы. В нескольких случаях они задерживали или избивали лиц, которые писали проукраинские комментарии в социальных сетях, имели украинскую символику у себя дома, в мобильном телефоне, или в качестве виде татуировки татуировки с охой. Запрещение выражения людьми элементов своей культурной идентичности противоречит их культурным правам, в частности, праву участвовать в культурной

---

<sup>141</sup> Российское министерство культуры Херсонской области, «Сегодня при содействии Министерства культуры Херсонской области прошла эвакуация Каховского исторического музея», публикация в официальном Telegram-канале, 18 ноября 2022 г., <https://www.rbc.ru/politics/19/11/2022/637860f39a7947e6fc4072fa>; и «Вести Крым», «В Крыму хотят показать спасенные от обстрелов и потопа картины херсонских музеев», статья для СМИ, 3 марта 2023 г., <https://vesti-k.ru/news/2023/09/03/v-krymu-hotyat-pokazat-spasyonnyye-ot-obstrelov-i-potopa-kartiny-hersonskih-muzeev/> (дата последнего просмотра - 19 декабря 2023 г.).

<sup>142</sup> По данным Министерства культуры и информационной политики Украины, на оккупированной территории находится 67 музеев.

<sup>143</sup> Алексей Артюх, Заявления об изъятии книг, статья для СМИ в Telegram-канале, 21 января 2023 г., <https://t.me/raspisnoyredaktor/5414> (дата последнего доступа - 6 февраля 2024 г.).

<sup>144</sup> Мелитопольская администрация, «Сегодня из центральной библиотечной сети города были изъяты псевдоисторические книги...» и «В центральной библиотеке города были обнаружены книги...», официальные сообщения в Telegram-канале, 13 марта 2022 г., <https://t.me/melitopoladmin/579> and <https://t.me/melitopoladmin/576> (дата последнего доступа - 6 февраля 2024 г.).

<sup>145</sup> Как отметила Специальный докладчик в области культурных прав (A/71/317), «право на доступ ко всем формам культурного наследия и пользования им гарантируется международным правом прав человека, в том числе Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и Международным пактом о гражданских и политических правах».

жизни<sup>146</sup>. Как заявила Специальный докладчик в области культурных прав, «самоидентификация является наивысшим выражением этих [культурных] прав»<sup>147</sup>.

142. В трех отдельных случаях гражданские лица рассказали УВКПЧ, что во время их пребывания под стражей военнослужащие российских вооруженных сил били их или применяли электрошокер всякий раз, когда они отвечали по-украински. Одна из жертв, в состоянии острого стресса, в то время просто не могла говорить по-русски. УВКПЧ задокументировало также случай с 36-летним мужчиной в Мариуполе (Донецкая область), которого российские вооруженные силы дважды арестовывали лишь потому, что у него на татуировках были изображены украинские флаг и герб. Он провел 53 дня под стражей в марте-мае 2022 года, причем его жестоко били руками, ногами и палками, а также угрожали казнить. Он также был свидетелем казни другого задержанного. Во время допроса военнослужащие российских вооруженных сил обвинили его в том, что он – «нацист», и били его, пытаясь получить информацию о ВСУ, в результате чего сломали ему три ребра.

### Ослабление связей с украинскими общинами вне оккупированной территории

*«У меня была российская SIM-карта, потому что это был единственный способ поговорить с матерью на левом берегу. У нас не было альтернатив общения с семьей. Какой у нас был выбор? Нам приходилось есть русские продукты, чтобы выжить. Это тоже преступление?»*

– Женщина из Херсона, обвиненная в «коллорабационизме».

143. Российские власти усложнили жителям оккупированной территории поддержание связи с их украинскими родственниками, друзьями и общинами, живущими на территории, мойподконтрольной Правительству Украины. Они заблокировали украинские сети связи и закрыли блокпосты, позволяющие пересекать линию фронта<sup>148</sup>. МПП предусматривает, что в оккупации семейное достоинство и семейные права должны уважаться<sup>149</sup>.
144. Весной и летом 2022 года российские вооруженные силы постепенно ограничили, а затем и полностью отключили услуги мобильной связи и Интернет-услуги украинских операторов, вынуждая жителей покупать SIM-карточки российских операторов и Интернет-провайдеров (см. выше п. 51). Эти перебои не только препятствовали свободному обмену информацией, но и сильно ограничили связь между жителями оккупированной территории и их близкими, живущими на территории Украины, мойкоторая контролируется Правительством, что было равносильно посягательствам на семейную жизнь, жилье и корреспонденцию<sup>150</sup>.
145. Даже когда Интернет был доступным, жители оккупированной территории считали, что российские вооруженные силы контролируют их общение<sup>151</sup>. Опасаясь наблюдения, жители осторожно относились к содержанию своих сообщений, что еще больше усиливало их изоляцию. Одна женщина, живущая в Киеве, сказала УВКПЧ, что говорит по телефону со своим отцом, оставшимся на оккупированной территории, только о нейтральных вещах. Для того, чтобы сообщить, все ли у них

<sup>146</sup> МПЭСКОП, ст. 15.

<sup>147</sup> УВКПЧ, Украина/Россия: нарушение культурных прав помешает послевоенному восстановлению, пресс-релиз, 25 мая 2022 г.

<sup>148</sup> До вооруженного нападения Российской Федерации люди могли передвигаться между территорией, подконтрольной Правительству, и самопровозглашенными «республиками» в Луганской и Донецкой областях через контрольные пункты въезда-выезда (КПВВ). Тем не менее, часто применялись меры, ограничивающие свободу передвижения, и во время пандемии COVID-19 многие КПВВ закрылись, вследствие чего, к примеру, семьи были разлучены, а пожилые люди не могли получить пенсию (УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 31 июля 2020 года, сентябрь 2020 г.). После вооруженного нападения единственный действующий пункт пропуска через линию фронта, расположенный в Васильевке (Запорожская область), осенью 2022 г. закрылся. По состоянию на 31 декабря 2023 г. люди, желающие добраться до территории, которая контролируется Правительством, с оккупированной территории, должны ехать через Российскую Федерацию и выезжать обратно в Украину через пункт пересечения границы в Краснополье (Сумская область).

<sup>149</sup> Гаагское положение, ст. 46; Четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

<sup>150</sup> Оккупация также фактически разорвала связи между членами научно-исследовательского сообщества, расположенного по обе стороны от линии фронта. По данным Министерства образования и науки Украины, по состоянию на 2023 года на оккупированной территории оставалось по меньшей мере 266 научных работников, которые не имели доступа к ресурсам и оборудованию, находящимся на территории, которая контролируется Правительством. Таким образом, тем, кто хотел продолжить свою исследовательскую деятельность, нужно было либо работать в предложенных рамках российской оккупационной власти, либо покинуть свой дом и стать внутренне перемещенными лицами.

<sup>151</sup> Там же, пп. 62-63. См. тж. Указ № 357 самопровозглашенной «Донецкой народной республики», который предусматривает осуществление ФСБ военной цензуры почтовой, цифровой и телефонной связи на оккупированной территории Донецкой области.

нормально или нет, они использовали коды, например, слова о погоде – «солнечно» или «пасмурно», – потому что боялись, что их общение может подвергнуть отца опасности, если российские вооруженные силы обнаружат или перехватят эти сообщения. Такие меры вызывают глубокие и долговременные последствия для социальной структуры Украины.

## Изменение демографической картины оккупированных территорий

«Дети должны получить российские документы: российские свидетельства о рождении и паспорта. Иначе их депортируют как иностранцев».

– Мама рассказывает, что работник назначенного Россией руководства школы сказал родителям на оккупированной территории Херсонской области.

146. Масштабные перемещения населения, в частности, бегство или эвакуация гражданского украинского населения из районов, охваченных боевыми действиями, и принудительное переселение или депортация российскими властями покровительствуемых лиц, привели к существенным демографическим изменениям на оккупированной территории Украины.
147. В начале полномасштабного вооруженного нападения Российской Федерации и во время каждого последующего крупного военного наступления гражданские лица в больших количествах бежали либо были эвакуированы из районов, охваченных боевыми действиями. Как сообщила Международная организация по миграции (МОМ), на начало октября 2022 года в Украине насчитывалось 3,8 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из восточных областей – Днепропетровской, Донецкой, Харьковской, Луганской и Запорожской, – что составляло 67 процентов общей численности ВПЛ в Украине<sup>152</sup>. В мае 2023 года первые пять мест среди областей происхождения ВПЛ занимали Донецкая, Харьковская, Херсонская, Луганская и Запорожская области<sup>153</sup>. Люди выезжали также за границу. К концу 2022 года 5,7 миллиона украинцев стали беженцами, в основном в Европе<sup>154</sup>. В 2022 году в европейских странах жили украинские беженцы, преимущественно из Днепропетровской, Киевской, Харьковской, Одесской и Запорожской областей<sup>155</sup>. Кроме того, в 2022 году в Российской Федерации было зафиксировано присутствие свыше 1,2 миллиона украинцев с разными формами пребывания.
148. На фоне этих значительных перемещений населения УВКПЧ собрало информацию приблизительно о 200 детях с оккупированной территории, которые были индивидуально или группами переселены в другие регионы территории, оккупированной Россией, в Российскую Федерацию или в Беларусь<sup>156</sup>. Многие из этих детей раньше проживали в специализированных учреждениях, например, в учреждениях для детей с физической или интеллектуальной инвалидностью. Некоторые дети осиротели либо были лишены родительской опеки, что усложнило процесс их отслеживания. Эти случаи переселения, некоторые из которых могут быть равносильны принудительному переселению или депортации, привели к разлучению семей и к тому, что дети были оторваны от своих родителей на протяжении длительных периодов времени<sup>157</sup>. УВКПЧ получило и другие утверждения о

<sup>152</sup> IOM, EUAA, OECD, *Forced displacement from and within Ukraine: Profiles, experiences, and aspirations of affected populations* [МОМ, Европейское агентство по вопросам убежища (EUAA), ОЭСР, *Вынужденное перемещение населения из Украины и в Украине: характеристики, опыт и стремления пострадавших группы населения*], октябрь 2022 г., [https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd11461/files/reports/2022\\_10\\_25\\_Forced\\_Displacement\\_Ukraine\\_Joint\\_Report\\_EUAA\\_IOM\\_OECD.pdf](https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd11461/files/reports/2022_10_25_Forced_Displacement_Ukraine_Joint_Report_EUAA_IOM_OECD.pdf) (дата последнего доступа - 17 января 2024 г.).

<sup>153</sup> МОМ, *Оперативный отчет: демографическая статистика и географическое распределение, опрос населения в целом, раунд 13*, май 2023 г., <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-snapshot-report-population-figures-and-geographic-distribution-general-population?close=true> (дата последнего доступа - 17 января 2024 г.).

<sup>154</sup> UNHCR, *Global Trends: Forced Displacement in 2022* [УВКБ ООН, *Глобальные тенденции: вынужденное перемещение населения в 2022 году*], с. 19, <https://www.unhcr.org/global-trends-report-2022> (дата последнего доступа - 9 марта 2024 г.).

<sup>155</sup> IOM, *Ukraine Response Regional Annual Overview: Ukrainian Refugees and TCNs crossing to Ukraine in 2022* [МОМ, *Региональный годовой обзор мер реагирования в Украине: украинские беженцы и граждане третьих стран, приехавшие в Украину, 2022 год*], 20 апреля 2023 г., <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-response-regional-annual-overview-ukrainian-refugees-and-tcns-crossing-ukraine-2022> (дата последнего доступа - 18 января 2024 г.).

<sup>156</sup> См. УВКПЧ, *Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2023 года*, п. 91.

<sup>157</sup> Правовая квалификация этих случаев переселения как принудительного переселения и депортации требует тщательного установления фактов на основе индивидуальных обстоятельств каждого взрослого или ребенка. Эти случаи, однако, составляют нарушение права на уважение к семейной жизни и права знать судьбу и местонахождение пропавших родственников, а также прав детей на сохранение индивидуальности и на воссоединение с семьей согласно МППЧ.

---

перемещаемых детей, однако масштаб принудительного переселения и депортации по-прежнему установить сложно.

149. УВКПЧ задокументировало, что около 1600 заключенных из числа гражданских лиц, которые до февраля 2022 года отбывали наказание в различных исправительных колониях Херсонской области, были переведены в исправительные колонии Российской Федерации.
150. В некоторых случаях, задокументированных УВКПЧ, российские вооруженные силы выслали лиц с оккупированной территории на территорию, которая контролируется Правительством Украины, обычно после того или иного срока содержания под стражей (см. выше пп. 55, 99 и 105).
151. В апреле 2023 года в Российской Федерации был издан указ о правовом статусе лиц без российского гражданства на оккупированной территории Украины, который подвергает некоторых украинских граждан опасности депортации<sup>158</sup>. Как следствие этого указа, украинцы, проживающие в оккупированных районах Запорожской, Херсонской, Донецкой и Луганской областей и не получившие российское гражданство, стали считаться «иностранцами». Кроме осуществления давления на украинских граждан с целью получения ими российских паспортов, вышеупомянутым указом также установлены особые ограничения для украинских граждан, чье место проживания до 2022 года было зарегистрировано не на оккупированной территории<sup>159</sup>. Эти украинские граждане должны подать заявление о выдаче российскими оккупационными властями разрешения на проживание, иначе с 1 июля 2024 года они подвергнутся опасности быть депортированными с оккупированной территории. Указ предусматривает также, что украинские граждане, проживающие на оккупированной территории без российского паспорта, могут быть депортированы, если их «экстремистская деятельность» угрожает национальной безопасности. Учитывая широкое определение термина «экстремистская деятельность» в российском законодательстве<sup>160</sup>, люди могут подвергаться риску депортации за выражение проукраинских взглядов или за критику официальных российских нарративов о войне.
152. Российские власти создали и поддерживают репрессивное окружение для лиц, живущих в оккупации. Они преследуют людей, выступающих против политики и нарративов оккупационных властей, приняли политические меры, направленные на обеспечение и институционализацию российских систем управления, и лишили людей права свободно выражать свою украинскую культурную идентичность. Совокупный эффект этих политических инструментов и практических методов заставил многих покинуть свой дом на оккупированной территории и переехать на территорию, мую Правительством подконтрольную Украине. В сочетании с массовым перемещением населения из-за затянувшихся боевых действий, это основательно переформирует культурную конфигурацию и структуру идентичности людей, живущих на оккупированной территории, на годы вперед.

---

<sup>158</sup> Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 307 «Об особенностях правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», <http://actual.pravo.gov.ru/text.html#pnum=0001202304270013> (доступ только через российского Интернет-провайдера, дата последнего просмотра - 18 января 2024 г.).

<sup>159</sup> В Украине граждане и иностранцы должны зарегистрировать официальное место своего проживания для административных целей. У многих украинских граждан, которые сейчас живут в Запорожской, Херсонской, Донецкой и Луганской областях, место проживания до сих пор зарегистрировано в других областях Украины. В указе различаются украинские граждане, место проживания которых было зарегистрировано в Запорожской, Херсонской, Донецкой и Луганской областях, и украинские граждане, место проживания которых было зарегистрировано в других областях.

<sup>160</sup> Венецианская комиссия раскритиковала российское законодательство о противодействии экстремизму за «широкую и неточную формулировку [...], что приводит к произволу». По мнению Венецианской комиссии, деятельность, определенная как экстремистская, «вообще не содержит элемента насилия и не определена с точностью, достаточной для того, чтобы позволить лицу регулировать свое поведение», что вызывает проблемы, в частности, в свете свободы выражения мнений. См. CDL-AD (2012)016-е, Заключение о Федеральном законе Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности», принятое Венецианской комиссией на ее 91-м пленарном заседании (Венеция, 15-16 июня 2023 г.), пп. 74-75.

---

## VII. ЗАВЕРШЕНИЕ ОККУПАЦИИ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ В НИКОЛАЕВСКОЙ, ХАРЬКОВСКОЙ И ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТЯХ

---

*«Я хотела бы, чтобы кто-то снял фильм о нашей деревне, чтобы люди поняли, что мы пережили за восемь месяцев оккупации, без всякой посторонней помощи, без каких-либо доходов».*

– Женщина из Николаевской области, которой инкриминируют «коллорабационизм».

---

153. Во второй половине 2022 года украинские вооруженные силы вернули себе контроль над Николаевской областью, а также над частями Харьковской и Херсонской областей, где оккупация продолжалась от семи до девяти месяцев. Захват, оккупация и отвоевание этих районов оставили в наследство руины – уничтоженные дома и объекты инфраструктуры, землю, загрязненную минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), разграбленные государственные здания, а также разрушенную местную экономику и недоверчивое, психологически травмированное население. Кроме того, некоторые районы, над которыми украинские вооруженные силы восстановили контроль, подвергаются усиленным артиллерийским обстрелам со стороны российских вооруженных сил.
154. После окончания оккупации украинские власти начали заново устанавливать общественный порядок и возобновлять оказание услуг, а также расследовать военные преступления и нарушения прав человека, совершенные в период оккупации. Они также выдвинули обвинения в коллаборации жителям, которые сотрудничали с российскими оккупационными властями. Поскольку в украинском законодательстве понятие «коллаборация» определено широко и во многих случаях нормы касательно надлежащей правовой процедуры не были соблюдены, это уголовное преследование часто приводило к случаям двойной виктимизации: люди сначала страдали от нарушений прав человека в период российской оккупации, а после – в ходе уголовного преследования за коллаборацию. Такое преследование несет в себе риск ослабления социальной сплоченности.

### A. Последствия оккупации

#### Усиление артиллерийских обстрелов и масштабное загрязнение минами

---

*«Люди здесь не могут ждать. Земля их кормит».*

– Сельский председатель Херсонской области по поводу опасных попыток местных жителей самостоятельно разминировать поля.

---

155. Когда российские вооруженные силы отступили со значительных участков Харьковской и Херсонской областей, они усилили вооруженные нападения на ранее оккупированную территорию с новых позиций, чем серьезно повлияли на жизнь населения, которое уже переживало последствия оккупации. Например, в Херсоне УВКПЧ зафиксировало 4 жертвы среди гражданских лиц за период оккупации, тогда как артиллерийские обстрелы и удары из реактивных систем залпового огня за период с окончания оккупации по 31 декабря 2023 года унесли жизнь 178 гражданских лиц и ранили 716. УВКПЧ задокументировало также, что после отступления российских вооруженных сил в Херсоне было разрушено как минимум 26 образовательных и 22 медицинских учреждения, а минимум 22 образовательных и 19 медицинских учреждений получили повреждения. Один Херсонский чиновник сказал УВКПЧ, что в городе не осталось ни одного учреждения здравоохранения, которое не подверглось бы артиллерийским обстрелам. Это сильно ограничило право жителей на получение медицинской помощи. В Купянске (Харьковская область) УВКПЧ не зафиксировало жертв среди гражданских лиц во время оккупации, а за период с окончания оккупации по 31 декабря 2023 года зафиксировало 33 погибших и 104 раненых. После отступления российских вооруженных сил в Купянске было разрушено или повреждено по меньшей мере 18

образовательных и 1 медицинское учреждение, тогда как во время оккупации не пострадало ни одно такое учреждение.

156. Кроме того, масштабное загрязнение земель минами и ВПВ представляло серьезный риск для жизни и безопасности населения. За период с отступления российских вооруженных сил осенью 2022 года до конца 2023 года на ранее оккупированных участках Харьковской, Херсонской и Николаевской областей мины и ВПВ стали причиной 484 жертв среди гражданских лиц (131 погибшего<sup>161</sup> и 353 раненых<sup>162</sup>). Жертвами ВПВ и мин в несоизмеримо большей степени становились мужчины и мальчики, на которых пришлось 92 процента жертв (из них 94 процента – мужчины, 6 процентов – мальчики)<sup>163</sup>. Они представляли также серьезный риск для детей. Например, 3 февраля 2023 года в Изюме (Харьковская область) семеро детей (четыре девочки и трое мальчиков) получили ранения после контакта с миной-«лепестком» ПФМ-1.
157. Загрязнение минами и ВПВ особенно угрожало фермерам, обрабатывающим землю, потому что из-за мин и ВПВ им стало небезопасно зарабатывать на жизнь. УВКПЧ задокументировало, что в Херсонской, Николаевской и Харьковской областях за период с осени 2022 года по 31 декабря 2023 года 10 фермеров погибло, а 47 получили ранения (46 мужчин, 1 женщина), что составляет 12 процентов от общего числа жертв среди гражданских лиц, вызванных инцидентами, связанными с ВПВ и минами. Все они были убиты или ранены, когда вспахивали свои поля на тракторах. 21 декабря 2022 года в селе Новый Бурлук (Харьковская область) из-за взрыва мины был ранен фермер; его прооперировали и на три недели положили в больницу из-за переломов костей черепа. 17 сентября 2023 года вблизи села Максима Горького (Херсонская область) 45-летний фермер погиб, а 26-летний получил ранения, в связи с тем, что их работа в поле вызвала взрыв мины. 28 сентября 2023 года вблизи села Новая Гусаровка (Харьковская область) двое фермеров, 31 года и 68 лет, получили многочисленные ранения, когда их трактор наехал на мину. Высокому риску подвергались и лица, занятые в осуществлении мероприятий по реагированию и разминированию. УВКПЧ задокументировало, что в Херсонской, Николаевской и Харьковской областях за период с осени 2022 года до конца 2023 года 21 человек погиб, а 29 было ранено (все – мужчины), что составляет 10 процентов от общего числа жертв среди гражданских лиц, вызванных минами.
158. Загрязнение минами препятствовало восстановлению жизненно важной гражданской инфраструктуры, так как оно представляло опасность для работников, выполняющих ремонтные работы. Несмотря на меры по разминированию, осуществленные на дорогах и в селах вокруг Изюма, 8 ноября 2023 года двое работников дорожного строительства погибли, а двое других были ранены (все – мужчины), когда проводимые ими ремонтные работы привели в действие мину.

## Экономическая и общественная жизнь

*«Поскольку российские войска обстреливают любое скопление людей, мы доставляем гуманитарную помощь по домам. Люди часто ждут своей очереди, прячась в коридорах».*

– Волонтер в подконтрольных Правительству Украины районах Херсонской области об опасности раздачи гуманитарной помощи.

159. В районах, над которыми Украина восстановила контроль, масштаб совокупного ущерба из-за боевых действий был значительным, что серьезно снизило жизненный уровень населения.
160. За период с ноября 2022 года по август 2023 года УВКПЧ посетило более 60 ранее оккупированных сел и городов Харьковской области, где наблюдало крупномасштабные повреждения зданий органов государственного управления, частного жилья и многоквартирных домов, церквей, объектов инфраструктуры электро- и водоснабжения и мостов. В этих ранее оккупированных населенных пунктах УВКПЧ задокументировало также повреждение или разрушение 64 учреждений образования (45 школ и 19 детсадов) и 27 медицинских учреждений. Минимум в 50 посещенных селах и городах, по оценкам представителей местной власти, было повреждено от 40 до 90 процентов зданий. Некоторые пострадавшие населенные пункты

<sup>161</sup> 116 мужчин, 8 женщин, 4 мальчика, 1 девочка и 2 взрослых, чей пол еще не удалось установить.

<sup>162</sup> 283 мужчин, 21 женщина, 21 мальчик, 6 девочек, а также 3 детей и 19 взрослых, чей пол еще не удалось установить.

<sup>163</sup> Процент рассчитан на основании зафиксированных жертв, пол которых известен.

---

напоминали лунный ландшафт из-за повреждений и разрушений: в селе Каменка было разрушено или сильно повреждено свыше 90 процентов всех зданий.

161. Более того, разграбление имущества военнослужащими российских вооруженных сил оставило общины после их отступления без доступа к крайне важному оборудованию. Например, в ночь перед выходом российских вооруженных сил из поселка Белозерка (Херсонская область) они забрали у жителей генераторы. Поскольку в поселке не было электроэнергии, потеря генераторов оставила население в темноте и без возможности качать воду из скважин. Собеседники сообщили, что из государственных зданий была украдена офисная техника и мебель, что позже усложнило усилия по восстановлению общественного порядка и возобновлению оказания государственных услуг.
162. В результате этих разрушений, мародерства и минного загрязнения жители населенных пунктов, над которыми Украина восстановила контроль, ощущали недостаток надлежащего жилья, стабильных коммунальных услуг (например, электроснабжения и Интернета), продовольствия и работы. Многие жители, особенно пожилые, нуждались в срочной гуманитарной помощи<sup>164</sup>.
163. После того, как украинские вооруженные силы восстановили контроль над частями ранее оккупированной территории, украинские органы власти вновь взяли на себя ответственность за обеспечение общественного порядка и оказание услуг населению, осуществляя, в частности, такие меры, как оказание гуманитарной помощи, удаление противопехотных мин и ВПВ, обеспечение работы экстренных и медицинских служб, восстановление документов, выплату пенсий и социальных пособий, ремонт критической инфраструктуры и возобновление работы школ. Объем этой работы по восстановлению детально описан в документе по быстрой оценке причиненного ущерба и потребностей<sup>165</sup>.
164. В населенных пунктах произошли существенные демографические изменения в результате как оккупации, так и российского отступления. Многие люди выехали в период оккупации, особенно те, кого, как упоминалось выше, преследовали российские власти. Когда российские вооруженные силы отступили, некоторые жители, имевшие тесные связи с российскими оккупационными властями, тоже уехали, опасаясь, что после возвращения украинских властей им будут выдвинуты обвинения в коллаборации. Чаще оставались пожилые люди, учитывая их сильную привязанность к земле и дому. Население, оставшееся после оккупации, меньше по численности и старше по возрасту, нежели до оккупации. Например, 13 декабря 2023 года УВКПЧ провело беседы с каждым жителем села Терновые Поды (Николаевская область). В этом селе, где раньше проживало более 5 тыс. человек, сейчас всего восемь жителей, все – старше возраста выхода на пенсию. Артиллерийские обстрелы, мины и разрушения удерживают людей от возвращения. УВКПЧ посетило Белозерку (Херсонская область), население которой до оккупации составляло 11,4 тыс. человек, однако после оккупации сократилось до 5,5 тыс. (в том числе 320 детей). В Изюме (Харьковская область), городе с населением до оккупации 49,4 тыс. человек, в сентябре 2022 года оставалось только 10-12 тыс.<sup>166</sup> Эти изменения усложнили усилия по восстановлению, поскольку в общинах было много уязвимых лиц, нуждавшихся в гуманитарной поддержке, и относительно немного людей, способных выполнять тяжелую физическую работу по расчистке завалов, восстановлению либо оказанию государственных услуг.
165. Атмосфера страха, которая господствовала во время оккупации, оставила после себя и такое социальное наследие, как недоверие. Некоторые граждане во время оккупации сотрудничали с российскими оккупационными властями – либо с готовностью, либо под принуждением. Некоторые доносили оккупационным властям на своих проукраинских соседей; многие проукраинские соседи спаслись бегством, однако некоторые после окончания оккупации вернулись домой. Это привело к неопределенности в отношении того, как смогут жить вместе в гармонии общины в ранее оккупированных районах, где ныне живут люди с разным опытом военного времени, принимавшие разные решения.

---

<sup>164</sup> ММПЧУ, Ситуация с правами человека пожилых людей в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации, май 2023 г.

<sup>165</sup> Всемирный банк, Правительство Украины, Европейская Комиссия и Организация Объединенных Наций, Украина: быстрая оценка причиненного ущерба и потребностей, февраль 2022 года – декабрь 2023 года, февраль 2024 г.

<sup>166</sup> Эти цифры были предоставлены УВКПЧ должностными лицами населенных пунктов во время их посещений и проведенных там интервью.

## В. Уголовное преследование за преступления, совершенные во время оккупации

*«Все люди, уехавшие из города во время оккупации, сегодня чувствуют себя героями, но те из нас, кто остался и предоставлял мирному населению основные жизненно важные услуги, считаются врагами и коллаборационистами».*

– Госслужащий, продолжавший работать над обеспечением доступа населения к воде во время оккупации, теперь обвинен в «коллаборационизме». Российские вооруженные силы самовольно задержали его, избили, угрожали кастрацией и казнью.

166. Украинским властям пришлось бороться с таким неискорененным наследием, как нарушения МГП и МППЧ, совершенные во время оккупации. Этот процесс включал расследование военных преступлений и других нарушений законодательства. Украинские правоохранители собирали вещественные доказательства, оставленные отступавшими российскими войсками, и проводили беседы с жертвами и свидетелями. Например, в Изюме прокурор Харьковской области организовал эксгумацию 451 тела, захороненных в лесу, преимущественно в безымянных могилах. Для идентификации останков и установления причин смерти была проведена судебно-медицинская экспертиза. Некоторые жертвы умерли вследствие боевых действий или по естественным причинам, однако, как минимум на 17 телах, по сообщению областного прокурора, были обнаружены признаки возможного убийства. Офис Генерального прокурора Украины сообщил, что им открыто 21 500 уголовных дел касательно оккупации Харьковской области<sup>167</sup>.

### Коллаборация в украинском законодательстве

167. После отступления российских войск украинские власти начали расследования утверждений о том, что жители совершали уголовные правонарушения в форме коллаборации, сотрудничая с российскими оккупационными властями. Украина определила преступление коллаборации в своем законодательстве после полномасштабного вторжения в 2022 году. В частности, 3 марта 2022 года Парламент Украины внес изменения в Уголовный кодекс Украины, включив в него статью 111<sup>1</sup> «Коллаборационная деятельность». Преступление коллаборации определено в законодательстве в широких формулировках, включая «пропаганду с целью содействия осуществлению вооруженной агрессии», «действия, направленные на внедрение стандартов образования государства-агрессора», «передачу материальных ресурсов», «ведение хозяйственной деятельности во взаимодействии с государством-агрессором» и «осуществление информационной деятельности в сотрудничестве с государством-агрессором»<sup>168</sup>. Это определение отличается неясностью и неточностью<sup>169</sup>. Кроме того, по вышеупомянутому закону потенциально можно привлечь к уголовной ответственности практически за все виды занятости или хозяйственной деятельности на оккупированной территории независимо от того, привели ли эти действия к каким-либо отрицательным последствиям для государства (например, к разглашению конфиденциальной информации, предоставлению непосредственного преимущества воюющей стороне или репрессиям против других жителей). Установленные наказания предусматривают значительные последствия, вплоть до пожизненного заключения, лишения права занимать определенные должности на срок до 15 лет и конфискации имущества.
168. Украинское законодательство о коллаборации создает также риск криминализации поведения, которого оккупирующая держава законно может требовать от лиц согласно праву оккупации по МГП и которое может быть необходимо или полезно для обеспечения нормальной жизни населения оккупированной территории. МГП обязывает оккупирующую державу поддерживать на оккупированной территории условия, позволяющие обеспечить как можно более нормальную жизнь<sup>170</sup>. Она должна временно управлять оккупированной территорией на благо местного населения и обеспечить непрерывное функционирование образовательных и медицинских

<sup>167</sup> По состоянию на 16 января 2024 г.

<sup>168</sup> Закон Украины № 2108-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно установления уголовной ответственности за коллаборационную деятельность».

<sup>169</sup> См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 августа 2022 года – 31 января 2023 года, пп. 119-122.

<sup>170</sup> IV (Гагская) конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 43.

---

учреждений<sup>171</sup>. МГП позволяет оккупирующей державе привлекать покровительствуемых лиц к выполнению работ, необходимых для обеспечения населения оккупированной территории коммунальными услугами, продуктами питания, жильем, одеждой, транспортом или медицинскими услугами<sup>172</sup>. Кроме того, хотя МГП не запрещает Украине карать государственных служащих, которые нарушили верность Украине, например, дав клятву верности российским властям, следует надлежащим образом учитывать конкретные обстоятельства каждого случая, в частности, угрозы и насилие, общую атмосферу страха и навязывание российских систем, которые, возможно, были равносильны принуждению или давлению.

## Уголовное преследование за «коллорационную деятельность»

---

*«Люди, которые могли выехать во время оккупации, сделали это . Теперь они возвращаются “героями”. Как мы могли уехать с большими родителями? Остались в основном женщины и пожилые женщины без денег».*

– Женщина, которая раздавала гуманитарную помощь от оккупационных властей Николаевской области, и сейчас обвиняется в «коллорационизме».

---

169. Офис Генерального прокурора сообщил, что по состоянию на 31 декабря 2023 года им возбуждено в общей сложности 6762 уголовных дела по фактам «коллорационной деятельности» по статье 111<sup>1</sup>.<sup>173</sup> Украинские суды вынесли приговоры по 1010 из этих дел, в частности, за действия, совершенные в Харьковской области - по 216 делам, в Херсонской области – по 92, в Николаевской области – по 35. Почти все обвинения в коллорации привели к обвинительным приговорам. С мая 2022 года украинские суды вынесли обвинительные приговоры по всем делам, кроме трех, которые рассматривались по статье 111<sup>1</sup> «Коллорационная деятельность» Уголовного кодекса Украины; по этим приговорам были осуждены 638 мужчин, 380 женщин и 1 мальчик.
170. Путем анализа 1010 доступных для всеобщего ознакомления судебных приговоров, вынесенных в 2022-2023 годах по обвинениям по статье 111<sup>1</sup>, УВКПЧ выявило 447 обвинительных приговоров за то, что обвиняемые занимали должности или посты в органах российской оккупационной власти. Из них 91 женщина и 52 мужчины (или 32 процента) были осуждены за выполнение работы, которой оккупирующая держава может по МГП требовать для поддержания общественного порядка и жизнедеятельности. Например, людей подвергали уголовному преследованию за работу в экстренных службах, школах, службах водоснабжения, системе оказания гуманитарной помощи и службах вывоза мусора. В большинстве этих случаев людей наказывали запретом занимать государственные должности на срок до 10 лет.
171. Например, в Харьковской области женщина пояснила УВКПЧ, что российские оккупационные власти давили на нее, чтобы заставить продолжать работу в газовой компании. Она согласилась главным образом потому, что хотела обеспечить наличие отопления у жителей ее города зимой. В Николаевской области женщина, увидев трудности, с которыми сталкиваются жители, которые больше не имеют возможности получать украинские пенсии или социальные пособия, согласилась выдавать пенсионерам от имени оккупационных властей наличные выплаты в рублях. В другом случае, в Херсонской области, мужчина согласился работать в министерстве, созданном оккупационными властями, чтобы помочь обеспечить постоянный доступ населения к продовольствию. Он проработал в министерстве только 10 дней, прежде чем закончилась оккупация, а сейчас ему угрожает 10 лет лишения свободы: «по одному году за каждый день, который я работал в министерстве».

---

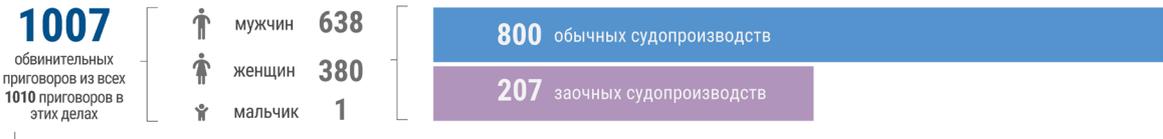
<sup>171</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 50 и 56.

<sup>172</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 51.

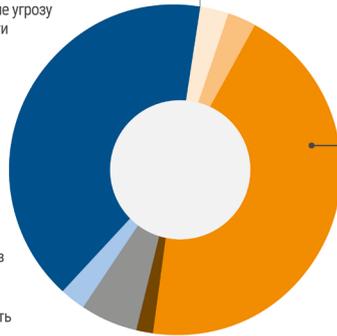
<sup>173</sup> Уголовные дела открывались также по статье 111 (государственная измена, определенная как «деяние, умышленно совершенное гражданином Украины в ущерб суверенитету, территориальной целостности и неприкосновенности, обороноспособности, государственной, экономической или информационной безопасности Украины») и по статье 111<sup>2</sup> (пособничество «государству-агрессору»).

## ОБВИНТЕЛЬНЫЕ ПРИГОВОРЫ ПО ДЕЛАМ О «КОЛЛАБОРАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» (СТАТЬЯ 111-1 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА УКРАИНЫ)

С 1 мая 2022 года по 31 декабря 2023 года



Количество приговоров по видам правонарушений



\*По типу должностей в оккупационных властях



Дата создания: 20 марта 2024 года  
Источник: ММПЧУ УВКПЧ

\*\* Неофициальные должности. Эти люди обычно представляют интересы жителей населенных пунктов, районов или улиц перед оккупационными властями, в частности предоставляя им информацию о гуманитарных нуждах, а также сообщают о выехавших или вернувшихся туда жителей.

172. В проанализированных УВКПЧ делах о «коллорационной деятельности» прокуроры и судьи, как правило, уделяли недостаточное внимание преступному умыслу (*mens rea*) обвиняемых, особенно тому, действовало ли лицо в условиях принуждения или давления, как, например, угрозы или насилие, тяжелое экономическое положение, невозможность выехать с оккупированной территории и атмосфера страха. УВКПЧ опросило 11 лиц, задержанных по этим обвинениям, которые сказали, что согласились присягнуть на верность в условиях принуждения или давления. Кроме того, путем анализа судебных документов, УВКПЧ выявило 42 лица, которые сообщили о принуждении или давлении.
173. Некоторые жители оккупированной территории согласились работать или оказывать услуги только после того, как подверглись насилию или получили угрозы, что их убьют или избьют, что членов их семьи убьют или причинят им другой физический вред, что их жилье сгорит или в него попадет снаряд либо что их родственников призовут на военную службу.
174. Другие согласились выполнять конкретные задания российских оккупационных властей по причине тяжелого финансового положения. Например, 68-летней женщине, у которой были серьезные проблемы со здоровьем, обвинения в коллаборации были предъявлены за то, что она носила урны для голосования на так называемом референдуме в Херсонской области. Она пояснила, что полученные за это деньги были ей нужны для оплаты лечения. Несколько обвиняемых сообщили, что не выехали с оккупированной территории, потому что боялись остаться без жилья, необходимого для ухода за пожилыми или больными родственниками, не имели средств для оплаты переезда на территорию, подконтрольную Правительству Украины, или не смогли пересечь блокпосты, где у российских вооруженных сил были списки лиц, которым не разрешалось выезжать.
175. Как результат, лиц, которые во время оккупации сотрудничали под принуждением, давлением или иными формами крайне сильного воздействия, сейчас преследуют в уголовном порядке за «коллорационную деятельность», то есть они пострадали дважды. Например, в п. 90 описано, как российские вооруженные силы произвольно держали под стражей в течение недели сотрудницу полиции, допрашивали ее, били и угрожали передать ее сына на усыновление в Российскую Федерацию, чтобы заставить ее продолжить работать в полиции. Когда осенью 2022 года Украина

---

вернула себе контроль над городом, СБУ арестовала ее и обвинила в коллаборации. По состоянию на 31 декабря 2023 года она находилась в СИЗО в ожидании суда и не видела своего сына больше года.

176. Как описано в п. 104, персонал пенитенциарных учреждений Херсонской области продолжал работать в оккупации по приказам Министерства юстиции Украины до 13 мая 2022 года, когда им было приказано прекратить выполнение своих обязанностей. На тот момент у этих сотрудников не было возможности выехать с оккупированной территории, потому что у российских вооруженных сил на многих блокпостах были списки лиц, включая персонал пенитенциарных учреждений, которым выезд был запрещен. После того, как исправительное учреждение начало работать под властью Российской Федерации, 1 июня 2022 года один сотрудник открыто высказал возражение и был задержан, а через месяц нашли его тело. Сотрудники, которые пытались прекратить работать, были задержаны российскими вооруженными силами. Их подвергали избиениям, имитации казни и угрозам в отношении их семей, в том числе угрозам изнасилованием<sup>174</sup>. Из-за страха, внушенного этим насилием, остальные сотрудники продолжили работать. Когда российские вооруженные силы отступали, они предложили этим сотрудникам эвакуироваться с ними. Сотрудники отказались, не ожидая, что их подвергнут уголовному преследованию. УВКПЧ опросило 7 сотрудников этого исправительного учреждения, обвиненных украинскими властями в государственной измене.

### Обеспокоенность по поводу содержания под стражей без связи с внешним миром, произвольного задержания, пыток и нарушений права на справедливое судебное разбирательство

---

*«Мне в СБУ сказали: “Если ты признаешь вину [в «коллаборационизме»], получишь 6,5 лет, мы твое имущество не забираем, и твоего сына не трогаем. Тогда ты сядешь всего на 3,5 года в тюрьму. Если ты не признаешь вины, мы отнимем твоего сына и твое имущество, а ты получишь 10 лет. Выбирай».*

– Женщина в СИЗО, обвиненная в «коллаборационизме». Ее сын – призывного возраста.

---

177. УВКПЧ задокументировало случаи пыток и жестокого обращения, произвольного задержания и нарушений права на справедливое судебное разбирательство в 12 уголовных производствах, открытых украинскими властями против лиц, обвиняемых в «коллаборационной деятельности». Это составляет 27 процентов из общего количества уголовных производств (44), за которыми следило УВКПЧ. По меньшей мере 9 лиц держали под стражей без связи с внешним миром, прежде чем их задержание было официально оформлено, и эти случаи могут составлять насильственное исчезновение. По меньшей мере 5 лиц были подвергнуты пыткам или жестокому обращению, чтобы заставить признаться в их сотрудничестве с российскими вооруженными силами или оккупационными властями. В одном случае в Харьковской области украинские органы арестовали бывшего сотрудника полиции, которого российские вооруженные силы во время оккупации задержали и пытали. В сентябре 2022 года, когда Украина отвоевала этот район, к нему домой пришли неизвестные вооруженные люди и, завязав ему глаза, отвезли в неопознанное место, где избili прикладом автомата. Затем его перевезли в местное отделение Государственного бюро расследований, где официально допросили. По состоянию на 31 декабря 2023 года он находится в СИЗО в ожидании суда по обвинению в коллаборации.
178. В случаях, задокументированных посредством интервью, УВКПЧ установило, что суды, как правило, издавали приказ о содержании обвиняемых под стражей до суда, причем часто на длительный срок<sup>175</sup>. МПЧ предусматривает, что взятие обвиняемых под стражу до суда не должно быть общей практикой и что содержание под стражей до суда должно основываться на учете обстоятельств каждого конкретного случая<sup>176</sup>. Кроме того, многие лица, которые были подвергнуты уголовному преследованию по обвинениям в коллаборации, вероятно, сотрудничали с российскими оккупационными властями для выполнения действий, которых можно законно требовать по МГП, или

---

<sup>174</sup> Один собеседник сообщил УВКПЧ, что в этом месте лишения свободы остались их личные дела, с адресами членов семьи и информацией о них, из-за чего им угрожала опасность.

<sup>175</sup> Во исполнение ч. 6 ст. 176 Уголовного процессуального кодекса Украины.

<sup>176</sup> Комитет по правам человека заявил, что «заключение под стражу до суда должно быть основано на принимаемом в каждом конкретном случае решении о том, что оно обосновано и необходимо с учетом всех обстоятельств для таких целей, как предупреждение побега, вмешательства в процесс собирания доказательств и рецидива преступления». Замечание общего порядка № 35, п. 38.

---

демонстрировали лояльность под принуждением. Собеседники рассказали, что пребывание под стражей до суда оказало на них существенное давление, вынуждая сознаться в менее серьезных обвинениях, чтобы их отпустили и назначили наказание, не связанное с лишением свободы<sup>177</sup>. Многие обвиняемые, опрошенные УВКПЧ, сообщили, что подвергаются давлению со стороны прокуратуры с целью заставить их сознаться или подписать соглашение о признании вины. Такое давление может являться нарушением права обвиняемых не быть принуждаемыми признавать себя виновными<sup>178</sup>.

179. Обвиняемые жаловались УВКПЧ на низкое качество бесплатной правовой помощи, говоря, что государственные защитники часто настаивали на подписании соглашения о признании вины. В одном случае женщина, обвиняемая в участии в так называемом референдуме 2022 года, привлекла внимание своего адвоката к тому, что в материалах ее дела присутствуют документы, описывающие события, никогда не имевшие места. Несмотря на это, адвокат посоветовал ей признать вину, напомнив, что правоохранителям известно местонахождение ее сына, что она восприняла как скрытую угрозу.
180. Других обвиняемых принуждали признаться без присутствия адвоката<sup>179</sup>. Например, в Херсоне СБУ арестовала женщину за участие в работе избирательной комиссии во время так называемого референдума и заставила ее записать на видеокамеру заявления, дающие материал для обвинения самой себя, указывая ей при этом, что следует говорить. Адвоката при этом не было. Ее обвинили в «коллорационной деятельности», и по состоянию на 31 декабря 2023 года она все еще находилась в СИЗО. Она пояснила УВКПЧ, что согласилась работать в избирательной комиссии только после того, как российские оккупационные власти пригрозили призвать ее сына на военную службу.
181. В силу всех этих факторов почти все обвинения в коллаборации привели к обвинительным приговорам (см. п.169). Обвинительные приговоры влекут за собой серьезные правовые последствия, некоторые из которых явно несоразмерны тяжести правонарушения. Например, в сентябре 2023 года в Николаевской области суд осудил женщину к шести годам лишения свободы и конфискации имущества за то, что во время оккупации она выдавала пожилым людям социальные пособия и пенсии.
182. Уголовное преследование стигматизирует граждан, которые жили в оккупации, как нарушителей закона и предателей за выполнение работы, которая часто была необходима или которую они выполняли под принуждением или давлением. Риск уголовного преследования за эти правонарушения распространяет тревогу среди людей, которые живут на все еще оккупированной территории, и усиливает раздоры. С 28 марта 2022 года украинские законодатели зарегистрировали по меньшей мере девять законопроектов, предлагающих изменения к статье 111<sup>1</sup> Уголовного кодекса Украины, однако ни один еще не вынесен на голосование.

---

<sup>177</sup> УВКПЧ, *Задержание гражданских лиц в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину*, п. 113.

<sup>178</sup> МПГПП, ст. 14; Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 32, п. 41.

<sup>179</sup> Согласно Уголовному процессуальному кодексу Украины (ч. 11 ст. 615), в условиях военного положения суд может использовать показания подозреваемого только при условии, что эти показания будут даны в присутствии защитника.

## VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

183. Российская оккупация части территории Украины вызвала глубокую травматизацию и болезненную поляризацию по обе стороны от линии столкновения. В этом докладе продемонстрировано, что действия Российской Федерации, которые нарушают нормы МГП и МППЧ, быстро и значительно повлияли на повседневную жизнь населения оккупированной территории. Многие из людей, которые жили в условиях оккупации, подверглись запугиванию и репрессиям, находясь под постоянной угрозой насилия, задержания и наказания, и при этом никто не был привлечен к ответственности за серьезные и масштабные нарушения МГП и МППЧ. Вооруженные силы Российской Федерации и оккупационные власти подавили свободу выражения мнений и ограничили доступ к информации. Результатом стала всеохватывающая атмосфера страха. Оккупационные власти демонтировали украинские системы государственного управления, администрации, правосудия и образования, навязав вместо них российские структуры, заставили молчать оппозицию и несогласных, подавили свободу выражения украинской культуры и идентичности, запретив, кроме прочего, украинский язык и украинские СМИ. Население, живущее в оккупации, было вынуждено адаптироваться к жизни в условиях российских систем, получать российские паспорта и воздерживаться от упоминания своей украинской культурной идентичности. Долговременные последствия изменений, внесенных в систему образования с целью продвижения российской политики, имеют глубокий характер.
184. Исторические примеры оккупации и ее последствий демонстрируют вызовы, которые могут возникать в период восстановления общин и социальной сплоченности после оккупации<sup>180</sup>. Помимо физических разрушений, вызванных боевыми действиями, требующими значительной гуманитарной помощи, разминирования и восстановления разрушенных домов и инфраструктуры, украинским властям и населению приходится иметь дело с последствиями навязывания российских систем государственного управления и администрирования. Пострадавшие от проявлений всеобщей несправедливости и насилия требуют механизмов подотчетности, которые не только предусматривают уголовную ответственность, но и включают меры, способствующие установлению истины, возмещению ущерба, а также защите прав и реинтеграции людей, переживших оккупацию.
185. Положения МГП, регулирующие оккупацию, в частности, требование о том, что оккупирующая держава должна минимизировать изменения *status quo ante*, были разработаны специально для того, чтобы как можно полнее обеспечить соблюдение прав граждан во время оккупации и сохранить правовые и административные системы, создающие условия для реинтеграции территории. При этом, навязывание российских систем создало и продолжает создавать наследие глубоко противоречивых «фактов на местах». Браки, разводы, рождения и смерти регистрируются в российских системах. В русскоязычных школах детям преподают российскую версию истории и домой они приносят табеля и дипломы, сертифицированные в соответствии с российской системой образования. Заключение отбывают сроки наказания по приговорам согласно российскому законодательству. Бизнесы и объекты собственности регистрируются по российским системам. Имущество, которым завладели с нарушением норм права, находится в чужих руках. Российские граждане начали переселяться на оккупированные территории, где они будут строить отношения и создавать семьи. С течением времени долгосрочные последствия всех этих жизненных ситуаций будут только укореняться и обостряться. Для того, чтобы реинтегрировать жителей оккупированных территорий и восстановить их права, Украине придется решать проблемы, которые возникнут на фоне этого непростого наследия, уже после оккупации.

---

<sup>180</sup> Tony Judt, *Postwar: A History of Europe Since 1945* [Тони Джудт, *После войны: история Европы с 1945 года*] (Penguin Books, 2006), ch. 1.

## IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

186. Для того, чтобы предотвратить дальнейшее причинение вреда лицам, проживающим на оккупированной территории, Российская Федерация должна прекратить вооруженное нападение, придерживаться своих обязательств согласно нормам международного права и уважать права человека лиц, проживающих на оккупированной территории. Она также должна обеспечить средства правовой защиты и возмещение за совершенные нарушения.
187. Для того, чтобы урегулировать проблемы, связанные с правонарушениями на территориях, над которыми Украина восстановила контроль, и подготовиться к будущему, Украина должна внедрить комплексный подход к ответственности, который базируется на обширных и инклюзивных консультациях с пострадавшими и другими заинтересованными сторонами<sup>181</sup>. Критически важным элементом такого комплексного подхода является установление истины. Пострадавшие, их родственники и общественность должны иметь возможность искать и находить информацию о нарушениях прав человека, а также о судьбе и местонахождении своих родственников. Больше того, комплексный подход к ответственности должен базироваться на правильном понимании контекста жизни на оккупированной территории, который задокументирован в этом докладе и других документах украинского гражданского общества. Благодаря предложенным в нем процедурам украинские органы власти, которые тесно сотрудничают с гражданским обществом, должны способствовать появлению комплексной ответственности.
188. Уголовная ответственность – еще один необходимый элемент урегулирования проблем, связанных с наследием оккупации. Страны обязаны расследовать, привлекать к ответственности и карать серьезные нарушения и злоупотребления МППЧ и серьезные нарушения МГП. Привлечение подозреваемых в совершении преступлений к ответственности согласно гарантиям соблюдения надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, а также назначения им соответствующего наказания в случае признания их вины способствует укреплению доверия в обществе и верховенству права.
189. Вместе с тем, однако, преследование гражданских лиц согласно нормам чересчур широкого и расплывчатого закона о «коллораборационной деятельности» без надлежащего учета всех обстоятельств и реалий оккупации ставит под угрозу и усложняет процесс исцеления расколотых общин.
190. Возмещение ущерба за серьезные правонарушения чрезвычайно важно для того, чтобы помочь пострадавшим и тем, кто пережил насилие, семьям и общинам преодолеть разрушительные последствия вооруженного конфликта и оккупации. Для того, чтобы возмещение ущерба стало практической реальностью для пострадавших потребуются финансовые меры, оказание материальной поддержки и услуг (включая психосоциальную помощь), а также символические меры, такие как создание мемориалов и музеев. Учитывая неотложность удовлетворения потребностей пострадавших, а также то, сколько времени может понадобиться для осуществления правосудия и возмещения ущерба, крайне важно обеспечить оперативное оказание ключевых услуг лицам, в отношении которых были совершены правонарушения в условиях оккупации.
191. Кроме того, необходимо осуществить ряд мер для облегчения процесса реинтеграции оккупированной территории, чтобы не допустить несправедливости в отношении ее населения в будущем. Эти меры предусматривают правовые и административные процедуры, например, допускающие ускоренное и упрощенное восстановление гражданского состояния и надлежащее документирование. Также, они включают социально-культурные меры, которые способствуют толерантности, избежанию стереотипов и восстановлению доверия и связей с населением, которое жило в оккупации.
192. Комплексный подход к подотчетности, включающий меры, способствующие реализации прав пострадавших на истину, справедливость и возмещение ущерба, а также их реинтеграции, потребует политического планирования и соответствующих ресурсов. Рекомендуем международному сообществу поддержать Украину в этом аспекте восстановления в то время, как ведется поиск способов всеохватывающего возмещения ущерба государством, ответственным за причиненный ущерб.

---

<sup>181</sup> United Nations, Guidance Note of the Secretary General, *Transitional Justice: A Strategic Tool for People, Prevention and Peace*, June 2023 [ООН, Директивная записка Генерального секретаря, *Правосудие переходного периода: стратегический инструмент для людей, предотвращения и мира*, июнь 2023 г.].

193. Российской Федерации:

- a) немедленно, полностью и безоговорочно прекратить применение силы против Украины и вывести все свои вооруженные силы с территории Украины и за пределы ее международно признанных границ согласно резолюциям ES-11/1 (2022) и ES-11/4 (2022) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и таким образом прекратить оккупацию территории Украины;
- b) на оккупированных территориях придерживаться всех своих обязательств согласно МГП и прекратить вмешательство в общественный порядок и общественную жизнь, которые существовали до оккупации, в частности, признать украинские законы и институты, если этому не препятствуют обстоятельства, исключающие такую возможность;
- c) немедленно прекратить практику произвольных задержаний и пыток, ВКЛЮЧАЯ, все формы сексуального насилия, а также освободить всех произвольно задержанных лиц;
- d) обеспечить своевременное и эффективное расследование всех обвинений во внесудебных казнях, насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях, пытках и жестоком обращении;
- e) предоставить УВКПЧ и независимым международным наблюдателям безопасный и эффективный доступ к оккупированной территории с целью мониторинга ситуации с правами человека, в ТОМ ЧИСЛЕ, в местах лишения свободы;
- f) позволить ООН и другим незаангажированным гуманитарным организациям проводить гуманитарные мероприятия с целью осуществления мер и оказания гуманитарной помощи лицам, проживающим на оккупированной территории, согласно четырем Женевским конвенциям;
- g) прекратить осуществление мер, которые обязывают покровительствуемых лиц приносить официальную присягу верности Российской Федерации, а также давление и пропаганду с целью принуждения к добровольному поступлению в ее вооруженные силы;
- h) прекратить дискриминацию украинских граждан, которые не получили российское гражданство на оккупированной территории, обеспечивая украинским гражданам незамедлительно и в условиях фактического контроля России равный доступ к государственным услугам, трудоустройству и свободе передвижения;
- i) уважать и защищать основополагающие права всех лиц и групп на оккупированной территории, в частности, права на свободу убеждений и выражение мнений, мирных собраний, объединений, ассоциаций, свободу мысли, права на личную жизнь, свободу совести и религии;
- j) прекратить практику привлечения детей в формирования или организации, подчиненные Российской Федерации; обеспечить право детей на обучение по украинской учебной программе и возможность для учителей преподавать по ней без страха мести или расправы;
- k) защитить права лиц на оккупированных территориях выбирать и выразить свою идентичность, участвовать в культурной практике по собственному выбору и высказывать мысли на родном языке;
- l) обеспечить полное возмещение ущерба, причиненного нарушениями МГП и прав человека во время оккупации, путем возвращения жилья или земли, надлежащих компенсаций и (или) удовлетворения требований.

194. Украинским властям:

- m) привести закон «О коллаборационной деятельности» в соответствие международному праву, дав четкое определение всех элементов уголовного правонарушения, чтобы предотвратить чересчур широкое толкование законодательства и исключить возможность охвата законом деятельности, которую по нормам МГП могут требовать оккупационные власти;
- n) обеспечить, чтобы органы прокуратуры и судебные органы, рассматривающие дела о «коллаборационной деятельности», уделяли надлежащее внимание доказательствам того, что, выполняя работу для оккупирующей державы, лица действовали под принуждением или иными формами чрезвычайного давления;
- o) полностью придерживаться надлежащей процедуры и гарантий справедливого судебного разбирательства для всех фигурантов уголовных дел, связанных с конфликтом, и выносить решения о мерах пресечения, не предусматривающих лишения свободы граждан, ожидающих судебного разбирательства по обвинению в коллаборации;
- p) обеспечить, чтобы все пострадавшие от пыток и сексуального насилия имели доступ к надлежащим медицинским и психологическим услугам, в том числе к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, принимая во внимание специфику разнообразных и особых потребностей НОСТЕЙ мужчин, женщин, девочек и мальчиков, а также лиц из числа ЛГБТКИ+;
- q) принять все возможные меры для упрощения доступа нынешних и бывших жителей оккупированной территории ко всем государственным услугам, включая образование, банковские услуги, оформление документов, удостоверяющих личность, социальное обеспечение и регистрацию актов гражданского состояния;
- r) проводить широкие и инклюзивные консультации, обеспечивая участие в них женщин, мужчин, девочек и мальчиков, которые проживали на оккупированной территории, с целью развития комплексного подхода к ответственности, включающего меры по информированию о праве пострадавших на истину, восстановление справедливости и репарации;
- s) разрабатывать и осуществлять срочные программы по выплате репараций пострадавшим, в частности, лицам, находящимся в уязвимом положении, и особенно те, кто пережил сексуальное или гендерное насилие. Эти программы должны предусматривать поддержку физического и ментального здоровья, психосоциальную помощь, а также обеспечение другими необходимыми услугами, в том числе жильем и санитарными условиями проживания.

195. Международному сообществу:

- t) побудить Российскую Федерацию выполнять свои обязательства, предусмотренные МГП и МППЧ, на оккупированных ею территориях;
- u) призвать Российскую Федерацию предоставить безопасный и полноценный доступ к оккупированной территории представителям УВКПЧ и независимым международным наблюдателям для осуществления мониторинга ситуации с правами человека и соблюдения норм МГП, а также предоставить ООН и гуманитарным организациям доступ к оккупированной территории для доставки гуманитарной помощи согласно потребностям;
- v) призвать Украину согласовать закон «О коллаборационной деятельности» с международным правом и в полной мере обеспечить гарантии надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства для всех лиц, преследуемых в уголовном порядке по обвинениям в «коллаборационной деятельности»;

- 
- w) оказывать Правительству Украины финансовую и техническую помощь с целью содействия развитию комплексного подхода к ответственности, который способствует установлению истины, восстановлению справедливости и выплатам репараций, в частности принятию срочных мер, например, программ поддержки ментального здоровья, психосоциальной помощи жертвам и пострадавшим, а также мер, которые восстанавливают права и способствуют инклюзии лиц, проживавших на оккупированной территории;
  - x) помочь в укреплении потенциала для проведения безопасных, эффективных и действенных операций по разминированию и поддерживать программы информирования гражданских лиц о рисках, вызываемых минами и ВПВ.



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

---

*Украина*

---